

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей»

Номер в гос реестре СРО Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

Адрес: 693000Ю Сахалинская область, Город
Южно-Сахалинск, ул.Карла Маркса,д.20,
оф.201



Номер в государственном реестре
независимых экспертов антикоррупционной
экспертизы МИНЮСТ РФ № 2803 от 22.08.2017

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru Web-сайт: ssros.ru

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх. № 30 от «18» января 2022 года

Министру строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
И.Э. Файзуллину

Ответственному за разработку
Стуканову Николаю Михайловичу
Nikolay.Stukanov@minstroyrf.gov.ru
127994, г. Москва, ул. Садовая-
Самотечная, д. 10/23, стр. 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Ассоциации «Сахалинстрой», аккредитованной распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 22.08.2017 г. № 1094-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта Постановления Правительства РФ «Об утверждении состава сведений единого реестра о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, порядка формирования и порядка ведения единого реестра о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, в том числе порядка включения в указанный реестр сведений» (ID проекта 02/07/01-22/00124065) (далее – проект Постановления).

В представленном проекте Постановления выявлены коррупциогенные факторы устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

1. Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона (пункт е). части 3 Методики). Указанный фактор нашел свое отражение в пункте 7 Приложения № 1 к постановлению Правительства, в части обязанности саморегулируемой организацией отражать в едином реестре сведений сведения о наличии по месту основной работы у члена СРО специалистов, сведения о которых внесены в Национальный реестра специалистов, их фамилии, имена, отчества.

Положения Градостроительного кодекса РФ, как в действующей редакции, так и в редакции вступающей в силу с 01.09.2022г., а также положения Федерального закона № 315-ФЗ не содержат обязанности саморегулируемой организации по включению в единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, сведений о наличии по месту основной работы у члена СРО специалистов, сведения о которых внесены в Национальный реестра специалистов, их фамилии, имена, отчества, а также не содержат требований о наличии указанной информации в едином реестр сведений о членах саморегулируемых организаций.

Внесение таких сведений, в отсутствие законодательно закреплённой обязанности, приводит только к возложению на саморегулируемые организации трудновыполнимых и неопределённых требований. Такая информация не будет носить актуальный характер, и, фактически, она не несет никакой смысловой нагрузки, поскольку как Заказчиков, так и контролирующие органы, интересует только реально организующий выполнение работ в период исполнения контракта на строительной площадке специалист (главный инженер проекта).

2. Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае (пункт и). части 3 Методики).

Пункт 12 и пункт 15 Приложения № 2 к проекту постановления Правительства не соотносятся между собой в части указания сроков внесения изменений в единый реестр. В частности: пункт 12 устанавливает сроки внесения сведений в единый реестр – в день вступления решения в силу (для сведений о приеме в члены) и день принятия решения (для иных решений в отношении члена СРО). Одновременно, пункт 15 закрепляет иной срок для сведений, предусмотренных пунктом 12 Приложения № 2 – 5 рабочих дней со дня установления факта изменения сведений.

3. Злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций (пункт б). части 4 Методики).

Пункт 14 Приложения № 2 устанавливает обязанность члена саморегулируемой организации размещать в едином реестре сведения о фактическом совокупном размере обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, по договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким лицом с использованием конкурентных способов заключения договоров, о таких договорах, в том числе о заказчике и цене

по договору, об изменении сроков и цены договора, о расторжении, исполнении контракта, в течение пяти рабочих дней со дня его заключения, изменения, расторжения, исполнения, а также информационные ссылки на сведения, документы, материалы, размещенные в государственных информационных системах.

В соответствии с положениями статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчики вносят в единую информационную система в сфере закупок (далее – ЕИС) всю информацию по заключенным контрактам, включая сведения о подрядчике, цене по договору, об изменении сроков и цены договора, о расторжении, исполнении контракта и т.д. в течение пяти рабочих дней. Аналогично заказчиками размещаются сведения о контрактах заключенным в рамках действия Федерального закона № 223-ФЗ.

Полагаем что у разработчика и Национальных объединений имеется возможность интегрировать сведения из ЕИС в единый реестр, что будет способствовать наличию в едином реестре актуальной информации, содержащейся в государственном реестре – единой информационной системы в сфере закупок.

Приоритет и достоверность информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок презюмируется действующим законодательством, что прямо закреплено в части 12 статьи 4 Федерального закона № 44-ФЗ.

Обязанность Национального объединения обеспечить информационное взаимодействие своего единого реестра с *ЕИС в сфере закупок* предусмотрена пунктом 11 Приложения № 2 рассматриваемого проекта Постановления Правительства.

Одновременно, в рассматриваемом проекте Постановлении Правительства отсутствует положения регламентирующие порядок внесения информации членом СРО в единый реестр, полный состав информации и форма внесения сведений как по контракту, так и по сведений о фактическом совокупном размере обязательств, что также является коррупциогенным фактором, отраженным в пункте и). части 3 Методики - **наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных,**

трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Кроме того, рассматриваемый проект Постановления Правительства не содержит информации о том за какой период существования члена СРО и выполнения им договоров, заключенных конкурентным способом, необходимо вносить сведения, отраженные в пункте 14 Приложения № 2, что также является установлением неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к организациям.

4. Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов (пункт д). части 3 Методики), заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона (пункт е). части 3 Методики), и наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям (пункт 4). части 4 Методики).

Пункт 16 Приложения № 2 к проекту Постановления Правительства налагает на саморегулируемую организацию обязанность по проведению проверки в отношении члена СРО в течении 5-ти рабочих дней с момента размещения членом саморегулируемой организации в едином реестре сведений, указанных в пункте 14.

Градостроительный кодекс Российской Федерации предусматривает осуществление контроля СРО за деятельностью своих членов в соответствии с ежегодным планом проведения проверок (часть 4 статьи 55.13 ГрК РФ) и обязанность члена саморегулируемой организации (часть 4 статьи 55.8 ГрК РФ) ежегодно, в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, уведомлять саморегулируемую организацию о фактическом совокупном размере обязательств

по договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким лицом в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Также непонятна судьба ежегодной проверки фактического совокупного размера обязательств, при условии необходимости проведения указанных в пункте 16 Приложения № 2 проверок, по факту каждого размещения членом СРО сведений о заключении, выполнении или изменении контракта в единый реестр.

Возложение обязанности по проведению проверок в отношении члена саморегулируемой организации при каждом факте размещения последним сведений в единый реестр сведений является установлением неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований в отношении СРО.

5. Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов (пункт д). части 3 Методики), заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона (пункт е). части 3 Методики).

Пункт 7 Приложения № 1 к проекту Постановления Правительства указывает на необходимость размещения в едином реестре сведений о наличии по месту основной работы у члена СРО специалистов, сведения о которых включены в НРС, с указанием идентификационных номеров сведений из НРС, их фамилий, имен и отчеств.

Одновременно пункт 6 Приложения № 2 к проекту Постановления правительства указывает на невозможность размещения в едином реестре сведения, доступ к которым ограничен федеральными законами.

Включение в единый реестр сведений о специалистах НРС, и их данных (идентификационный номер НРС, фамилия, имя, отчество) не предусмотрено

действующим законодательством о персональных данных и иными Федеральными законами.

Согласие на обработку персональных данных и размещение сведения в Национальном реестре специалистов (далее – НРС) дается физическими лицами соответствующему Национальному объединению, исключительно в целях ведения НРС, без делегирования полномочий по размещению таких сведений в иных реестрах. Возможность указания на *предполагаемое* место основной работы такого специалиста в открытых источниках информации, действующим законодательством в области персональных данных не предусмотрена и не подлежит опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом. Соответственно указание на размещение подобных сведений в едином реестре нарушает положения действующего законодательства.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается доработать проект постановления Правительства, исключить из приложения № 2 пункт 14 и пункт 16, исключить из Приложения № 1 пункт 7, а также внести изменения в иные пункты, отраженные в настоящем заключении. В альтернативном варианте изменений пункта 14 Приложения № 2 возможно предусмотреть внесение членом СРО исключительно ссылки на конкретный контракт в реестре контрактов единой информационной системы в сфере закупок.

18 января 2022 года

Генеральный директор

Ассоциации «Сахалинстрой»



В.П. Мозолевский

