

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 334 от «29» марта 2022 года

*«О коллизиях законодательства,
препятствующих достижению целей создания
саморегулируемых организаций в
строительстве»*

Председателю Комитета
Государственной Думы по
государственному
строительству и
законодательству
Председателю Совета при
Президенте Российской
Федерации по кодификации и
совершенствованию
гражданского законодательства

П.В. Крашенинникову

Уважаемый Павел Владимирович!

Коллизии действующего законодательства, регулирующего участие в закупочных процедурах членов саморегулируемых организаций в области строительства и возлагающие на подрядные строительные организации дополнительные, незаконные денежные «оброки» подрывают основы государственного управления, основы саморегулирования и доверие как к государственным органам управления, так и к саморегулируемым организациям в строительстве.

Ассоциация «Сахалинстрой», представляя мнение более 370 строительных организаций Сахалинской области, доводит Вам как председателю Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, а также как председателю Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства следующую информацию, направленную на исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 30.12.2021 года в части анализа практики применения положений законодательства, касающихся

деятельности саморегулируемых организаций в области изысканий, проектирования и строительства и принятия реальных мер по снижению административных и финансовых барьеров в строительном подрядном бизнесе. Полагаем что принятие мер к исполнению данного поручения находится также в Вашей компетенции.

Президент России еще в 2016 году по результатам проведенного Госсовета по вопросам развития строительного комплекса и совершенствования градостроительной деятельности **поручил ввести строгую ответственность как саморегулируемых организаций**, для чего был введён компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, так и обязанность ввести **персонализацию ответственности специалистов** по организации изысканий, проектирования, строительства в должности Главных инженеров проектов (ГИПов), что **было реализовано только «на бумаге»**, принятым законом № 372-ФЗ и породило следующую волну безответственной коммерциализации в строительном саморегулировании.

Этим же законом в **статье 55.8** Градостроительного Кодекса РФ однозначно определены **обязательные требования** к членам саморегулируемых организаций соответствующих видов для приобретения ими права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства. Такие права, теперь должны представляться при **соблюдении в совокупности исключительно двух условий**, а именно:

- 1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО);
- 2) если совокупный (суммарный) размер обязательств по заключённым договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесён взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

В части 8 этой же статьи императивно указано: «Ограничение права члена саморегулируемой организации выполнять указанные выше работы по договору подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения

договоров, по иным основаниям, не предусмотренным настоящей статьёй, не допускается»

Казалось бы, всё однозначно и понятно! Однако уже почти 5-ть лет эта норма не работает!

Доводим до Вашего сведения, что уже почти 5-ть лет (с 01.07.2017 года) изыскательские, проектные и строительные организации, члены соответствующих саморегулируемых организаций, **незаконно облагаются двойным «денежным оброком» для получения права выполнять вышеуказанные работы.**

Первый раз - в виде подтверждения соответствия обязательным требованиям в Градостроительном Кодексе Российской Федерации (статья 55.8) о предоставлении заказчику информации об уплаченных взносах членов саморегулируемой организации в компенсационные фонды обеспечения договорных обязательств в виде выписки из реестра членов. То есть средствами компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств (внесенных членами) саморегулируемая организация гарантирует надлежащее исполнение своими членами обязательств перед Заказчиком. На сегодня уже собрано со строительных, проектных и изыскательских организаций на счетах аккредитованных российских банков **более 100 млрд. рублей таких взносов.**

Второй раз - в виде предоставления Заказчику при заключении контракта банковских гарантий или залогов денежными средствами по требованиям Федерального закона № 44-ФЗ о предоставлении обеспечительных мер. Только на получение банковских гарантий членами саморегулируемых организаций строителей **ежегодно расходуется порядка 30 млрд. рублей.**

Такое двойное обеспечение установлено исключительно для членов саморегулируемых организаций в области строительства. Никакие иные поставщики (исполнители, подрядчики) участвующие в закупочных процедурах не несут двойной нагрузки. **В чем повинны именно строительные организации?**

В настоящее время, с учетом поручения Президента России В.В. Путина, перед всеми органами государственной власти стоят вопросы: «Почему саморегулирование в строительстве не развивается? Почему подрядные государственные и муниципальные контракты расторгаются, сроки не выполняются, качество работ часто не соответствует, а компенсационные фонды СРО строителей

не уменьшаются? Почему саморегулирование в строительстве коммерциализируется? ».

Ответ на все эти вопросы один – Государство само, 5-ть лет назад, поставило надёжную защиту компенсационных фондов саморегулируемых организаций в строительстве, одновременно наложив на подрядный бизнес в строительстве дополнительные административные и финансовые барьеры, оставив в нарушение положения части 8 статьи 55.8 Градостроительного Кодекса РФ обязанность членом СРО строителей представлять заказчикам и банковские гарантии - в дополнение к оплате взносов в Компенсационные фонды ОДО. Защита средств КФ ОДО банковскими гарантиями даёт замечательную возможность недобросовестным руководителям коммерческих СРО уклониться от контроля деятельности своих членов для обеспечения исполнения контрактов, а исключительно организовывать сбор членских взносов.

Государство, в том числе в лице Государственной Думы, принимая Федеральный закон № 372-ФЗ и вводя компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств для Защиты заказчиков, не предприняло никаких мер для реальности действия такой защиты (реальности исполнения саморегулируемой организации функции обеспечения исполнения контрактов своих членов) не позаботилось о внесении изменений в положения Федерального закона № 44-ФЗ.

Считаем, что депутаты Государственной Думы обязаны исправить ошибку, допущенную в 2017 году и исключить возможность Заказчиков требовать от победителей закупок на изыскание, проектирование, строительство представлять обеспечения исполнения обязательств по контрактам в виде банковских гарантии и ли залога денежных средств. Такие гарантии надлежащего исполнения обязательств по контрактам, в соответствии статей 55.1, 55.8 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, представляют саморегулируемые организации изыскателей, проектировщиков, строителей.

Предлагаем ПОЛНОСТЬЮ ОТМЕНИТЬ в законе 44-ФЗ обязательность получения ВСЕМИ БЕЗ ИСКЛЮЧЕНИЯ членами СРО строительной деятельности банковских гарантий в качестве гарантирования исполнения обязательств подрядчиков по подрядным договорам.

Одновременно предлагаем оставить получение и предоставление банковских гарантий заказчикам исключительно для обеспечения эффективного расходования денежных средств, получаемых подрядными организациями в виде авансовых платежей на пополнение оборотных средств при подписании подрядных договоров.

Полагаем что указанное предложение должно быть озвучено и реализовано Вами в рамках права законодательной инициативы, в том числе в рамках исполнения поручения Президента России В.В. Путина от 30.12.2021 года.

В свою очередь Ассоциация «Сахалинстрой» готова предоставить дополнительный материал для подготовки предложений о внесении изменений в действующее законодательство.

С уважением,

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп.: Тимошенко Е.А.

Тел. 8 (4242) 311-045 (вн. 214)