

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей»

Номер в гос реестре СРО Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

Адрес: 693000Ю Сахалинская область, Город
Южно-Сахалинск, ул.Карла Маркса,д.20,
оф.201



Номер в государственном реестре
независимых экспертов антикоррупционной
экспертизы МИНЮСТ РФ № 2803 от 22.08.2017

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru Web-сайт: ssros.ru

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх. № 132 от «11» февраля 2022 года

Министру строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
И.Э. Файзуллину

Ответственному за разработку
Стуканову Николаю Михайловичу
Nikolay.Stukanov@minstroyrf.gov.ru
127994, г. Москва, ул. Садовая-
Самотечная, д. 10/23, стр. 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Ассоциации «Сахалинстрой», аккредитованной распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 22.08.2017 г. № 1094-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта приказа Минстроя РФ «Об утверждении перечня документов, подтверждающих соответствие физического лица

минимальным требованиям, установленным частью 10 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ, состава сведений, включаемых в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национальный реестр специалистов в области строительства, порядка внесения изменений в национальный реестр в специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национальный реестр специалистов в области строительства, оснований для отказа во включении сведений о физическом лице в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национальный реестр специалистов в области строительства, перечня случаев, при которых сведения о физическом лице исключаются из национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства» (далее – Проект приказа).

В указанном Проекте выявлены коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

1. Ассоциация отдельно обращает Ваше внимание на следующее.

Так, согласно преамбуле Проекта приказа следует, что данный документ разработан в соответствии с частью 13 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ).

Между тем, наименование Проекта приказа «Об утверждении перечня документов, подтверждающих...» по смысловому содержанию не соотносится с положениями части 13 статьи 55.5-1 ГрК РФ.

Согласно указанной норме, следует, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства должен быть разработан порядок ведения национальных реестров специалистов, порядок внесения изменений в сведения о физических лицах, включенных в такие реестры.

Кроме того, часть 7 статьи 55.5-1 ГрК РФ дополняет вышеуказанную норму обязанностью разработки порядка включения сведений о физическом лице в национальные реестры и их исключения из таких реестров

Между тем, из содержания положений Проекта приказа невозможно сделать однозначный вывод о том, каким образом функция по включению сведений в национальный реестр будет реализована на практике. Приложения №№ 1, 3, 4 и 5 Проекта приказа носят декларативный характер.

Ассоциация придерживается мнения, что полноценный Порядок предполагает под собой определенную последовательность, правила и четкий алгоритм действий правоприменителя, в тех или иных ситуациях. Тогда как из Проекта приказа подобного не следует.

При таких обстоятельствах, Ассоциация полагает, что в данном случае имеет место перечень общих сведений, отсутствует правовой механизм реализации и применения на практике, что в свою очередь вызовет вопросы не только у правоприменителя, но и у физических/юридических лиц, на которых распространяется действие данного Проекта приказа и иных заинтересованных лиц.

Таким образом, изложенное является коррупциогенным фактором, предусмотренным пунктом «ж» части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утверждена Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96), а именно - отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

2. Так, согласно пункту «е» части 2 Приложения № 1 к Проекту приказа следует, что документом, подтверждающим наличие у физического лица стажа работы в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства на инженерных должностях (среди прочих) является должностная инструкция для подтверждения осуществления физическим лицом трудовой функции на инженерных должностях (при необходимости).

Кто, как, по каким критериям и при каких обстоятельствах будет определять «необходимость» предоставления требуемого документа, Проектом четко и

однозначно не определено, что в свою очередь создает благоприятную почву для разного рода злоупотреблений в виде необоснованного отказа во включении в реестр.

По мнению Ассоциации в предлагаемой редакции исследуемого положения Проекта, применение словосочетания – «*при необходимости*», является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил и подпадает под определение пункта «в» части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а именно - выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

В связи с изложенным, а также с целью исключения возможности двоякого толкования нормы, Ассоциация предлагает исключить слова «при необходимости» из предлагаемой редакции.

Аналогичная ситуация сложилась с пунктом «д» части 2 Приложения № 1 Проекта приказа.

Таким образом, для физического лица создаются очевидные затруднения в понимании наличия или отсутствия «необходимости» указанных документов.

Следовательно, изложенное можно квалифицировать как установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам, что в свою очередь является коррупциогенным фактором, предусмотренным пунктом «а» части 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Более того, по мнению Ассоциации «должностная инструкция» не является документом, подтверждающим надлежащим образом стаж работы физического лица на инженерных должностях (в отличии от трудовой книжки).

3. Кроме того, считаем необходимым обратить внимание на «Перечень случаев, при которых сведения о физическом лице исключаются из национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства», являющийся Приложением № 5 к Проекту приказа.

Так, авторы Проекта ограничились перечислением случаев, при которых сведения о физических лицах исключаются из таких реестров.

При этом, необходимо отметить, что конкретный порядок и сроки, в пределах которых происходит исключения сведений о физическом лице в Приложении № 5 Проекта приказа, не указаны, что безусловно влечет негативные последствия в виде несвоевременности и непрозрачности процедуры исключения соответствующих сведений из национального реестра.

Таким образом, возникает потенциальная возможность для чрезмерной свободы действий для определенных должностных лиц, в части несвоевременного исключения сведений из реестра с момента предоставления информации.

Изложенное, в свою очередь, соответствует определению коррупциогенного фактора, предусмотренного пунктом «ж» части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а именно - отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

По мнению Ассоциации, Приложение № 5 Проекта приказа необходимо дополнить положениями, конкретизирующими порядок и сроки исключения сведений из национального реестра (по аналогии с пунктами 9 - 12 Приложения № 3 Проекта приказа).

4. Также Ассоциация обращает Ваше внимание на пункт 13 Приложения № 5 Проекта приказа, согласно которому следует, что среди оснований для исключения сведений о физическом лице из национального реестра является - «принятие решения Совета Национального объединения саморегулируемых организаций о неисполнении таким физическим лицом должностных обязанностей специалиста по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования или строительства, определенных статьей 55.5-1 ГрК РФ».

Между тем, положениями части 9 статьи 55.5-1 ГрК РФ не предусмотрено в качестве основания для исключения сведений о физическом лице из реестра «решение Совета национального объединения». Перечень оснований для исключения из национального реестра специалистов, содержащийся в указанной

норме закона является исчерпывающим, а следовательно данная норма не подлежит расширительному толкованию.

Таким образом, изложенное соответствует определению коррупциогенного фактора, предусмотренного пунктом «е» части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а именно - заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона.

В связи с изложенным, Ассоциация предлагает исключить данный пункт из Проекта приказа.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается доработать проект Приказа Минстроя РФ и принять меры по исключению коррупциогенных факторов с учетом указанных в настоящем Заключении предложений.

11 февраля 2022 года

Генеральный директор

Ассоциации «Сахалинстрой»



В.П. Мозолевский