

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей»

Номер в гос реестре СРО  
Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

Адрес: 693000Ю Сахалинская  
область, Город Южно-  
Сахалинск, ул.Карла  
Маркса,Д.20, оф.201



Номер в государственном реестре  
зависимых экспертов антикоррупционной  
экспертизы МИНЮСТ РФ № 2803 от 22.08.2017

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Адрес электронной почты: [np@ssros.ru](mailto:np@ssros.ru) Web-сайт: [ssros.ru](http://ssros.ru)

## АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх. № ~~0677~~ от «11» мая 2020 года

Министру юстиции Российской Федерации  
К.А. Чуйченко  
([expert@minjust.ru](mailto:expert@minjust.ru))

*Заключение антикоррупционной экспертизы  
на Проект Постановления Правительства РФ  
«О признании утратившими силу нормативных  
правовых актов и отдельных положений  
нормативных правовых актов Российской  
Федерации (ID № 01/01/04-20/00101394)*

### Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое объединение строителей» аккредитованная распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от РФ от 22.08.2017г. № 1094-р (свидетельство № 2803 от 22.08.2017г.) в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, провела антикоррупционную экспертизу Проекта Постановления Правительства РФ «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении всех видов федерального государственного контроля (надзора) в

сферах теплоснабжения, обеспечения энергетической эффективности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства» (ID № 01/01/04-20/00101394) (Далее – Проект Постановления).

**В представленном Проекте Постановления выявлены следующие многочисленные коррупциогенные факторы:**

**Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае - пункт и) части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов ....., которые выявлены в следующем:**

1. Отмена нормативно-правовых актов без отмены использования объектов права:

1.1. Отмена приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2015 г. № 114 «Об утверждении формы единого реестра членов саморегулируемых организаций», приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 декабря 2016 г. № 540 «О внесении изменений в форму единого реестра членов саморегулируемых организаций, утвержденную приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2015 г. № 114»,

1.2. Отмена приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 апреля 2017 г. № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства.....».

Отмена этих нормативно-правовых актов создает противоречия с действующими требованиями положений пункта 8 части 8 статьи 55.20 и частей 7 и 13 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ, что является коррупциогенным фактором по установлению возможности отдельными лицами (группой лиц) произвольного выбора норм, подлежащих применению в каждом конкретном случае.

Вывод из под компетенции федеральных органов исполнительной власти РФ регулирования вопросов ведения национальных реестров в сфере строительства без внесения изменений в законодательство РФ является нелегитимным, что позволит произвольно, по своему внутреннему пониманию регламентировать и вести деятельность публично – правовым компаниям.

Так, Минстрой России, в ответе на обращение Ассоциации «Сахалинстрой», сообщил, что в соответствии части 1 статьи 55.20 ГрК РФ и подпункта 3 пункта 3 статьи 50, статьей 123.1 и 1213.8 Гражданского кодекса РФ национальные объединения СРО являются некоммерческими корпоративными организациями, участники которых, в соответствии части 5 статьи 52 Гражданского кодекса РФ, имеют право утвердить внутренний регламент и иные внутренние документы, которые регулируют корпоративные отношения. Копия письма также прилагается, текст выделен желтым цветом.

Таким образом, все документы, которые будут исходить от Национальных объединений СРО после вступления в силу рассматриваемого в настоящем заключении проекта Постановления, попросту будут являться внутренними/локальными корпоративными документами этих национальных объединений, не являющимися нормативными правовыми актами, и не имеющими никакой юридической силы для неопределенного круга лиц, чьи права и интересы могут быть затронуты.

К примеру, в соответствии письма Минюста России за исх. № 01-136565/19 от 30.10.2019 (на запрос Ассоциации «Сахалинстрой» от 04.10.2019) один из внутренних документов НОСТРОЙ – Регламент о порядке ведения национального реестра специалистов в области строительства... «не относится к нормативным правовым актам» и является «внутренним регламентом и иным внутренним документом, целью которого является отношения внутри юридического лица», и поэтому в отношении такого документа, как ненормативного правового акта, нельзя провести антикоррупционную экспертизу. Копия письма прилагается, текст выделен желтым цветом.

Следовательно правовое регулирование процесса, установленного ч.ч. 7 и 13 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ, будет не гармонизировано и

создаст возможность отдельных лиц для произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

В свою очередь, Нацреестр введен и призван решить проблему коммерциализации и бюрократии процесса трудоустройства и ведения деятельности специалистами в сфере градостроительной деятельности (главными инженерами), упразднению «мертвых душ» и исключению камерального контроля за обеспечением организации строительства.

Также, хотелось бы отметить, что отмена и признание утратившими силу вышеназванных нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов может привести, по нашему мнению, к развитию коррупции среди должностных лиц Национальных объединений.

Что, собственно, мы и наблюдаем сегодня. Исключая всякое участие Минстроя России, как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики в сфере строительства, архитектуры и градостроительства в установлении порядка ведения национального реестра и порядка внесения изменений в сведения о физических лицах, включенных в национальный реестр. В противном случае этот реестр не может называться «национальным», если его ведение не будет регулироваться государственным органом.

Учитывая вышеуказанное полагаем, что проект Постановления требует исключения коррупциогенных факторов, а именно исключения из списка признаваемых утратившими силу нормативно-правовых документов.

2. Отмена Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27 октября 2015 г. № 771/пр «Об утверждении Административного регламента по исполнению Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 9 февраля 2016 г, регистрационный № 41011)

создает противоречия с положениями статьи 55.19 и части 17 статьи 55.16 Градостроительного кодекса и полностью ограничивает их действие.

Полагаем, что вывод из под компетенции федеральных органов исполнительной власти РФ регулирование вопросов по контролю за деятельностью СРО и их национальных объединений приведет к невозможности исполнения последними переданных такими федеральными органами исполнительной власти РФ публично-значимых функций.

Сегодня, предлагаемые Проекты Федеральных законов при реализации реформы контрольно-надзорной деятельности (КНД) и «регулярной гильотины» необходимо синхронизировать с действующим законодательством в сфере саморегулирования и строительства (НПА, отменяемые рассматриваемым в настоящем Заключение Проектом постановления), учесть специфику и практику деятельности саморегулируемых организаций и их национальных объединений. В противном случае, реформа КНД и «регуляторная гильотина» не будет осуществлена.

**С учетом указанного, полагаем, что отсутствие порядка выполнения определенных законом функций относится к следующим коррупциогенным факторам, поименованным в подп. «а», «б», «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и проектов нормативных правовых актов:**

**а) выборочного изменения объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).**

**б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;**

**ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами**

местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

**В связи с чем проект Постановления требует исключения из списка признаваемых утратившими силу указанных нормативно-правовых документов.**

Ассоциация «Сахалинстрой», руководствуясь положениями Федерального закона № 172-ФЗ, считает, что указанный Проект постановления не подлежит государственной регистрации в рассматриваемой редакции.


В целях исключения вышеназванных коррупциогенных факторов предлагаем из Приложения № 1 рассматриваемого проекта Постановления исключить пункты №№ 5, 13, 18, 19; из Приложения № 2 соответствующего проекта исключить пункты №№ 4, 5, 7, 8, 9, 11, 12, 13.

На основании изложенного, в целях предупреждения создания условий для проявления коррупции, убедительно просим рассмотреть настоящее Заключение об антикоррупционной экспертизе и учесть выявленные коррупциогенные факторы при даче обязательного Заключения на вышеназванный Проект Постановления. Мотивированный ответ направить в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» мотивированный ответ.

Приложение:

1. Копия письма Минюста России от 30.10.2019 № 01-136565/19.
2. Копия письма Минстроя России от 06.11.2019 № 41814-ТБ/02.

Генеральный директор  
Ассоциации «Сахалинстрой»



/В.П. Мозолевский

Исп. А.А. Рыжова, 311-045 (вн. 216)



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.ru

06.11.2019 № 41814-ТБ/02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Ассоциация Региональное отраслевое  
объединение работодателей  
«Сахалинское Саморегулируемое  
Объединение Строителей»

np@ssros.ru

Правовой департамент Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрел обращение Ассоциации Регионального отраслевого объединения работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» от 11 октября 2019 г. № 0762 (зарегистрировано в Минстрое России 11 октября 2019 г. за № 89119/МС) и по поставленным в нем вопросам сообщает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 55.23 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) и пунктом 5.4.82 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, Минстрой России уполномочен на осуществление государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций. При этом предметом такого контроля в силу части 4 статьи 55.23 Кодекса является соблюдение национальными объединениями саморегулируемых организаций только требований, установленных Кодексом.

На основании пункта 1 Положения о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 418, Минкомсвязь России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обработки персональных данных, и части 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обращение Ассоциации «Сахалинстрой» от 8 октября 2019 г. № 0751 о нарушении Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» при разработке Регламента о порядке ведения национального реестра специалистов в области строительства, включения в него сведений о физических лицах, их изменения или исключения, утвержденного решением Совета Ассоциации «Национальное объединение



строителей» (протокол № 97 от 18 мая 2017 г., в новой редакции – протокол № 144 от 19 июля 2019 г.) (далее – Регламент, Ассоциация) направлено по принадлежности в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации для рассмотрения в установленном порядке.

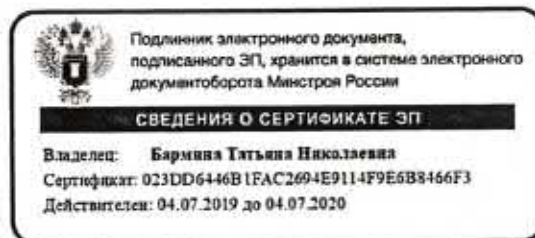
Согласно части 1 статьи 55.20 Кодекса и подпункта 3 пункта 3 статьи 50, статей 123.1 и 123.8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) национальное объединение саморегулируемых организаций является некоммерческой корпоративной организацией.

Участники корпоративной организации (саморегулируемые организации) приобретают корпоративные права и обязанности в отношении созданного ими юридического лица, предусмотренные законом или учредительным документом корпорации (часть 2 статьи 65.1 и часть 4 статьи 65.2 ГК РФ).

Часть 5 статьи 52 ГК РФ предусматривает право учредителей (участников) юридического лица утвердить внутренний регламент и иные внутренние документы юридического лица, которые регулируют корпоративные отношения, но не являются учредительными документами этого юридического лица.

Для осуществления функции, предусмотренной пунктом 11 части 8 статьи 55.20 Кодекса, решением Совета Ассоциации утвержден Регламент, детализирующий с учетом требований законодательства Российской Федерации предусмотренный частью 7 статьи 55.5-1 Кодекса и утвержденный приказом Минстроя России от 6 апреля 2017 г. № 688/пр порядок ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, являющийся внутренним корпоративным документом для саморегулируемых организаций. При этом Регламент не определяет дополнительных в сравнении с Кодексом обязательных требований к физическим лицам, сведения о которых могут быть включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Заместитель директора  
Правового департамента



Т.Н. Бармина





МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

Генеральному директору  
Ассоциации Регионального  
отраслевого объединения работодателей  
«Сахалинское Саморегулируемое  
Объединение Строителей»

В.П. Мозолевскому

np@ssros.ru

30.10.2019 № 01-198565/19  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Валерий Павлович!

В Министерстве юстиции Российской Федерации в пределах компетенции Ваше обращение от 4 октября 2019 года рассмотрено.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон), данный акт устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Согласно части 3 статьи 3 Федерального закона Минюст России проводит, в частности, антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации.

Национальные объединения саморегулируемых организаций, создаваемые согласно части 1 статьи 55.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации в форме ассоциации (союза), в соответствии с частью 5 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации вправе утверждать внутренний регламент и иные внутренние документы, целью регулирования которых являются отношения внутри юридического лица.

Такие документы не относятся к нормативным правовым актам, в отношении которых Минюст России проводит антикоррупционную экспертизу.



Таким образом, проведение антикоррупционной экспертизы Регламента о порядке ведения национального реестра специалистов в области строительства, включения в него сведений о физических лицах, их изменения или исключения, утвержденного Решением Совета Национального объединения саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство (далее – Регламент), не относится к компетенции Минюста России.

Обращаем внимание, что *государственный контроль за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства* (Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации) в соответствии со статьей 55.23 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Заместитель директора Департамента  
регистрации ведомственных  
нормативных правовых актов



А.Г. Зайцева