

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей»

Номер в гос реестре СРО Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

Адрес: 693000Ю Сахалинская область, Город
Южно-Сахалинск, ул.Карла Маркса,д.20,
оф.201



Номер в государственном реестре
независимых экспертов антикоррупционной
экспертизы МИНЮСТ РФ № 2803 от 22.08.2017

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru Web-сайт: ssros.ru

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх. №0984 от «09» июля 2021 года

Министру строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации
И.Э. Файзуллину

*О противоречиях положений Типовых условий
контрактов на выполнение работ по
строительству (реконструкции) объекта
капитального строительства и Порядка
составления сметы контракта, графика
оплаты...».*

Уважаемый Ирек Энварович!

Ассоциация «Сахалинстрой», в соответствии с подпунктом 4 части 3 статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007 года № 315-ФЗ использует свои права на внесение предложений по вопросам формирования и реализации соответственно государственной политики в отношении предмета саморегулирования. Распоряжением от 22.08.2017г. № 1094-р Минюст РФ аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (свидетельство № 2803 от 22.08.2017 года в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ).

В действующих «Типовых условиях государственного или муниципального контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства» - Приказ Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр (Далее - Типовые условия), Ассоциация выявила следующие противоречия:

В пункте 5.3. указано: «при приемке выполненных работ не осуществляется сопоставление технологии производства фактически выполненных работ, технологиям, принятым при разработке сметных нормативов. **Также при приемке выполненных работ не выделяется и не обосновывается стоимость учтенных в цене конструктивных решений (элементов) и (или) комплексов (видов) работ сметы контракта, прочих работ и затрат (в том числе зимнее удорожание, осуществление работ вахтовым методом, командирование рабочих, перебазирование строительно-монтажных организаций), и затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений, непредвиденных работ и затрат подрядчика».**

Из положения пункта 5.5. Типовых условий следует, что **«стоимость выполненного, принятого заказчиком и подлежащего оплате объема работ по конструктивному решению (элементу) и (или) по комплексу (виду) работ, в том числе работ, выполненных поэтапно зависит исключительно от объема выполненных, принятых заказчиком и подлежащих оплате работ по *i*-му конструктивному решению (элементу) и (или) комплексу (виду) работ в принятых измерителях.**

Указанные положения Типовых условий контрактов не соответствуют подобным положениям «Порядка определения НМЦК и Методики составления сметы контракта ...» - Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр» (Далее методика составления сметы контракта.

Так, в соответствии положения пункта 38 Методики составления сметы контракта:

«...в целях дополнительной детализации конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ с наименованием единицы измерения комплекс, из этого комплекса работ могут быть выделены отдельные виды работ и затрат, в случае если такое решение принято заказчиком».

Таким образом, в соответствии этой методики, заказчик, при составлении сметы контракта из всех конструктивных решений (элементов), комплексов

(видов) работ сметной стоимости может выделить отдельно любые затраты, включенные в такой комплекс, как прямые, так и прочие.

В рассматриваемом в настоящее время Проекте изменений, в пункте 2.17, предлагается изменить п 24 Порядка определения НМЦК...» предлагается изменить и добавить положение о том, что **«группировка работ и затрат для расчета НМЦК определяется заказчиком самостоятельно»** (ID 01/02/06-21/00117101).

По-нашему мнению это верное изменение, так как оно позволяет учитывать особенности территорий и условий организации исполнения Проектов строительства (климатические, сезонные, географические, социально-трудовые, организационные) и в последующем оплачивать заказчиком подобные затраты адресно и исключительно при их соответствующем подтверждении.

Типовые условия контракта, в настоящее время, содержат совершенно обратные положения, нежели порядок определения сметы контракта, что не даёт возможности выделить отдельными строками нематериальные затраты из конструктивов (зарплата, льготы Крайнего Севера и связанные с ними иные расходы, например), а также выделить отдельными строками максимальный размер прочих затрат, выплату из которых заказчик может производить только по мере их подтверждения первичными учётными документами (в акте выполненных работ необходимо указывать и подтверждать сведения о действительных нематериальных расходах, возникающих при выполнении определённого этапа или объёма работ.

Контроль исполнения бюджета также требует расшифровки всех произведенных затрат.

Так, в одних случаях такой способ позволяет скрыть заказчику недостатки в работе (ошибки проектной документации и пропуск объемов работ, неправильное применение расценок) и не осуществлять контроль сметной стоимости, с другой стороны, при отсутствии фактических дополнительных

затрат (прямых, прочих) у подрядчика имеется выгода, не подтвержденная наличием соответствующих обстоятельств.

При этом расходные обязательства начинаются с адресно-инвестиционной программы и подготовки инвестиционного обоснования сметной стоимости строительства, когда начальная (максимальная) цена формируется с учетом всех необходимых условий и требований к работам на объекте капитального строительства с учётом всех затрат, исходя из положений Проекта организации строительства, в том числе поименованных в Приложении № 9 Приказа Минстроя России № 421/пр.

При управлении проектом строительства технический заказчик выступает представителем государственных органов власти, где основной задачей является обеспечение отдельного сектора экономики необходимыми средствами, при этом наряду с заключением контрактов на выполнение строительных работ должен проводиться анализ, контроль экономической деятельности уровня развития данного сектора для того, чтобы надлежащим образом обеспечить соответствующие нужды населения, принять все необходимые меры.

При проведении закупок в настоящее время, технический заказчик, к сожалению не понимает себя Управляющим проектом (ГОСТ Р 57363-2016 Управление проектом в строительстве), а к сожалению своею основную задачу видит только как контроль качества применяемых материалов и оплаты выполненных работ. Строители Ассоциации полагают, что все взаимоотношения участников проекта строительства (технические заказчики и подрядные организации) сопряжены с обязательством составления всей первичной учетной документации в строгом соответствии Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О бухгалтерском учете» и подтверждающих фактические затраты при выполнении цели заказчика при проведении закупки – строительство и ввод в эксплуатацию объектов.

К примеру, полная информация о затратах участников проекта строительства (по зарплате, накладных расходах и сметной прибыли, как производные выплаченной зарплаты, выплате командировочных, вахтовым

методом, лимитированных и не лимитированных затрат, накладных расходов, снегоборьба зимой, мобилизация строительной организации в месте строительства, перебазировка строительной техники, перевозка рабочих и пр. затраты и услуги) полезна для оценки уровня развития указанного сектора, в том числе в сфере кадровой политики, социально-трудовых отношений, расширения перечня индикаторов, используемых для оценки реализации государственных программ.

Если обратиться опять к типовым условиям контракта (пункт 5.4.), то первичным учетным документом выполненных работ является акт о приемке выполненных работ, оформленный и подписанный в установленном контрактом порядке, в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ и (или) графиком оплаты выполненных работ, по завершении выполнения соответствующих конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, в том числе работ, выполняемых поэтапно.

В соответствии Приказа Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр «Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ» (Далее методика составления графика) пункта 2.8: *степень детализации и количество этапов выполнения контракта, комплексов работ, видов работ, частей работ отдельного вида работ по строительству, реконструкции объекта определяется заказчиком исходя из архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации, в зависимости от условий контракта и специфических особенностей объекта закупки, а также приемки выполненных работ. Каждый этап выполнения контракта, комплекс работ, вид работ, часть работ отдельного вида работ должны быть обособлены в отдельные затраты в сметной документации (иметь определенную в сметной документации стоимость).*

В соответствии указанных положений приказов, по мнению Ассоциации в смете контракта **обязательно должны выделяться затраты, которые могут иметь место и относятся как к переменным затратам или наступающим с отлагательным условием, (в том числе и фонд оплаты труда рабочих может быть руководителем работодателя не выплачен на 100% рабочим, в связи с чем подрядчик не вправе начислять и получать 100% накладные расходов и 100% сметной прибыли).**

Поэтому, по нашему мнению, при его исполнении в акте выполненных работ **обязательно должны выделяться реальные и доказанные затраты, понесенные подрядной организацией при выполнении работ.**

Во избежание вопросов контрольно-надзорных органов, раздел или та часть, определяющая и показывающая порядок и надлежащее выполнение, и применение соответствующих расценок, сметных норм, технологий строительства, материалов, условий на объекте капитального строительства, соблюдения требований по охране труда и безопасности работ, выплате заработной платы и Северных льгот и надбавок к зарплате рабочим, должны подтверждаться первичной учетной документацией.

Сегодня положения Типовых условий имеют противоречия между собой, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) **возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, что не допускается подпунктом и) пунктом 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и проектов нормативных правовых актов утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.**

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается в типовых условиях изменить редакцию пункта 5.3 и включить положения, которые содержатся в Приказах Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр, от 23.12.2019 г. № 841/пр» в части *положений о том, что в конструктивных решениях*

(элементах), комплексах (видах) работ с наименованием единицы измерения комплекс могут выделяться отдельные виды работ и затрат.

На основании изложенного, просим Вас, поручить ответственным лицам, рассмотреть настоящее заключение антикоррупционной экспертизы и предложения Ассоциации «Сахалинстрой» о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов и направить в наш адрес информацию о результатах рассмотрения данного заключения в установленные сроки.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

