

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 118 от «04» марта 2022г.

Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации
М.Ш. Хуснуллину

О невозможности утверждения проекта Постановления Правительства РФ «Об утверждении состава сведений единого реестра о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, порядка формирования и порядка ведения единого реестра о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, в том числе порядка включения в указанный реестр сведений» (ID проекта 02/07/01-22/00124065) в представленной «доработанной» редакции.

Уважаемый Марат Шакирзянович!

Ассоциация «Сахалинстрой» рассмотрела доработанную по итогам публичного обсуждения редакцию проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении состава сведений единого реестра о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, порядка формирования и порядка ведения единого реестра о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, в том числе порядка включения в указанный реестр сведений» (ID проекта 02/07/01-22/00124065).

В рамках исполнения поручения Президента РФ В.В. Путина о проведении анализа практики применения законодательства РФ и подготовки необходимых изменений в законодательство Российской Федерации, касающегося деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, проектирования и строительства (Пр-2549), приходим к выводу, что в доработанной на данном этапе редакции этого проекта не устранены недопустимые противоречия и коллизии, препятствующие, по нашему убеждению, утверждению постановления Правительства Российской Федерации, влекущие невозможность его применения в полном объеме:

1. Положения пункта д) раздела 10 Приложения №2 устанавливают обязанность Национального объединения обеспечить доступ заинтересованных лиц к сведениям единого реестра без взимания платы, а также предоставление сведений из единого реестра по запросам заинтересованных лиц.

Буквальное толкование положений данного пункта свидетельствует о том, что без взимания платы Национальные объединения предоставляет доступ **только к сведениям**. Национальное объединение размещает единый реестр сведений на своем официальном сайте, доступ на который априори является бесплатным. На обеспечение предоставления сведений из единого реестра по запросам заинтересованных лиц, можно понять, что оговорка про отсутствие взимания платы не распространяется.

Предлагаем, во избежание недоразумений при различных толкованиях внести лингвистическую правку в данный пункт, и принять его в следующей редакции:

«д) доступ заинтересованных лиц к сведениям единого реестра, а также предоставление этих сведений из него по запросам заинтересованных лиц без взимания платы.

2. Пункт 14 Приложения № 2 устанавливает требование о размещении в едином реестре, силами саморегулируемой организации, сведений о фактическом совокупном размере обязательств члена саморегулируемой организации (пункт 6 Приложения № 1) в течении пяти рабочих дней со дня предоставления членом саморегулируемой организации таких сведений или изменений в них.

С учетом положений пункта 16 Приложения № 2 о возможности непредоставления членами саморегулируемых организаций документов (сведений) размещаемых в открытых источниках данных (в том числе ЕИС закупки), отследить всевозможные изменения фактического совокупного размера обязательств всех членов саморегулируемых организаций (включая подписание дополнительных соглашений об увеличении или уменьшении цены контрактов, об их расторжении и т.д.) в ограниченные сроки (не позже чем пять дней)

нереально, учитывая что в реестре, например НОСТРОЙ, находятся более 96 тысяч членов саморегулируемых организаций.

Положения части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации устанавливают обязанность члена саморегулируемой организации уведомлять саморегулируемую организацию о фактическом совокупном размере обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким лицом **в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров.** Данное уведомление направляется членом саморегулируемой организации **в срок до 1 марта года,** следующего за отчетным, с приложением документов, подтверждающих такой фактический совокупный размер обязательств данного члена.

Таким образом, Федеральным законом установлена обязанность саморегулируемой организации осуществлять контроль совокупного размера обязательств один раз в год на основании соответствующих уведомлений, направленных членами саморегулируемой организации за предшествующий год.

Также в соответствии с частями 1-5 статьи 9 Федерального закона № 315-ФЗ саморегулируемая организация осуществляет плановые и внеплановые проверки, по результатам которых может выявиться превышение совокупного размера обязательств. **Плановые проверки проводятся не реже одного раза в три года и не чаще одного раза в год.**

В связи с этим предлагается сведения о фактическом совокупном размере обязательств члена направлять в единый реестр по результатам проведения ежегодных проверок совокупного размера обязательств и плановых/внеплановых проверок саморегулируемой организации с указанием даты, по состоянию на которую такой размер определялся (проводилась проверка).

В противном случае предлагаемая разработчиками норма в рассматриваемом Постановлении Правительства Российской Федерации будет противоречить требованиям Федерального закона.

3. Положения пункта 15 Приложения № 2 предполагают формирование и внесение силами саморегулируемых организаций в единый реестр сведений о приеме в члены саморегулируемой организации и принятии иных решений в отношении члена (пункт 12 Приложения № 2) одновременно со сведениями о специалистах трудоустроенных у члена саморегулируемой организации (пункт 7 Приложения № 1), а также *в течение пяти рабочих дней со дня установления факта их изменения.*

В рассматриваемом варианте возникает неопределённость - факт изменения каких сведений имеется ввиду. При буквальном толковании, указание на пять рабочих дней с момента установления факта изменений сведений относится к сведениям предусмотренным исключительно пунктом 12.

При таком толковании внесение изменений в сведения о специалистах (пункт 7 Приложения №1), при отсутствии изменений в сведениях, предусмотренных пунктом 12 Приложения № 2 не происходит.

Предлагаем иную формулировку пункта 15 Приложения № 2 «Сведения, предусмотренные пунктом 7 приложения № 1 к настоящему постановлению формируются и размещаются саморегулируемой организацией одновременно со сведениями, предусмотренными пунктом 12 настоящего Порядка, а также в течение 5 рабочих дней со дня установления факта их изменения».

Одновременно отметим, что Положения Градостроительного кодекса Российской Федерации, как в действующей редакции, так и в редакции вступающей в силу с 01.09.2022 года (в редакции Федерального закона № 447-ФЗ), а также положения Федерального закона № 315-ФЗ, не содержат обязанности саморегулируемой организации по включению в единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах сведений о наличии по месту основной работы у члена саморегулируемой организации

специалистов, сведения о которых внесены в Национальный реестр специалистов (номера специалиста из Национального реестра специалистов, где указаны также ФИО специалиста). В упомянутых Федеральных законах также не содержатся требования о наличии указанной информации о специалистах в единых реестрах сведений о членах саморегулируемых организаций Национальных объединений. Необходимо принять во внимание, что эти сведения есть в Национальных реестрах специалистов, которые ведутся НОСТРОЕМ и НОРПРИЗ, в соответствии положениям Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

Включением в единый реестр сведений о саморегулируемых организациях Национальных объединений сведений о специалистах из Национальных реестров специалистов и их персональных данных (идентификационный номер в НРС) **противозаконно дополнительно раскрываются персональные данные о месте работы физического лица** (член конкретной саморегулируемой организации). Это противоречит действующему законодательству о Персональных данных и иным Федеральным законам, в том числе и Градостроительному Кодексу Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 447-ФЗ).

Попытка оправдать Минстроем Российской Федерации размещение в едином реестре исключительно идентификационного номера специалиста, что «как бы» не является персональными данными, ограниченными в распространении, поскольку такие сведения содержатся в Национальном реестре специалистов, некорректно и не соответствует логике и требованиям законодательства о персональных данных.

Указание в открытом к доступу неограниченного круга лиц едином реестре членом саморегулируемых организаций идентификационного номера специалиста, с привязкой его к конкретной строительной, проектной или изыскательской организации, является разглашением персональных данных физического лица о месте трудоустройства, что является грубым нарушением законодательства о персональных данных.

Согласие на обработку персональных данных и размещение сведений в Национальном реестре специалистов дается персонально физическими лицами, кандидатами на включении о них сведений в Национальные реестры специалистов, соответствующему Национальному объединению исключительно в целях включения их в Национальные реестры специалистов, с последующим «уничтожением этих данных».

Саморегулируемая организация не наделена правом на размещение персональных данных сотрудников членов саморегулируемой организации в отсутствие законодательно закрепленной обязанности на совершение действий по разглашению таких персональных данных физических лиц. Соответственно, указание в рассматриваемом постановлении Правительства Российской Федерации на размещение подобных сведений в едином реестре нарушает положения действующего законодательства и не может быть исполнено саморегулируемыми организациями.

Такая информация, в абсолютном большинстве случаев, не будет иметь актуальный (уверенно-правдивый) характер. Кроме того, фактически, она вообще не будет кому-то полезной и нужной.

Заказчикам, как и контролирующим органам, интересует только реальный специалист, **реально организующий (обеспечивающий) выполнение работ на строительной площадке** в период исполнения контракта на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) конкретного объекта капитального строительства **в должности главного инженера проекта** (часть 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации), приказ о назначении которого подрядчик передал заказчику сразу же после подписания контракта.

Одновременно обращаем внимание на тот факт, что саморегулируемая организация не всегда может иметь достоверные сведения о смене места работы специалиста, члена Национального реестра специалистов, в том числе в силу вероятности игнорирования членом саморегулируемой организации обязанности по предоставлению информации об изменении сведений о трудоустроенных специалистах, что приводит к нивелированию положений пункта 17 приложения

№ 2, согласно которому Саморегулируемая организация несет ответственность за достоверность сведений в едином реестре.

Настоятельно предлагаем исключить из обновлённого проекта постановления Правительства положения пункта 7 приложения № 1 *«сведения о наличии по месту основной работы у члена саморегулируемой организации специалистов соответственно по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, с указанием идентификационных номеров сведений о них из национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства»*, а также пункт 15 приложения № 2, как надуманные и незаконно вменяемые саморегулируемым организациям неисполнимые требования и обязанности.

Считаем уместным провести расследование и выяснить, кто именно лоббирует включение в проект постановления Правительства противозаконных требований, которые выгодны исключительно коммерсантам, продающим «пакеты документов» на «мертвые души» как бы специалистов из Национальных реестров специалистов и привлечь их к ответственности за нанесение вреда построению системы саморегулируемых организаций в строительной сфере деятельности в России.

Саморегулируемые организации обязаны обеспечивать исполнение обязательств своих членов по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства и именно в этой части отслеживать деятельность Главных инженеров проектов на этих объектах.

Основной интересант и контролёр реальной деятельности специалиста из Национального реестра специалистов на конкретном объекте, а не в каком-то реестре – это Управляющий проектом, представитель технического заказчика,

который вместе с главным инженером проекта организуют строительство, подписывают документы и исполнительную документацию, вводят объекты в эксплуатацию. Заглядывать в любые реестры и интересоваться там информацией о каких-то номерах на каких-то специалистах – просто никому не нужно и неинтересно. Подобная информация, по нашему убеждению, нужна исключительно коммерсантам от саморегулирования и интересантам из коммерческих саморегулируемых организаций и интересантов в Национальных объединениях, не более.

Предлагаем рассмотреть настоящее заключение Ассоциации «Сахалинстрой». По результатам рассмотрения просим Вашего поручения направить в наш адрес мотивированный ответ по электронной почте np@ssros.ru.

Генеральный директор _____  В.П. Мозолевский

Исп.: Тимошенко Е.А.
Тел. 8 (4242) 311-045 (вн. 214)