

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх. № 225 от « 5 » марта 2022г.

Министру строительства и ЖКХ
Российской Федерации
И.Э. Файзуллину

Ответственному за разработку:

Н.М. Стуканову

адрес эл. почты:

(Nikolay.Stukanov@minstroyrf.gov.ru)

*«Заключение независимой экспертизы
на проект приказа Минстроя Российской Федерации
«Об утверждении перечня документов,
подтверждающих соответствие
физического лица минимальным требованиям,
установленным частью 10 статьи 55.5-1
Градостроительного кодекса Российской Федерации...» (ID – 02/08/02-22/00124734)*

Уважаемый Ирек Энварович!

Ассоциация «Сахалинстрой» рассмотрела проект Приказа Минстроя Российской Федерации «Об утверждении перечня документов, подтверждающих соответствие физического лица минимальным требованиям, установленным частью 10 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, состава сведений, включаемых в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национальный реестр специалистов в области строительства, порядка внесения изменений в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национальный реестр специалистов в области строительства, оснований для отказа во включении сведений о физическом лице в

национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национальный реестр в области строительства, перечня случаев, при которых сведения о физическом лице исключаются из национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства» (далее - Проект приказа).

По результатам изучения Проекта приказа Ассоциация «Сахалинстрой» считает необходимым обратить Ваше внимание на следующее.

По мнению Ассоциации, ключевым недостатком Проекта приказа является отсутствие понятного и регламентированного механизма реализации функций Национальных объединений по включению сведений и их исключению из Национальных реестров специалистов (далее - Нацреестр).

1. Так, в соответствии с пунктом 2 Приложения № 5 к Проекту приказа следует, что одним из оснований для исключения сведений о физическом лице из национального реестра специалистов, является смерть такого физического лица.

Необходимо отметить, что подтверждающим документом, в случае смерти физического лица, является свидетельство о смерти или решение суда о признании человека умершим или безвестно отсутствующим (часть 2 статьи 279 Гражданского процессуального кодекса РФ, статья 64 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»).

При этом, разработчиком не принимается во внимание, то обстоятельство, что законодательством не предусмотрены случаи предоставления документов, подтверждающих смерть физического лица Национальным объединениям, саморегулируемым организациям и работодателям такого лица (за исключением необходимости получения заработной платы умершего родственниками). Свидетельство о смерти физического лица предоставляется только кругу заявителей перечень которых установлен статьей 66 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

В этой связи, Ассоциация не вполне представляет себе каким образом будет осуществляться передача документов, подтверждающих смерть специалиста в Национальные объединения.

Таким образом, Ассоциация полагает, что поступление сведений о смерти физического лица в Национальные объединения (в рамках «правового поля»), фактически не реализуемо на законной основе, а следовательно, в среднесрочной перспективе в национальных реестрах осядет значительное количество «мертвых душ», что в свою очередь создаст крайне благоприятную и питательную почву для различного рода злоупотреблений и махинаций. В связи с чем данный вопрос требует дополнительной проработки.

2. Ассоциация считает необходимым обратить Ваше внимание на положения пункта 3 Приложения № 5 к Проекту приказа.

Так, согласно указанному положению, следует, что одним из оснований для исключения сведений о физическом лице из национальных реестров специалистов является признание такого физического лица недееспособным или ограниченно дееспособным на основании решения суда.

Между тем, как и каким образом работодателем и (или) саморегулируемые организации должны быть получены решения судов о признании физического лица недееспособным или ограниченно дееспособным, остается неясным.

При этом, необходимо отметить, что в открытом доступе подобная информация (в силу положений статьи 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» - (врачебная тайна) и части 6 статьи 15 Федерального закона от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации») не публикуется и сторонним лицам предоставлена быть не может.

Порядок предоставления подобной информации в Национальные объединения в Проекте приказа не содержится, а следовательно, отсутствует ясность того, как данное положение будет реализовываться на практике.

3. Кроме того, требует доработки пункт 4 Приложения № 5 к Проекту приказа, согласно которому сведения о физическом лице (иностранном гражданине) исключаются из национальных реестров по истечении срока действия разрешения на временное проживание в РФ и срока действия документов, подтверждающего право иностранного гражданина на осуществление трудовой деятельности на территории РФ.

Необходимо подчеркнуть, что в Проекте приказа отсутствует алгоритм обновления информации о сроках действия указанных документов.

К примеру, иностранный гражданин (специалист сведения, о котором включены в Национальные реестры специалистов) продлил срок временного проживания и (или) срок действия документа, подтверждающего право на осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации, но в силу определенных обстоятельств (болезнь, форс-мажор и т.п.) не известил своевременно работодателя, саморегулируемую организацию, а следовательно, то или иное Национальное объединение. Следуя положениям Проекта приказа, в данном случае можно предположить, что сведения о таком физическом лице (иностранном гражданине) должны быть автоматически исключены, что на наш взгляд является не вполне обоснованным подходом.

Во избежание ситуаций с ошибочным исключением физического лица (иностранного гражданина) необходимо предусмотреть систему автоматического отслеживания наличия подобных разрешений и их сроков. Подобные мероприятия необходимо осуществлять в максимально упрощенном виде, а также в рамках заявленной цифровизации с межведомственным взаимодействием с Федеральной миграционной службой России, что в конечном счете избавит физическое лицо (иностранного гражданина), работодателя такого лица и саморегулируемую организацию от необходимости тратить время на направление в Национальные объединения дополнительных документов.

4. Отдельно необходимо обратить Ваше внимание на пункт 5 Приложения № 5 к Проекту приказа согласно которому следует, что основанием для исключения из Национального реестра специалистов является невыполнение физическим лицом, сведения о котором внесены в такой реестр до 31 августа 2022 года, требований, предусмотренных пунктом 4 части 10 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в течение 6 месяцев после истечения 5 лет со дня повышения им квалификации по направлению подготовки в области строительства.

По нашему мнению, разработчик не в полной мере спрогнозировал негативные последствия, в случае принятия данного требования.

Так, согласно сведениям Реестра центров оценки квалификации, находящимся на официальном интернет-сайте Национального объединения строителей на

территории Российской Федерации, действуют 42 подобных центра (подавляющее большинство из которых расположено в европейской части РФ и на юге).

Кроме того, согласно информации Национального объединения строителей (официальный сайт) на территории Российской Федерации количество специалистов в области строительства составляет 242 624 единицы.

Таким образом, у строительного сообщества имеются вполне обоснованные ожидания того, что к 31.08.2022 специалисты в области строительства (не говоря о специалистах в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования) попросту не смогут физически пройти повышение квалификации к указанной дате. Строительные компания и организации понесут существенные финансовые и организационные затраты, связанные с направлением специалистов на повышение квалификации, что в сложившихся социально-политических условиях неприемлемо и недопустимо. Ассоциация категорически возражает против данного пункта.

Необходимость, актуальность и польза данного пункта для строительного сообщества, по нашему мнению, сомнительны.

Вместе с тем, со всей очевидностью за данным пунктом просматривается широкая возможность для злоупотребления со стороны учебных центров повышения квалификации, которые, в случае принятия исследуемого положения, получат источник значительного финансового вливания, что в сложившихся условиях налагает очередные финансовые затраты на строительное сообщество и без того находящееся в сложных материальных условиях.

5. Согласно пункту 7 Приложения № 5 к Проекту приказа следует, что основанием для исключения сведений о физическом лице из Нацреестров является привлечение специалиста к административной ответственности в течении одного года два раза и более за аналогичные правонарушения, допущенные при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации, осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства.

Исходя из содержания Ассоциация делает вывод, что разработчик сам для себя не определился с тем, *когда именно* необходимо исключать сведения о специалисте из Национальных реестров. Формулировка – «*привлечение специалиста к*

административной ответственности в течении одного года два раза и более за аналогичные правонарушения» со всей очевидностью демонстрирует несостоятельность положения Проекта приказа, поскольку нет ясности (в т.ч. и для правоприменителя) сколько все-таки раз за год должен быть привлечен к административной ответственности указанный специалист чтобы сведения о нем были исключены из Национальных реестров – два или два и более раз? По каким критериям будет определено количество административных правонарушений, позволяющих исключать сведения из Национальных реестров?

Таким образом, механизм принятия решения об исключении сведений о физическом лице из Национального реестра, по основанию, предусмотренному пунктом 7 Приложения № 5 к Проекту приказа является непрозрачным.

Кроме того, Ассоциация полагает, что без наличия установленного порядка, обеспечивающего *своевременное поступление полной и достоверной информации* в саморегулируемые организации и Национальные объединения о привлечении физического лица (специалиста) к административной ответственности (а сейчас такой механизм попросту отсутствует), данное положение Проекта приказа будет являться нереализуемым.

Полагаем, что специалист, привлеченный к административной ответственности по собственному желанию ни при каких обстоятельствах добровольно не передаст документ, подтверждающий факт его привлечения к административной ответственности, а саморегулируемые организации, в свою очередь не имеют возможности получить указанный документ в судах.

На наш взгляд, аналогичная проблема складывается в отношении пунктов 8, 9 и 10 Приложения № 5 к Проекту приказа – получение документов и (или) их надлежащим образом заверенных копий, подтверждающих вину специалиста.

Подчеркнем еще раз – без согласованного и утвержденного порядка получения работодателем специалиста сведения о котором включены в Национальные реестры специалистов и саморегулируемыми организациями перечисленных документов, последующая передача в Национальные объединения невозможна.

6. По результатам изучения Проекта приказа Ассоциация приходит к выводу о том, что предлагаемая редакция не предусматривает механизмов актуализации

информации о физических лицах (ответственность, сроки и порядок действий), сведения о которых содержатся в Национальных реестрах, что в свою очередь, не отвечает требованиям статьи 13 Градостроительного кодекса Российской Федерации к порядку внесения изменений в Национальные реестры специалистов.

Кроме того, не предусмотрены механизмы межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти всех уровней, направленные на максимальное упрощение и автоматизацию процедуры внесения сведений, их изменения и исключения из Национальных реестров, что в свою очередь является существенным недостатком, снижающим заявленную результативность и положительный эффект от принятия данного документа.

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с подпунктом 3 части 3 статьи 6 ФЗ-315 «О саморегулируемых организациях» участвует в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанным с предметом саморегулирования, а также направляет заключения о результатах проводимых ею независимых экспертиз проектов нормативных правовых актов, просим Вас дать поручение о направлении в наш адрес эл. почты (nr@ssros.ru) информацию о результатах рассмотрения Заключения независимой экспертизы Ассоциации.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский