



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

02.12.2020 № 24-01-04/105158

На № _____

Ассоциация «Сахалинстрой»

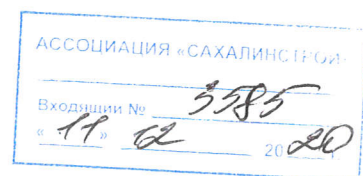
ул. Карла Маркса, д. 20, оф. 201,
г. Южно-Сахалинск, 693000

О рассмотрении обращения
На письмо от 29.10.2020
№ 1609

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее – Департамент) рассмотрел обращение Ассоциации «Сахалинстрой», направленное письмом Минэкономразвития России от 03.11.2020 № Д19и-36289, по вопросу о внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и в рамках своей компетенции сообщает следующее.

В отношении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Законопроект), разработанного Минвостокразвития России.

Законопроект предусматривает предоставление преимуществ при участии в закупках одним субъектам малого предпринимательства (зарегистрированным и фактически осуществляющим деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) перед другими участниками закупок, в том числе перед другими субъектами малого предпринимательства.



Положения Законопроекта не соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор ЕАЭС), в частности пункту 3 статьи 88 Договора ЕАЭС, пункту 40 Протокола о порядке регулирования закупок, являющегося приложением № 25 к Договору ЕАЭС, которыми предусмотрен исчерпывающий перечень категорий участников закупок (учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов, субъекты малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций), в отношении которых допускается введение преимуществ при осуществлении закупок.

В настоящее время Закон № 44-ФЗ (статья 30) в соответствии с указанными положениями Договора ЕАЭС предусматривает преимущества субъектам малого предпринимательства вне зависимости от их места регистрации и места осуществления деятельности.

Установление преимуществ отдельным лицам из числа лиц, образующих вышеуказанные категории участников закупок (в частности, отдельным субъектам малого предпринимательства перед другими такими субъектами), положениями Договора ЕАЭС не предусмотрено и повлечет неравный доступ к участию в закупках.

Также положения Законопроекта не соотносятся с положениями части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, гарантирующим единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности, поскольку предполагают различный режим участия в закупках зависимости от территории регистрации и фактического осуществления деятельности участника закупки.

Кроме того, представленный Законопроект не соответствует положениям Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 г. № 2464-р, поскольку разделом «Развитие малого и среднего предпринимательства» предусмотрено право (а не обязанность, как это предусмотрено Законопроектом) предоставления преимуществ органами государственной власти субъектов Российской Федерации

и органами местного самоуправления (а не всеми заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ, как это предусмотрено Законопроектом).

На основании изложенного, предложения о внесении изменений в Закон № 44-ФЗ, предусмотренные Законопроектом, Минфином России не поддерживаются.

Кроме того, Минфином России в адрес Минвостокразвития России были направлены замечания на Законопроект.

По вопросу предложений Ассоциации «Сахалинстрой» полагаем возможным отметить следующее.

Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК), определяются в соответствии с положениями статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 22 статьи 22 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения НМЦК и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений указанного Федерального закона.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 11.09.2015 № 964 Минстрой России определен органом, утверждающим порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования).

В этой связи приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с указанным Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона № 44-ФЗ (часть 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

Частью 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 Закона № 44-ФЗ требования обеспечения гарантийных обязательств.

В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Таким образом, Закон № 44-ФЗ содержит комплекс мер, обеспечивающих баланс интересов как заказчиков, так и участников закупок, в том числе, субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и при этом направленных на повышение эффективности закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности, прозрачности закупок, развитие конкуренции путем обеспечения равного доступа участников к закупкам, что, в свою очередь, способствует эффективному расходованию средств, предотвращению коррупции и других злоупотреблений.

Заместитель директора Департамента



Д.А. Готовцев