

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх.№ 1609 от «28» октября 2020г.

«О проекте Федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ID проекта 02/04/10-20/00108910»

Министру Российской Федерации
по развитию Дальнего Востока

А.А. Козлову

Министру экономического
развития Российской Федерации

М.Г. Решетникову

Министру финансов
Российской Федерации

А.Г. Силуанову

Уважаемый Александр Александрович!

Уважаемый Максим Геннадьевич!

Уважаемый Антон Германович!

Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Законопроект).

По мнению Ассоциации «Сахалинстрой», объединяющей более 350 строительных организаций Сахалинской области, данный Законопроект не принесет желаемых результатов в силу следующего.

Статьями 315 - 317 ТК РФ для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрено применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате, размер которых устанавливается Правительством РФ. Аналогичные нормы предусмотрены статьями 10 и 11 Закона РФ от 19.02.1993 N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях". Также, в настоящее время, на основании части 1 статьи 423 Трудового кодекса РФ применяются ранее изданные правовые акты федеральных органов государственной власти РФ или органов государственной власти бывшего СССР.

С учетом наличия на территории Российской Федерации (в соответствии с вышеуказанными НПА) множества Районов крайнего севера и приравненных к ним местностей (далее – районы КС), каждый из которых имеют разные объемы государственных гарантий, в том числе разные коэффициенты к заработной плате (от 1,1 до 3,0) подрядные организации в строительстве, в полной мере выполняющие требования трудового законодательства, окажутся еще в более неконкурентном состоянии. Поскольку подрядная организация, зарегистрированная в районах КС, где должен применяться районный коэффициент в размере 1,1 и подрядная организация, зарегистрированная и работающая в районах КС, где должен применяться районный коэффициент в размере 3,0, при надлежащем исполнении обязанностей по выплате заработной платы сотрудникам с учетом установленного коэффициента, получая преимущества при участии в закупках, предусмотренные предлагаемым законопроектом, ставятся в неравные условия, когда одна организация (выплачивающая минимальный коэффициент) может снижаться по предложениям, как раз за счет данного преимущества, чем нарушатся условия добросовестной конкуренции.

Таким образом, категорически неприемлемо положение об установлении одного коэффициента – 15% на всей территории ДФО и Арктической зоны, вне зависимости от реального размера денежных средств выплаченных работникам,

Кроме того, подобные Вашему предложения по внесению изменений в положения Федерального закона № 44-ФЗ, уже были предметом рассмотрения как со стороны Минстрой РФ, так и со стороны ФАС России, которые указали на невозможность предоставления таких преимуществ.

Президент Российской Федерации В.В. Путин еще 05.04.2018 года, по итогам заседания Госсовета дал поручения Правительству Российской Федерации, которое в свою очередь поручило Минфину России (А.Г.Силуанову) и ФАС России (И.Ю.Артемяеву) представить в установленном порядке предложения об обеспечении преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок организациям, предоставляющим своим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленные законодательством гарантии и компенсации

ФАС России, подготовил предложения о формуле определения НМЦК с возмещением подтвержденных затрат подрядной организации на выплаты, обусловленные северными льготами и гарантиями, установленными ТК РФ. Возможность применения такого расчета также подтверждена Минстрой РФ в письме от 13.07.2020 № 26683-ИТ/09.

В свою очередь, Ассоциацией «Сахалинстрой» также разработаны предложения об обеспечении преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок организациям, предоставляющим своим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленные законодательством гарантии и компенсации, в полной мере соответствующие поручениям президента РФ В.В. Путина, данным Правительству Российской Федерации по итогам заседания Госсовета 05.04.2018г.

Предложения Ассоциации «Сахалинстрой» (приложенные к настоящему обращению) также не противоречат действующему законодательству Российской Федерации, в частности Конституции РФ, Закону № 44-ФЗ, а также требованиям Закона РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих

либо указание на возможность произвольного установления процента снижения заказчиками процента преимущества установив формулировку – ДО 15%.

При этом необходимо учитывать, что северные льготы и гарантии увеличивают не только заработную плату работника, проживающего в таком районе, но являются отправной точкой для расчета дополнительного размера накладных расходов и сметной прибыли подрядной организации.

Кроме того, Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) регулирует отношения направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии с положениями ст. 6 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона №44-ФЗ, согласно которой контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

На основании изложенного Ассоциация «Сахалинстрой» полагает что предлагаемый Законопроект противоречит статье 8 Конституции РФ и положениям частей 6 и 8 Закона № 44-ФЗ.

и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19.02.1993 N 4520-1, положениям Трудового кодекса РФ и положениям Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Просим учесть вышеизложенное мнение строительного сообщества Сахалинской области при формировании итоговой редакции законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и дать поручение ответственным лицам направить в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» ответ на данное обращение с выражением мнения о предлагаемом варианте исполнения поручений Президента РФ.

Приложения:

1. Предложения Ассоциации «Сахалинстрой» в 1 экз. на 6 л.
2. Письмо Минстрой РФ от 13.07.2020 № 26683-ИТ/09 в 1 экз. на 2 л.
3. Обращение ФАС России от 29.10.2018 № АД/87131-ПР/18 в 1 экз. на 5 л.

С уважением,

Генеральный директор _____ В.П. Мозолевский

Исп.: Е.А. Тимошенко
Тел. 8 (4242) 311-045 (вн. 214)



Порядок учета и выплаты компенсаций подрядчику, зарегистрированному на территории Сахалинской области за ранее выплаченные им суммы северных льгот и гарантий своим работникам, проживающим на Сахалине, из средств цены контракта при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства Сахалинской области.

Начальная максимальная цена контракта в строительстве (НМЦК) определяется по сметной стоимости объекта (работ) интерполированной на весь срок выполнения контракта.

Президент России В.В. Путин:

по итогам заседания Госсовета 17.05.2016 года, дал поручение Пр-1138ГС, п.2»з» *«Представить предложения по внесению в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменений, направленных на противодействие демпингу при проведении конкурсов и аукционов на проектирование и строительство объектов капитального строительства».*

по итогам заседания Госсовета 5 апреля 2018 года, дал поручение Пр-817ГС, 1, в)

1. Правительству Российской Федерации:

- в) представить в установленном порядке предложения:
- *об обеспечении преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок организациям, представляющим своим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленные законодательством гарантии и компенсации;*

Постановление Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 года № 38-П

«...повышенная оплата труда в связи с работой в особых условиях должна производиться после определения размера заработной платы».

Предложения Ассоциации «Сахалинстрой»:

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

:

Компенсации подрядчику – размер денежных средств, причитающихся подрядчику для единовременной или периодической выплаты, в связи с затратами на оплату северных льгот и гарантий для работников, работающих и проживающих в Сахалинской области, занятых или имеющих отношение к строительному объекту, являющемуся предметом заключаемого контракта.

Северные льготы и гарантии — это выплаты в денежном эквиваленте работникам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях,

предусмотренные Законом РФ от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и распространяется на лиц, работающих по найму (трудовому договору) постоянно или временно, в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, независимо от форм собственности, и проживающих в указанных районах и местностях:

- районные коэффициенты и северные надбавки к заработной плате,
- проезд в отпуск и обратно,
- оплата дополнительных дней к ежегодным отпускам,
- оплата нерабочих часов женщинам – 4-е часа в неделю).

1. В цену контракта заложена стоимость прямых затрат, содержащих, в том числе: затраты на оплату труда рабочих (ФОТ), а также накладные расходы и сметную прибыль, величина которых рассчитаны, пропорционально ФОТ, которые в своём составе содержат в полном объеме северные надбавки, районные коэффициенты и другие льготы, причитающиеся работникам работающим и проживающим на Сахалине и работающим у работодателя по трудовым договорами по основному месту работы.

2. В соответствии части 5 Приказа министерства строительства РФ от 14.-1.2020 № 9/пр. «Об утверждении типовых условий контрактов...» - Условия о приемке и оплате выполненных работ:

- 5.1. Приемка и оплата выполненных работ, в том числе их отдельных этапов, **осуществляется на основании первичных учетных документов, подтверждающих их выполнение**, составленных после завершения выполнения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (этапов работ) на основании сметы контракта, графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных работ (при наличии), условиями контракта, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.
- 5.2. При приемке выполненных работ для подтверждения объемов и качества фактически выполненных подрядных работ по конструктивным решениям (элементам) и (или) комплексам (видам) работ, включенным в смету контракта, **подрядчик представляет комплект первичных учетных документов, который определяется контрактом, а также исполнительную документацию.**

3. Заказчик оплачивает за выполненные работы (промежуточно или после сдачи работ), денежные средства, в которые включены средства на заработную плату рабочим в пределах, установленных в Смете контракта, без учета затрат, причитающихся в виде компенсаций подрядчикам после подтверждения выплат работникам, работающим у него по трудовым договорам по основному месту работы и проживающим на Сахалине, конкретного объема средств северных льгот и гарантий.

То есть, заказчик имеет законную возможность компенсировать фактические и документально подтвержденные затраты подрядчика, понесенные им в связи с обязанностью последнего предоставлять (выплачивать денежные средства) своим работникам, принятым на работу по трудовому договору по основному месту, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в Сахалинской области, установленные законодательством северные льготы и гарантии, исключительно после реальной оплаты работникам этих гарантий и льгот, и после предоставления заказчику информации об этом по установленной форме.

Не востребованные подрядчиком средства из сметы контракта на оплату расходов, связанных с северными льготами и гарантиями (доплаты к заработной плате, проезд в отпуск и другие льготы, а также начисленные на них средства на накладные расходы и плановую прибыль), подрядчику не передается, так как он реально не несёт эти затраты при исполнении контракта. Эта часть средств из цены контракта, как не востребованная, остается в распоряжении заказчика и передаётся в бюджет.

4. При расчетах между Заказчиком и Подрядчиком неподтвержденная часть вышеуказанных затрат, а также часть оплаты, по которым Подрядчик не подтвердил такие затраты, Подрядчику не оплачивается. В случае отсутствия такого подтверждения, цена Контракта уменьшается на сумму неподтвержденного объема затрат, содержащих средства северных льгот и гарантий, а также начисляемых на них накладных расходов и плановой прибыли. Эти средства передаются в бюджет для распределения на иные нужды, определенные в установленном порядке.

5. Подрядчик не может претендовать на компенсацию затрат на северные льготы и гарантии работникам в соответствии с Контрактом, в случае, если он не предоставит соответствующие отчетные документы на реально понесенные затраты на выплаты рабочим и работникам северных льгот и гарантий.

6. Для получения средств на компенсацию своих расходов по выплате северных льгот и гарантий рабочим и служащим, работающим у подрядчика по основному месту работы и проживающих на Сахалине за предыдущий объем выполненных и принятых работ, которые подтверждены актом приёмки (Ф-2 и Ф-3), Подрядчик должен представить заказчику следующие документы:

- общий расчет размера средств северных льгот и гарантий, выплаченных заявленным рабочим или работникам, задействованным или имеющих отношение к конкретному объекту,
- расчет накладных расходов и сметной прибыли, причитающихся (пропорционально) на подтвержденные и выплаченные средства северных льгот и гарантий работникам,
- согласие на обработку персональных данных этих работников с целью получения причитающихся компенсаций подрядчику (работодателю)
- документы, подтверждающие время трудоустройства работников по основному месту работы всех рабочих и специалистов, задействованных или имеющих отношение к строительству конкретного объекта с (приказ о трудоустройстве рабочих, работников).
- Подтверждение о трудоустройстве работников и рабочих обосновывается предоставлением копии отчета - Единый расчетом по страховым взносам, с отметкой о получении Пенсионным фондом РФ, составленный за период исполнения контракта.

6. Подрядчик несет ответственность за обработку персональных данных, за выплату правильно начисленной заработной платы, не менее установленной в Региональном отраслевом соглашении по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области.

7. В случае выявления занижения оплаты труда подрядчиком своим работникам, по сравнению с установленным минимумом в трёхстороннем Соглашении, заказчик передает эту информацию в Государственную инспекцию труда в Сахалинской области для принятия установленных мер воздействия.

8. При выявлении споров и разногласий по расчетам заработной платы, все претензии направляются в Агентство по труду Сахалинской области для рассмотрения вопросов по существу.

9. После выполнения всех работ по контракту и выплаты Подрядчиком заработной платы своим работникам занятым на конкретном объекте, подрядчик обязан представить отчет в адрес Заказчика и Агентства по труду Сахалинской области о ежемесячной размере выплаченной заработной платы каждому сотруднику, с выделением каждой в отдельности северных льгот и надбавок .

10. Подрядчик не имеет права расходовать выделенные заказчиком бюджетные средства на оплату труда работников на другие цели. Это будет рассматриваться как нецелевое расходование бюджетных средств, вплоть до мошенничества.

11. Работникам, командированным в районы Крайнего Севера и в приравненные к ним местности из других местностей России для выполнения монтажных, наладочных и строительных работ, льготы не предоставляются.

12. Лицам, работающим по совместительству, льготы предоставляются только по основному месту работы.

Подготовка структуры сметной стоимости строительства или выполнения работ в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях проектировщиком:

1. ПРЯМЫЕ ЗАТРАТЫ.

В смете на выполнение работ, фонд оплаты труда рабочих и механизаторов проектировщик обязан разделить на:

А). **Фонд заработной платы рабочих и механизаторов без северных льгот и гарантий (ФЗПМ);**

Б). **Фонд оплаты исключительно северных надбавок и районных коэффициентов к заработной плате, а также других льгот в соответствии с положениями Трудового Кодекса РФ (ФОСЛ).**

Прямые затраты в сметной документации формируются без объема затрат на северные льготы и гарантии. В прямых затратах сметы остается материковский фонд зарплаты.

2. НАКЛАДНЫЕ РАСХОДЫ.

Проектировщик обязан в смете стоимости работ (объекта) разделить **накладные расходы** на:

А). **накладные расходы** в материковском исчислении, рассчитываемыми на основании материковской зарплаты без северных льгот и гарантий (НрМ);

Б). **накладные расходы** рассчитываемые исходя из ФОСЛ – (НРС).

3. СМЕТНАЯ ПРИБЫЛЬ.

Проектировщик обязан в смете стоимости работ (объекта) разделить **сметную прибыль** на:

А). Сметную прибыль в материковом исчислении, рассчитываемыми на основании материковской зарплаты без северных льгот и гарантий; (СПМ).

Б). Сметную прибыль, рассчитываемые исходя из ФОСЛ – (СПС)

Таким образом, в локальных сметах, объектных сметах и сводных сметных расчётах проектировщик обязан по итогам показывать:

1. Общую стоимость прямых затрат тыс. рублей.

в том числе:

- стоимость прямых затрат с ФЗПМ..... тыс. рублей.

- стоимость северной оплаты – ФОСЛ.....тыс. рублей.

2. Общую стоимость накладных расходов.....тыс. рублей.

в том числе:

- стоимость накладных расходов на ФЗПМ.....тыс. рублей.

- стоимость накладных расходов на ФОСЛ..... тыс. рублей.

3. Общую стоимость сметной прибыли..... тыс. рублей.

в том числе:

- стоимость сметной прибыли на ФЗПМ..... тыс. рублей

- стоимость сметной прибыли на ФОСЛ тыс. рублей

Итоговая сметная стоимость объекта (работ), которая является основой расчёта НМЦК, должна выглядеть таким образом:

Сметная стоимость объекта (работ), итого тыс. рублей

В том числе:

- сметная стоимость без северных льгот и гарантий и начисляемых по ним накладных расходов и сметной прибылитыс. рублей

- сметная стоимость северных льгот и гарантий, плюс начисляемые по ним накладные расходы и сметную прибыль тыс. рублей

Смета контракта

(наименование объекта)

N п/п	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ	Ед. изм.	Количество (объем работ)		Цена, руб.				
			Первоначальный	с учетом корректировки	первоначальная		с учетом корректировки		
					на ед. изм.	всего		на ед. изм.	всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
1	Конструктивы объекта: (пункты п..... (п-1)								
п.	Гарантии и компенсации для работников, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях и начисляемые на них накладные расходы и сметная прибыль								
	Итого								
	Твердая цена контракта без НДС								
	НДС								
	Твердая цена контракта с НДС								

Заказчик

(должность, подпись, инициалы, фамилия)

Подрядчик

(должность, подпись, инициалы, фамилия)



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Ассоциация «Сахалинстрой»

e-mail: np@ssros.ru

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

13.07.2020 № 26683-ИТ/09

На № _____ от _____

Департамент ценообразования и градостроительного зонирования Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрел обращение Ассоциации «Сахалинстрой» от 8 июня 2020 г. № 0741 и в рамках компетенции сообщает.

Приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее – НМЦК, Порядок) и Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, которые предусматривают определение НМЦК и составление сметы контракта с учетом принятых конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ и их цен на принятую единицу измерения с учетом коэффициентов инфляции на период строительства объекта.

В соответствии с пунктом 20 Порядка НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – строительство) определяется на основании утвержденной заказчиком в составе проектной документации сметной документации по объектам, в случае если в соответствии с частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) сметная



Подписано: Ольга Ткаченко
SN: S-RU OI-Применяя
E: np@ssros.ru CN=Ольга Ткаченко
O=Ассоциация "Сахалинстрой"
Причина: Документ прислан по
электронному адресу в ИС
документооборот № 2502

стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения.

В соответствии с пунктом 29 Порядка НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, осуществляется в виде проекта сметы контракта в пределах НМЦК на выполнение подрядных работ без использования предусмотренных проектной документацией сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

Правилами мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452, определен порядок установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли (далее – среднемесячный размер оплаты труда), для целей определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации по субъекту Российской Федерации (частям территории субъекта Российской Федерации) за предшествующий календарный год.

Требования к осуществлению расчетов среднемесячного размера оплаты труда определены Методикой расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 5 июня 2019 г. № 326/пр (далее – Методика).

В соответствии с пунктом 28 Методики установлен порядок определения среднемесячного размера оплаты труда рабочего, занятого в строительной отрасли на основании прожиточного минимума для трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации с учетом в том числе таких показателей, как районный коэффициент к заработной плате, установленный законодательством для субъекта Российской Федерации, и прочих выплат (расчетные среднемесячные величины, средневзвешенные по численности и тарифным разрядам рабочих, занятых в строительной отрасли (единовременные поощрительные выплаты, не учитываемые нормативом сметной прибыли, очередные и дополнительные отпуска, надбавки за непрерывный стаж в районах Крайнего Севера и приравненных к ним районам и другие при наличии соответствующих нормативных правовых актов).

Сметная оплата труда предназначена для целей определения сметной стоимости строительства с учетом расчетных средневзвешенных по численности рабочих коэффициентов, учитывающих доплаты и надбавки к тарифным ставкам и окладам, расчетные среднемесячные величины прочих выплат и нормативной трудоемкости и не предназначена для определения размера

заработной платы работника соответствующего разряда (категории) с учетом Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

В соответствии со статьей 129 ТК РФ заработная плата (оплата труда работника) – вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты и стимулирующие выплаты.

Заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается, за исключением случаев, предусмотренных ТК РФ (статья 132).

В соответствии со статьей 135 ТК РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда.

Статьями 315 – 317 ТК РФ для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрено применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате, размер которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Аналогичные нормы предусмотрены статьями 10 и 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

В соответствии со статьей 316 ТК РФ районный коэффициент, установленный в конкретной местности, применяется с первого дня работы независимо от стажа. Молодым людям до 30 лет, прожившим на севере не менее года, положена повышенная надбавка.

В стаж для надбавки входят все периоды работы на севере, подтвержденные записями в трудовой книжке. Согласно действующему трудовому законодательству сведения о периодах работы содержатся в трудовой книжке работника. Трудовая книжка является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

Согласно части 1 статьи 8.3 ГрК РФ сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в настоящей части 1 статьи 8.3 ГрК РФ, на этапе архитектурно-строительного проектирования определяется с обязательным применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

При этом сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов, использованные при определении сметной стоимости строительства, не подлежат применению при исполнении указанных контрактов или договоров, если иное не предусмотрено таким контрактом или таким договором.

Учитывая изложенное, при определении НМЦК на основании сметной стоимости строительства затраты на оплату труда рабочих, предусматривающие затраты на оплату труда рабочих и механизаторов без учета северных льгот, а также размер северных надбавок и районных коэффициентов к заработной плате и других льгот в соответствии с положениями ТК РФ, целесообразно выделять в смете контракта отдельной строкой.

Дополнительно сообщается, что письма Минстроя России, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций по вопросам применения законодательства о градостроительной деятельности в Российской Федерации не содержат правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания и не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, не являются нормативными правовыми актами вне зависимости от того, дано ли разъяснение конкретному заявителю либо неопределенному кругу лиц, а также не подлежат подготовке и регистрации в соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

Таким образом, разъяснения Минстроя России, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций не отвечают критериям нормативного правового акта, а потому не могут иметь юридического значения и порождать правовые последствия для неопределенного круга лиц, но вместе с тем имеют информационно-разъяснительный характер по вопросам применения законодательства о градостроительной деятельности и не препятствуют руководствоваться нормами градостроительного законодательства в понимании, отличающемся от трактовки, изложенной в письмах.

Директор
Департамента ценообразования
и градостроительного зонирования

И.В. Тютмина



Подлинник электронного документа,
подписанного ЭП, хранится в системе электронного
документооборота Минстроя России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Владелец: Тютмина Ирина Викторовна
Сертификат: 0146A5990027ABD8B5443002CBDD49944F
Действителен: 18.12.2019 до 18.12.2020



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кулунчикова, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 123993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Министерство финансов
Российской Федерации

Ильинка ул., д.9,
Москва, 109097

29.10.2018 № АФ/84131-ДР/Д

Ш № _____ от _____

О представлении предложений об
обеспечении преимущества при
осуществлении государственных и
муниципальных закупок организациям,
находящимся в районах Крайнего Севера и
предоставляющим своим работникам
установленные законодательством гарантии
и компенсации

Письмо Министерства финансов
Российской Федерации от 17.10.2018
№ 24-01-06/74759, Письмо Аппарата
Правительства Российской Федерации от
03.10.2018 № П13-51585

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России), во исполнение письма Аппарата Правительства Российской Федерации от 03.10.2018 № П13-51585, в соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 17.10.2018 № 24-01-06/74759, направляет предложения об обеспечении преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок организациям, находящимся в районах Крайнего Севера и предоставляющим своим работникам установленные законодательством гарантии и компенсации.

В настоящее время на законодательном уровне существуют механизмы поддержки отдельных территорий Российской Федерации в связи с различными природными, экономическими особенностями. Так в поддержку Республики Крым и города федерального значения Севастополя принят Федеральный закон



от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя». Выделены отдельные территории Российской Федерации, наделенные особым правовым статусом в силу Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Принимая во внимание природно-климатические условия районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, действующее законодательство, регулирующее специфику отношений в районах Крайнего Севера, особенности предоставления гарантий и компенсаций работникам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, формирования фонда оплаты труда, а также учитывая то, что решение проблем конкурентоспособности указанных районов направлено в том числе на возмещение материальных и финансовых затрат предприятий Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, предусмотренных законодательством Российской Федерации, ФАС России считает целесообразным установить специальный порядок обоснования начальной (максимальной) цены контракта при проведении закупок заказчиками, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В настоящий момент, государственные гарантии и компенсации, лицам работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрены Законом Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее — Закон № 4520-1).

Положения Закона № 4520-1 затрагивают такие сферы, как трудовое, пенсионное законодательство, а также непосредственно влияют на сферу деятельности в области градостроительства, в связи с необходимостью учета затрат по реализации государственных гарантий и компенсаций работникам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в стоимости работ.

При этом, перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей для целей предоставления гарантий и компенсаций устанавливается Правительством Российской Федерации, определен постановлением Совета Министров СССР от 03.01.1983 № 12 (в редакции от 27.02.2018) и является исчерпывающим.

По информации Губернатора Сахалинской области, направленной письмом от 03.04.2018 №П-1/43 (прилагается), особенно остро стоит вопрос в сфере заключения государственных и муниципальных контрактов на проектирование объектов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Таким образом, учитывая действующие нормативные правовые акты,

регулирующие особенности осуществления правоспособности в отдельных сферах деятельности районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, ФАС России считает возможным, сохраняя единые подходы к обоснованию начальной (максимальной) цены, учитывать особенности ее определения, если работы по проектированию выполняются для объектов капитального строительства, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Согласно части 22 статьи 22 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений Закона о контрактной системе.

ФАС России обращает внимание, что Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее — Минстрой России) постановлением Правительства Российской Федерации от 11.09.2015 № 964 наделено полномочиями по установлению порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности.

Также в настоящее время действует приказ Минрегиона России от 29.12.2009 № 620 «Об утверждении Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве», которым рекомендовано в порядок определения стоимости проектных работ с учетом дополнительных факторов, влияющих на трудоемкость проектирования включать затраты проектных организаций, расположенных в районах, в которых в соответствии с действующим законодательством производятся выплаты, обусловленные районным регулированием оплаты труда, в том числе выплаты по районным коэффициентам, а также надбавки к заработной плате за непрерывный стаж работы и другие льготы, предусмотренные законодательством в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, определять дополнительно путем введения к итогу базовой цены повышающих коэффициентов, установленных на основании соответствующих обосновывающих расчетов, выполняемых самой проектной организацией.

ФАС России предлагает рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11.09.2015 № 964, дополнив его отдельным пунктом о полномочиях Минстроя России установить особенности определения начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по проектированию объектов капитального строительства, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

При этом, при разработке нормативного правового акта, определяющего

порядок определения начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по проектированию объектов капитального строительства, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, ФАС России считает целесообразным применить следующие особенности:

- при определении начальной (максимальной) цены контракта районные коэффициенты, предусмотренные трудовым законодательством и применяемые для расчета заработной платы работников, осуществляющих трудовую деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выделять и не учитывать при проведении торгов;

- рассчитанные заказчиком затраты на выплаты по районным коэффициентам, обусловленным законодательством о гарантиях и компенсациях в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, учесть как максимальное значение суммы средств, которые подрядчик может понести в связи с компенсацией своих затрат на выплаты по районным коэффициентам.

В целях реализации предлагаемого механизма и обеспечения выплат работникам, осуществляющим деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, по мнению ФАС России, целесообразно рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта», и включить в перечень таких случаев заключение контракта на выполнение работ по проектированию объектов капитального строительства, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

При определении формулы цены контракта на выполнение работ по проектированию объекта капитального строительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, ФАС России считает возможным:

- предусмотреть формулу цены контракта, устанавливающую возмещение подрядчику затрат на выплаты по районным коэффициентам, обусловленным законодательством о гарантиях и компенсациях в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при условии подтверждения произведенных им в период действия контракта выплат, направленных на обеспечение предусмотренных законодательством компенсаций, но не выше максимального значения суммы средств, рассчитанной заказчиком на выплаты по районным коэффициентам, при определении начальной (максимальной) цены контракта.

Данный механизм позволит обеспечить равные возможности участия предприятий и организаций, как расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, так и организаций, которые не понесут расходов на компенсации льгот работникам при выполнении ими трудовых функций, ввиду отсутствия у них обязанности на применение районных

коэффициентов при расчете заработной платы, поскольку работы по проектированию могут быть выполнены без привязки к месту расположения планируемого объекта.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.



А.В. Добенко

Кублова К.В. 8(499)755-21-25 (доб. 028-624)

2018-127904(12)