

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх. № 1890 от «9» декабря 2020

Председателю Комитета Государственной
Думы по контролю и Регламенту
О.В. Савастьяновой

*Заключение независимой экспертизы
на Проект федерального закона № 1051647-7
О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с принятием
Федерального закона «О государственном
контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации»*

Уважаемая Ольга Викторовна!

В соответствии с функциями установленными в статье 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Ассоциация «Сахалинстрой» рассмотрела проект федерального закона № 1051647-7 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и сообщает следующее:

1. В рассматриваемом проекте, как и в проекте Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» отсутствуют положения, регламентирующие порядок взаимодействия государственных органов контроля с саморегулируемыми организациями.

Решение Европейского суда по правам человека от 03.04.2001 г. (жалоба № 44319/98), весьма недвусмысленно определяет необходимость рассматривать делегированное саморегулирование как вид государственного регулирования экономики. При этом законопроект не содержит порядка осуществления публично-значимых функций, индикаторов их выполнения со стороны СРО, форм отчетности, согласования планов проверок, использования результатов анализа деятельности членов СРО при проведении контроля.

Следует отметить, что саморегулируемые организации должны являться со-регуляторами государственного управления отраслью и наделяются государством соответствующими полномочиями контрольно-разрешительной деятельности. Об этом безальтернативно говорится в Постановлении Конституционного Суда РФ № 12-П от 19 декабря 2005 года.

Построение системы саморегулируемых организаций должно соответствовать конституционному принципу консолидированного единства экономического пространства, по аналогии построения системы контрольных органов в Российской Федерации, системы общественных и партийных организаций, на системы государственных органов Российской Федерации, которые выстроены строго по классической формуле: федеральный и субъектный (региональный) уровни.

Система саморегулируемых организаций, построенная и регулируемая федеральными законами (система негосударственных регуляторов, которым государство делегирует государственные контрольно-разрешительные функции), должна выстраиваться как система, которую необходимо встроить в действующую структуру государственного контроля по отдельным отраслям экономики.

В связи с тем, что саморегулирование в области строительства организуется по региональному принципу, и введена новая функция по обеспечению исполнения обязательств по государственным и муниципальным контрактам

членами СРО, взаимодействие с государственными органами является крайне необходимым.

Более того, статьей 75 законопроекта предусмотрено, что с 1 января 2025 г. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) признается утратившим силу.

Тогда как, в его действующей редакции ч.ч. 13, 14 ст. 9 Федерального закона № 294-ФЗ содержится правовое регулирование отношений между органами государственного надзора и СРО, в случае проведения плановых проверок членов СРО орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны уведомить саморегулируемую организацию в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении плановой проверки. При выявлении нарушений членами СРО обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, указанные органы обязаны сообщить в СРО о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения плановой проверки.

В связи с этим, полагаем, что принятие законопроекта в представленной редакции приведет к разрозненности действий государственных органов надзора и контроля и органов СРО, что возможно станет причиной возникновения двойного контроля за субъектами предпринимательской деятельности в области строительства.

2. Законопроектом предусмотрено внесение изменений в ст. 16 Федерального закона от 1 декабря 2007 года №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», в части проведения общего собрания членов саморегулируемой организации с использованием информационно-коммуникационных технологий, позволяющих обеспечить возможность дистанционного участия, без присутствия в месте проведения общего собрания членов саморегулируемой организации.

Законопроектом не предусмотрен порядок (регламент, процедура) проведения такого общего собрания, идентификации лиц, которые будут участвовать в собрании, их голосования, работы рабочих органов (регистрационной, счетной, мандатной комиссии), при этом отсутствует требование к СРО об обязательной регламентации данных вопросов в Уставе, что по нашему мнению недопустимо.

Необходимо отметить, что общее собрание является высшим органом управления, основной функцией которого является обеспечение соблюдения некоммерческой организацией целей, в интересах которых она была создана, Участники общего собрания обязаны лично и открыто принимать решения по вопросам отнесенным к исключительной компетенции общего собрания.

В настоящее время частью 4.1. статьи 29 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Далее ФЗ-7) предоставляется право высшему органу управления некоммерческой организацией на проведение собрания или заседания путем проведения заочного голосования (опросным путем). Такое голосование может быть проведено путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, обеспечивающей аутентичность передаваемых и принимаемых сообщений и их документальное подтверждение.

При этом голосование допускается по определенным вопросам, за исключением изменения устава некоммерческой организации, определения порядка приема, исключения участников, членов некоммерческой организации, образование и досрочное прекращение полномочий органов некоммерческой организации, принятие решений о создании некоммерческой организацией других юридических лиц, об участии некоммерческой организации в других юридических лицах, о создании филиалов и об открытии представительств некоммерческой организации, утверждение аудиторской организации некоммерческой организации. Проведение собрания в заочной форме допускается при условии, что порядок проведения заочного голосования определен в уставе некоммерческой организации.

Таким образом действующее законодательство достаточно и полно регулирует вопрос проведения общего собрания в очной и заочной форме.

В свою очередь, предлагаемые законопроектом изменения не содержат указания на форму общего собрания и перечня вопросов, по которым может быть принято решение, тем самым создавая большую свободу действий организаторам общего собрания. Принятие положений в представленной форме создаст противоречие и коллизию норм права, а также может способствовать

недобросовестным действиям и злоупотреблениям со стороны недобросовестных руководителей саморегулируемых организаций.

По нашему мнению, использование информационно-коммуникационных технологий, позволяющих обеспечить возможность дистанционного участия, возможно и не запрещено законом при проведении общего собрания в заочной форме в рамках реализации действующих вышеперечисленных положений части 4.1. статьи 29 ФЗ-7.

Полагаем, что целесообразность внесения изменений в данной части отсутствует и требует пересмотра и исключения.

На основании изложенного, при рассмотрении проекта федерального закона № 1051647-7 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» просим Вас обеспечить рассмотрение замечаний и предложений и направление в наш адрес мотивированного ответа.

Генеральный директор



Мозолевский В.П.