

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Градостроительный кодекс Российской Федерации и в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части регулирования
вопросов ценообразования и сметного нормирования в области
градостроительной деятельности»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности» (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования системы сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21 января 2015 г. № Пр-89 и пункта 3 раздела II протокола заседания Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 4.

В настоящее время вопросы регулирования вопросов сметного нормирования в области градостроительной деятельности в законодательстве недостаточно урегулированы. В целом по отрасли полномочия по сметному нормированию за органами государственной власти не закреплены. С приватизацией предприятий отраслевое управление в сфере производственного нормирования, так же, как и централизованная разработка сметных норм и нормативов, перестали существовать.

Вместе с тем необходимость нормативного правового регулирования вопросов сметного нормирования на государственном уровне обусловлена развитием экономических отношений между заказчиками строительства объектов капитального строительства и выполняющими такие работы подрядчиками, а также техническим развитием строительства.

При разработке сметных норм на новые конструкции и технологические процессы не представляется возможным использовать производственные нормы ввиду их отсутствия. Разработка таких норм на государственном и отраслевом уровнях прекратилась со второй половины 80-х годов. Значительное количество ранее разработанных норм устарело, их применение приводит к значительному удорожанию стоимости строительства, в том числе осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи возникла необходимость реформирования системы сметного нормирования и соответственно нормативное правовое регулирование в данной сфере.

Счетной Палатой Российской Федерации было предложено внести в Правительство Российской Федерации предложения о поэтапном реформировании действующей системы нормативного правового регулирования в указанной сфере в строительной отрасли в целом, независимо от источников финансирования строительства объектов капитального строительства, а также реформирования существующей структуры управления в данной сфере, для обеспечения выработки

и реализации единой государственной политики, предусмотрев в том числе комплекс мер, направленных на установление прав обладания Российской Федерацией базами данных сметных нормативов, и обеспечение их свободного распространения.

В этой связи решение поставленных задач невозможно без соответствующего законодательного закрепления основных положений в законодательстве о градостроительной деятельности. Учитывая, что выпускаемая в оборот строительная продукция, является результатом градостроительной деятельности, процесс сметного нормирования осуществляется с применением документов технологического проектирования, подготовленных на основе проектной документации, а подготовка смет, входящих в составе проектной документации, осуществляется с применением сметных норм, регулирование предусмотрено путем внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено:

а) введение понятия сметных норм, сметных нормативов и сметной стоимости в целях формирования единого подхода при формировании нормативных правовых актов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности;

б) расширение полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности, дополнив полномочиями:

по разработке, экспертизе и утверждению сметных норм и нормативов, позволяющими регламентировать соответствующие процедуры, обеспечивающие исключительные права на них Российской Федерации, основываясь на принципах прозрачности, открытости и достоверности;

по формированию и ведению единого государственного реестра сметных нормативов, позволяющие установить процедуру его ведения, обеспечивающую актуальность, достоверность и защиту информации, а также открытость и доступность включенных в него данных, возможность их интеграции в иные информационные системы с целью оказания государственных информационных услуг;

по организации и проведению аттестации, переаттестации специалистов на право проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, подготовки соответствующих заключений, позволяющими повысить уровень ответственности экспертного сообщества, закрепив персональную ответственность экспертов за результаты экспертизы;

по установлению требований к сметным нормам и нормативам;

в) обязательное применение сметных нормативов, включенных в единый государственный реестр сметных нормативов, при составлении сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства;

д) утверждение порядка формирования и ведения единого государственного реестра сметных нормативов.