

**Справка к рассмотрению вопросов о государственных гарантиях и компенсациях работникам подрядных строительных организаций (изыскатели, проектировщики, строители), проживающих и работающих в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностях.**

**Учёт и компенсация затрат на выплату государственных гарантий при проведении закупок и исполнении контрактов в сфере строительства.**

**1. При проведении закупок в строительной сфере деятельности в Сахалинской области имеет место недобросовестная конкуренция.**

Работающим на предприятиях в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также проживающим в этих районах и местностях, выплачивается заработная плата с начислением районных коэффициентов и процентных надбавок к ней.

**А).** В Сахалинской области величина **районных коэффициентов** к заработной плате регулируется Решением Исполнительного комитета Сахалинского областного Совета народных депутатов от 24 апреля 1991 г. № 130 «О районных коэффициентах к заработной плате рабочих и служащих на территории Сахалинской области» в следующем размере:

- Курильский, Северо-Курильский и Южно-Курильский районы - **2,0**;

- Ногликский, Охинский районы - **1,8**;

- Александровск-Сахалинский, Анивский, Долинский, Корсаковский, Макаровский, Невельский, Поронайский, Смирныховский, Томаринский, Тымовский, Углегорский, Холмский районы, город Южно-Сахалинск - **1,6**.

**Б).** Также в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях начисляются к заработной плате **процентные надбавки** за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Размер процентной надбавки к заработной плате и порядок ее выплаты устанавливаются в порядке, определяемом статьей **316** Трудового Кодекса РФ.

Выплата процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется в полном размере с первого дня работы лицам в возрасте до 30 лет, прожившим в указанных районах не менее 5 лет суммарно или непрерывно.

Процентные надбавки начисляются на заработок (без учета районного коэффициента и вознаграждения за выслугу лет) в следующих размерах:

а) в районах Крайнего Севера - **10%** заработка по истечении первых шести месяцев работы с увеличением на **10%** за каждые последующие шесть месяцев работы, а по достижении шестидесяти процентов надбавки - **10%** заработка за каждый последующий год работы. Предельный размер надбавок для данной группы районов составляет **80%** заработка;

б) в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, - **10%** заработка по истечении первого года работы, с увеличением на **10%** заработка за каждый последующий

год работы. Предельный размер надбавок для данной группы районов составляет **50%** заработка.

**В).** Таким образом, суммарно размеры процентных надбавок и районных коэффициентов к заработной плате составляют:

в районах Крайнего Севера – **до 2,8;**

в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера – **до 2,1.**

**Г).** Учитывая, что ценообразование в строительной отрасли строго регулируется государством, наряду с прочими затратами для выполнения работ в сфере строительства сметная стоимость строительства включает средства компенсации затрат на выплату районных коэффициентов и процентных надбавок к зарплате работающим на Крайнем Севере и приравненным к ним местностям.

Согласно ст. 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее ФЗ-44) начальная (максимальная) цена контракта на строительство определяется на основании сводного сметного расчета проектной документации и должна соответствовать величине указанной в адресно-инвестиционной программе (АИП).

Однако из сути ФЗ-44 следует, что закупаются товары, работы и услуги. Закупка государственных гарантий этим законом не предусмотрена. Поэтому, по нашему мнению, включение в начальную максимальную цену контракта (НМЦК) средств на выплату государственных гарантий работающим, незаконно. Государственные гарантии должны выплачиваться в полном размере на реально выплаченную зарплату в размере и лицам, только предусмотренным Федеральным законом.

Учитывая, что участником закупки может быть любое лицо или организации, зарегистрированные и осуществляющие предпринимательскую деятельность в субъектах федерации, не относящихся к районам Крайнего Севера и в приравненным к ним местностям, в настоящее время имеют преимущества в виде средств госгарантий, как незаконные преференции при участии в таких закупках в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Кроме того, согласно п. 4 Приказа Минтруда РСФСР от 22 ноября 1990 г. № 2 «Об утверждении Инструкции о порядке предоставления социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с действующими нормативными актами» **работникам, командированным в районы Крайнего Севера и в приравненные к ним местности из других местностей страны для выполнения монтажных, наладочных и строительных работ, льготы, предусмотренные Указами Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 года и от 26 сентября 1967 года, не предоставляются.**

В настоящее время на Сахалине, в составе начальной (максимальной) цены контракта, содержатся бюджетные средства на возмещение государственных гарантий работающим в сахалинских строительных организациях, и которые не должны быть выплачены в случае, если контракт будет заключен с организацией, зарегистрированной и

осуществляющей предпринимательскую деятельность в субъектах, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

В соответствии Федерального закона, выплата таких средств должна осуществляться только при выполнении работ рабочими и работниками, которые имеют указанные права на получение этих государственных гарантий.

Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» **распространяется на лиц, работающих по найму постоянно или временно, в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях**, независимо от форм собственности, и лиц, проживающих в указанных районах и местностях.

В связи с этим «Материковские» компании при участии их в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд в настоящее время незаконно находятся в более выгодном положении, что создаёт им незаконные преимущества при осуществлении закупок в строительстве (изыскания, проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт и выполнение строительного контроля по контракту с заказчиком).

Этот вопрос довольно актуален с точки зрения защиты законных интересов и прав работников строительной отрасли Сахалинской области.

Положениями ст. ст. 14, 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе некорректное сравнение хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами или создание участнику торгов, преимущественных условий участия в торгах.

В связи с этим мы считаем, что при проведении закупок в строительной сфере деятельности в Сахалинской области, как и в других субъектах, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, до настоящего времени имеет место непреднамеренно созданная государством недобросовестная конкуренция, что требует принятия срочных мер дополнительного правового регулирования для приведения прав участников государственных и муниципальных закупок в равные условия.

## ***2. Предложение об исключении расходов на уплату государственных гарантий из начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК)***

Согласно ст. 22 ФЗ-44:

9. Проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на:

- 1) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации **в соответствии с методиками и нормативами** (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, **или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;**

20.1. Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в дополнение к методическим рекомендациям, предусмотренным **частью 20** настоящей статьи, могут быть установлены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, в том числе предусматривающие рекомендации по обоснованию и применению иных методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с частью 12 настоящей статьи.

В настоящее время казенное предприятие «Сахалинский региональный центр по ценообразованию» провело анализ разделения сметной стоимости с выделением затрат на государственные гарантии в виде процентных надбавок и районных коэффициентов к заработной плате рабочих и работников при выполнении работ указанных в проектной документации и затрат на выполнение работ предусмотренных в проектной документации.

Считаем, что при подготовке проектной документации на все объекты капитального строительства Сахалинской области (строительство, реконструкция, капитальный ремонт) необходимо разделение всех затрат в сводном сметном расчете с выделением государственных гарантий и компенсаций работникам подрядных организаций Сахалинской области, для чего ввести 13-й раздел в сводном сметном расчёте сметной документации или вывода государственных гарантий и компенсаций за пределы сметной документации.

Средства государственных гарантий, которые сейчас входят в сводный сметный расчёт сметной документации, должны выплачиваться сверх цены контракта, как законные надбавки на получаемую заработную плату работников.

Также считаем, что необходимо внести соответствующие изменения в **распоряжение Правительства Сахалинской области от 01.04.2015г № 117-р**, которым утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Сахалинской области на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, выполнение изыскательских и проектных работ, осуществление строительного контроля (прилагается).

**Таким образом, по нашему мнению данный вопрос должен решаться на уровне нормативно-правового регулирования Сахалинской области без внесения дополнительных изменений в федеральное законодательство РФ, если финансирование закупки осуществляется из областного или муниципального бюджета.**

- 3. Сметная стоимость государственных или муниципальных контрактов, как и сводные сметные расходы в сметной документации, в настоящее время не содержит средств на возмещение расходов на компенсацию затрат на дополнительные льготы работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях.*

Законом РФ от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», Трудовым кодексом Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ предусматриваются **дополнительные льготы работникам в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а именно:**

1). Для женщин, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, законодательством предусматривается **36-часовая рабочая неделя**. При этом заработная плата выплачивается в том же размере, что и при полной рабочей неделе.

2). Кроме установленных законодательством ежегодного основного оплачиваемого отпуска и дополнительного оплачиваемого отпуска, предоставляемых на общих основаниях, лицам, работающим в районах Крайнего Севера, предоставляются **дополнительные оплачиваемые отпуска продолжительностью 24 календарных дня, а лицам, работающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, - 16 календарных дней.**

3). Лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя **стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно**. Право на компенсацию указанных расходов возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в данной организации.

Поэтому организации относящиеся к строительной отрасли, которые зарегистрированы в Сахалинской области, несут дополнительные невозмещаемые государственными и муниципальными заказчиками затраты на оплату указанных льгот работникам. До настоящего времени они **не имеют источника компенсации этих расходов, гарантированных государством.**

По имеющейся у нас информации затраты на уплату указанных компенсаций не учтены в сборниках единичных расценок ФЕР или ТЕР и достигают от 16 до 22 процентов от фонда оплаты труда в сметах.

Считаем, что при проведении закупок для обеспечения государственных или муниципальных нужд в расчёт обоснования начальной максимальной цены контракта (НМЦК) также не должны входить вышеуказанные компенсации, а они также должны быть отражены в 13 разделе сводного сметного расчёта или выведены вместе со всеми надбавками к зарплате за пределы сметной документации и выплачиваться сверх цены контракта, как компенсации выплаченных подрядчиками государственных гарантий.

Согласно ст. 527, 765 ГК РФ заключение государственного или муниципального контракта является обязательным для поставщика (исполнителя) лишь в случаях, установленных законом, и при условии, что государственным или муниципальным заказчиком будут возмещены все убытки, которые могут быть причинены поставщику (исполнителю) в связи с выполнением государственного или муниципального контракта.

**В данном случае необходимо провести расчеты и обоснования, а также предусмотреть в нормативно-правовых актах Сахалинской области порядок расчёта и выплат за указанные льготы рабочим и работникам, при этом исключить такие затраты из начальной (максимальной) цены закупок по аналогии в предложения в п. 2. настоящей справки.**

4. *В рамках исполнения государственных и муниципальных контрактов организации в настоящее время несут расходы на оплату работникам*

**государственных гарантий и компенсаций, которые должны быть полностью возмещены.**

Во исполнение Закона РФ от 19 февраля 1993г. № 4520-І «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» Министерству экономического развития Сахалинской области необходимо разработать порядок предоставления компенсаций расходов по государственным гарантиям и компенсациям строительным организациям, которые фактически несут такие расходы в процессе исполнения государственных или муниципальных контрактов.

- 5. *Порядок взаимодействия отраслевого Объединения работодателей строительной отрасли, органов исполнительной власти Сахалинской области и Профессионального Союза работников строительной отрасли в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, должен быть максимально полно отражён в трёхстороннем Соглашении и осуществляться на основе принципов социального партнерства.***

Регулирование предлагаемого порядка, а также создание условий к соответствующему уровню заработной платы рабочих и работников и других факторов для устойчивого социально-правового развития Сахалинских строительных организаций необходимо оформить в виде трехстороннего областного отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области, в котором полностью отразить вышеуказанные предложения.

*Юридический отдел  
Ассоциации "Сахалинстрой"  
20 февраля 2016 года*