

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

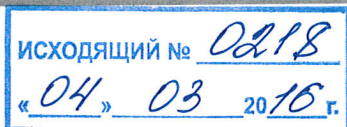
Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru



**Министру строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства Российской
Федерации М.А. Меню**

Запрос на разъяснение

Уважаемый Михаил Александрович!

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» обращается к Вам в соответствии с нормами Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях» как к ведомству, которое осуществляет выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, в связи с нижеследующим:

В последнее время некоторые саморегулируемые организации (Далее – СРО) в сфере строительства широко используют представителей (посредников, агентов) для привлечения строительных организаций в ряды своих членов, путем аккредитации их как полномочных представителей, которые по их мнению, могут представлять интересы СРО строителей в разных субъектах страны и привлекать новых членов для вступления в эти СРО строителей.

Таким образом, организации, желающие получить свидетельство о допуске к работам, могут обратиться якобы в «специализированную» организацию, имеющую аккредитацию полномочного представителя СРО строителей и обладающую специальными возможностями для выдачи свидетельства о допуске своим клиентам.

Также СРО строителей выдают своим представителям свидетельства об аккредитации представительства (прилагается), позволяющее представлять интересы СРО в отношениях с предпринимателями и организациями строительной отрасли, совершать все необходимые действия для привлечения предпринимателей и организаций в члены СРО, оказывать всю необходимую помощь предпринимателям и организациям строительной отрасли при подготовке и оформлении документов для вступления в члены СРО и выдаче свидетельств о допуске. При этом такие организации никакой ответственности за достоверность сведений о заявителе не несут.

Мы считаем, что такой подход СРО по привлечению строительных организаций в ряды своих членов абсолютно недопустим.

Указом Президента Российской Федерации № 824 от 23 июля 2003 года «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах» развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики определено в числе пяти приоритетных направлений проведения административной реформы.

Согласно Постановлению Конституционного суда Российской Федерации № 12-ПП от 19.12.2005 года, саморегулируемая организация выполняет свои функции в интересах общества. Возложение на СРО функции контроля над деятельностью своих членов в части соблюдения требований законодательства и установленных СРО правил профессиональной деятельности члена, *является определенной модификацией контрольной деятельности государства*. Кроме того, наделение СРО государственными полномочиями, *является способом государственного регулирования экономики*.

Согласно Решения Европейского суда по правам человека от 23.06.1981 года и Решения Европейского суда по правам человека от 03.04.2001 года, исполнительно-регулятивные органы профессиональных структур, создаваемых лицами, так называемых свободных профессий, имеют целью осуществление контроля и содействие развитию профессиональной деятельности, при этом они выполняют важные публично-правовые функции, преследующие цель защиты прав других лиц. *Поэтому саморегулируемые организации интегрированы в государственную структуру*.

Деятельность СРО определяется как делегирование государственной властью части контрольно - разрешительных функций в некоторых секторах экономики. Все саморегулируемые организации одинаково законодательно регулируются и осуществляют предоставленные права в соответствии с решением контролирующего органа.

Факты передачи функций СРО, которые им передало государство, посредникам, которые не предусмотрены Федеральным законом и поэтому дискредитирует саму систему СРО, превращает её в формальное лицензирование, которое было до саморегулирования.

Передача государственных функций СРО как бы аккредитованным посредникам, что не предусмотрено федеральными законами, по сути сравнима, как бы с передачей государственных функций возложенных, например, на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, организациям или физическим лицам, которые бы являлись его представителями и выполняли бы часть государственных функций данного Министерства, что по нашему мнению абсолютно недопустимо.

Так, в соответствии с нормами ст. 55.4 Градостроительного кодекса РФ, саморегулируемая организация при определенных условиях получает право выдачи свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства. Однако передача такого права иным лицам (посредникам или агентам) не допускается, в законе не имеется на это разрешения, отсутствует процедура по привлечению саморегулируемой организацией заинтересованных лиц для получения свидетельств о допуске к строительным работам. В законе отсутствует право аккредитовать посредников или агентов на выполнение полностью или части описанных функций в Градостроительном кодексе РФ и Федеральном законе № 315 «О саморегулируемых организациях».

При этом, при приеме членов, саморегулируемая организация должна сама проверять лицо, желающее вступить в члены СРО, на соответствие требованиям к выдаче свидетельства о допуске, в соответствии с Градостроительным кодексом РФ.

На основании указанного полагаем, что деятельность аккредитованного саморегулируемой организацией лица по привлечению к вступлению в саморегулируемую организацию, подготовке им необходимой документации и выдаче свидетельства о допуске является незаконной.

Такие аккредитованные представители не несут ответственность за нарушение требований Градостроительного кодекса РФ, Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях» в связи с тем, что ответственность их представителей законодательством не предусмотрена. Ростехнадзор как контролирующий орган над СРО строителей не проверяет таких представителей на соблюдение законодательства.

Ярким примером недобросовестной деятельности таких посредников, является незаконная реклама с недостоверной и противозаконной информацией, распространяемая такими представителями СРО в сети «Интернет» по привлечению новых членов в СРО с грубейшими нарушениями требований Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», без необходимости представления необходимых подтверждающих документов для получения свидетельств о допуске, в том числе с представлением «мёртвых душ» вместо истребования у заявителя сведений о работающих по основному месту работы специалистов.

Например, реклама по предоставлению строительным организациям, желающим вступить в СРО, рассрочки оплаты взноса в компенсационный фонд, что в соответствии с требованиями ст. 55.16. Градостроительного кодекса РФ незаконно. Взнос в полном объеме должен поступить в компенсационный фонд до выдачи свидетельства о допуске к строительным работам, с предоставлением сведений о работающих по основному месту работы сотрудников с высшим специальным образованием и стажем работ не менее пяти лет.

Зачастую посредники не требуют у строительных организаций желающих вступить в СРО и получить свидетельство о допуске к строительным работам, необходимые для вступления в СРО документы, в добавок дают обещание заявителям, что прохождение проверок на соответствие требованиям к выдаче свидетельств будет формальным, что не отвечает требованиям ч. 8.2. ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ, а так же обещания в виде бонусов сделать скидку, или например, подарить сертификат соответствия ISO -9001.

Подобная практика привела к тому, что строительные СРО зарегистрированные в Москве и Санкт-Петербурге привлекли в свои члены, кроме московских и питерских, более 45 тысяч строительных организаций со всех других субъектов РФ, ежемесячно забирая у региональных СРО более 225 миллионов рублей. Поэтому такие строительные СРО мы считаем, являются коммерческими организациями, основная цель которых является привлечение в свои ряды членов со всей России, извлекая при этом максимальную прибыль, т.к. этим организациям они не оказывают ни каких услуг, в том числе не контролируют их деятельность. На сайтах таких СРО не размещаются сметы доходов и расходов, не видно на что расходуются все эти привлеченные средства.

Такие СРО чаще всего незаконно выдают свидетельства о допуске к работам строительным организациям из других регионов России.

Кроме того, многие посредники таких СРО выдают фиктивные свидетельства о допуске строительным организациям без включения в реестры этих СРО, которые потом в случае необходимости, например, когда запрашивает заказчик информацию о действительности свидетельства, СРО сразу легализует такое фиктивное свидетельство выданное их посредниками.

Пример этому Ассоциация «Первое строительное объединение», которое занималось системной легализацией выданных аккредитованными посредниками свидетельств о допуске, которые осуществляли свою незаконную деятельность по всей России. В отношении Ассоциации «Первое строительное объединение» НОСТРОЙ на Совете утвердил заключение для Ростехнадзора об исключении этой СРО строителей из государственного реестра саморегулируемых организаций. Считаем, что минимум 40% упомянутых СРО в Москве и Санкт-Петербурге, имеют такую же практику.

В связи со всем вышесказанным просим Вас дать нам разъяснение в части:

- 1) Законно ли делегирование саморегулируемой организацией части полученных от государства полномочий аккредитованным ими представителям.**
- 2) Имеют ли законное право аккредитованные представители СРО исполнять функции переданные государством саморегулируемым организациям.**
- 3) Не является ли такая деятельность по передаче части своих переданных государством этим СРО функций подтверждением ее коммерческой деятельности, что запрещено ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях».**
- 4) Поддерживает ли Вы подобную практику привлечения строительными СРО организаций в свои члены с помощью посредников, аккредитованными этими СРО исполнять их функции.**

Приложение:

- 1) Свидетельство об аккредитации представительства НП организаций строительной отрасли «Строительный ресурс» – копия 1 л.
- 2) Свидетельство об аккредитации представителя СРО НП «РегионСтройОбъединение» - копия 1 л.
- 3) Скриншот недобросовестной рекламы аккредитованных посредников – 2 л.
- 4) Реестр НОСТРОЙ – 1 л.

С уважением,

Генеральный директор _____ Мозолевский В.П.

Исполнитель юрист
Юзефович А.О.
(4242) 311045(доб. 213,214)