

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru



Руководителю  
Федеральной службы по  
экологическому, технологическому  
и атомному надзору  
А.В. Алёшину

Копия:  
Президенту  
Ассоциации «Национальное  
объединение строителей»  
А.Ю. Молчанову

*О проведении внеплановой проверки  
СРО НП «ДСТ ЦССР»,  
в связи с выявлением не действительного  
(фиктивного) свидетельства о допуске*

В рамках общественного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, предусмотренного ст. 102 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», далее – Закон N 44-ФЗ, Ассоциацией «Сахалинстрой» **выявлено использование Индивидуальным предпринимателем в составе своей заявки на участие в электронном аукционе муниципальной закупки не действительного (фиктивного) Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, по результатам проведения которой данный Индивидуальный предприниматель был признан победителем.**

02 апреля 2015 г. на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было опубликовано Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0161300003515000003 (далее - Закупка № 0161300003515000003).

Индивидуальный предприниматель Кильдюшкин Егор Васильевич (ОГРН 307650112700071; ИНН 650110522167; 693022, Сахалинская обл., г. Южно-Сахалинск, п/р Ново-Александровск, ул. Советская, д. 103, кв. 4; моб. тел. 8-924-280-39-39), далее – ИП Кильдюшкин Е.В., в составе своей заявки на участие в Закупке № 0161300003515000003 предоставил Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Свидетельство о допуске) за № С-248-650110522167-02 выданного 14 марта 2014 года Саморегулируемой организацией Некоммерческое партнерство «Добровольное строительное товарищество «Центр специального строительства и ремонта» (ОГРН1127799008149; ИНН 7710479800; номер СРО-С-248-25062012 в реестре Ростехнадзора), далее - СРО НП «ДСТ ЦССР».

По результатам проведения Закупки № 0161300003515000003, ее заказчиком, а именно Администрацией Углегорского городского поселения Углегорского муниципального района Сахалинской области (далее – Заказчик закупки) был заключен с ИП Кильдюшкиным Е.В. муниципальный контракт № 9 от 15 мая 2015 г., в ходе исполнения которого было установлено, что приложенное ИП Кильдюшкиным Е.В. - Свидетельство о допуске является не действительным (фиктивным), что подтверждалось следующим:

- 1) Письмом СРО НП «ДСТ ЦССР» от 15 декабря 2015 г. № б/н. (оригинал в наличии / копия прилагается);
- 2) Письмом СРО НП «ДСТ ЦССР» от 25 декабря 2015 г. № б/н (оригинал в наличии / копия прилагается);
- 3) Выпиской от 14 декабря 2015 г. № 416 из реестра членов СРО НП «ДСТ ЦССР» (оригинал в наличии / копия прилагается);
- 4) информацией с сайта СРО НП «ДСТ ЦССР», размещенной в разделе – «Реестр членов» (ссылка: sro-dst.ru/reestr/);
- 5) информацией с сайта Ассоциации «Национальное объединение строителей», размещенной в разделе – «Единый реестр членов СРО» (ссылка: reestr.nostroy.ru/reestr).

На основании писем Ассоциации «Сахалинстрой» № 1058 от 25.12.2015 г. и письма № 1067 от 26.12.2015 г. (копии прилагаются), Заказчик закупки, так же предварительно проверив действительность Свидетельства о допуске, предоставленного ИП Кильдюшкиным Е.В. в составе своей заявки по Закупке № 0161300003515000003 и получив ответ СРО НП «ДСТ ЦССР» от 09 марта 2016 г. № б/н на свой запрос от 04.02.2016 г. № 287 (копии прилагаются), в соответствии с ч. 15 ст. 95 Закона N 44-ФЗ, расторг с ИП Кильдюшкиным Е.В. заключенный муниципальный контракт (Решение Заказчика закупки от 21 марта 2016 г. - прилагается), по причине установления факта предоставления подрядчиком недостоверной информации о своем соответствии установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки, а именно предоставления в составе своей заявки на участие в закупки не действительного (фиктивного) свидетельства о допуске.

Так же, в рамках выявленного не действительного (фиктивного) Свидетельства о допуске, Прокуратурой г. Южно-Сахалинска (ответы Прокуратуры от 11 марта 2016 г. № 97 пс-2016 и от 26 мая 2016 г. № 97 пс-2016) и УМВД России по г. Южно-Сахалинску (ответ УМВД России по г. Южно-Сахалинску от 03 апреля 2016 г.) на основании Обращения Ассоциации «Сахалинстрой» № 0134 от 10 февраля 2016 г. (копии документов прилагаются) были проведены проверки, в рамках которых были получены объяснения от Кильдюшкина К.В. (по Доверенности от ИП Кильдюшкина Е.В.).

Согласно ответу Прокуратуры г. Южно-Сахалинска от 11 марта 2016 г. № 97 пс-2016 (2-3 лист), в рамках которой был опрошен Кильдюшкин К.В., действующий на основании доверенности от 08 сентября 2014 г., выданной ИП Кильдюшкиным Е.В., следует:

***«с целью получения свидетельства еще в январе 2014 им перечислены только по 5 тыс. руб. как первоначальный членский взнос и страховка и 30 тыс.руб. в компенсационный фонд СРО НП «ДСТ ЦССР» (платежные поручения прилагаются). После этого СРО НП «ДСТ ЦССР» ему направило свидетельство от 15.01.2014 № С-248-650110522167-01. В марте ему необходимо было расширить объем выполняемых строительных работ. В связи с чем после перетиски с представителями СРО НП «ДСТ ЦССР он перечислил 89595,00 руб. за увеличение объема работ, больше никакие денежные средства в СРО НП «ДСТ ЦССР им не направлялись. Какие либо документы, подтверждающие ресурсное обеспечение им также не направлялись. Вместе с тем, ему на электронный адрес поступила сканированная копия свидетельства от 14.03.2014 № С-248-650110522167-02, которую он распечатал и приложил к заявке на участие в электронном аукционе на право заключения контракта по расчистке участков р. Тухлянка и руч. Блудный в Углегорском районе, в том числе разработка проектной документации.»***

Согласно ответу Прокуратуры г. Южно-Сахалинска от 26 мая 2016 г. № 97 пс-2016, так же сообщается:

*«Кроме этого установлено, что документы, предусмотренные ст. 55.5 ГрК РФ, Кильдюшкиным К.В. также не предоставлялись.»;*

*«По материалам прокурорской проверки 24.03.2016 ОД УМВД России по г. Южно-Сахалинску возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 327 УК РФ.».*

Так же, согласно Постановлению УМВД России по г. Южно-Сахалинску об отказе в возбуждении уголовного дела от 03 апреля 2016 г. (2-3 лист) было получено следующее объяснение от Кильдюшкина К.В. (по Доверенности от ИП Кильдюшкина Е.В.), который пояснил следующее:

*«оформление свидетельства СРО происходило дистанционно посредством сети «Интернет». Для вступления в члены СРО ИП Кильдюшкина Е.В. перечислил в адрес СРО НП «ДСТ ЦССР» денежные средства в качестве членского взноса и уплаты в коменсационный фонд СРО, о чем свидетельствуют представленные платежные поручения. Первое свидетельство СРО НП «ДСТ ЦССР» за № С-248-650110522167-01 было получено ИП Кильдюшкиным Е.В. 15.01.2014 года. Однако, полученное свидетельство предоставляло право на заключение контрактов суммой до 10 млн. рублей. После того, как ИП Кильдюшкин Е.В. узнал о проводимом аукционе в Углегорском районе с ценой контракта более 10 млн. рублей, было принято решение о расширении допуска по свидетельству. В этой связи ИП Кильдюшкин перечислил в адрес СРО НП «ДСТ ЦССР» дополнительные денежные средства. В результате ИП Кильдюшкину Е.В. было предоставлено свидетельство № С-248-650110522167-02 от 14.03.2014 года. При этом, как указывает Кильдюшкина К.В., на официальном сайте СРО НП «ДСТ ЦССР» он имелся в реестре членов. Полученное свидетельство в совокупности с иными документами было предоставлено в адрес Администрации Углегорского городского поселения в рамках аукциона, победителем которого он в последствии был признан. Точная причина того, почему в настоящее время СРО НП «ДСТ ЦССР» предоставляет информацию об отсутствии у Кильдюшкина Е.В. в реестре членов Кильдюшкину К.В. неизвестны. Однако в ходе телефонного разговора с представителями СРО НП «ДСТ ЦССР» Кильдюшкину К.В. стало известно о том, что ИП Кильдюшкина Е.В. официально как члена СРО не отражали в отчетных документах. В случае, если сейчас СРО НП «ДСТ ЦССР» будет предоставлять информацию о том, что ИП Кильдюшкин Е.В. являлся членом СРО, то СРО будет лишено лицензии.».*

На основании проверок, проводимых Прокуратурой г. Южно-Сахалинска и УМВД России по г. Южно-Сахалинску, считаем, что есть значительные основания полагать, что СРО НП «ДСТ ЦССР», в нарушении действующего законодательства РФ, выдало ИП Кильдюшкину Е.В. Свидетельство о допуске за № С-248-650110522167-01 от 15 января 2014 г., а затем Свидетельство о допуске за № С-248-650110522167-02 от 14 марта 2014 г., в то время, когда ИП Кильдюшкин Е.В. не отвечал установленным законодательством требованиям, что так же подтверждается в данных Кильдюшкиным К.В. (по Доверенности от ИП Кильдюшкина Е.В.) объяснениях.

Так же, есть основания полагать, что СРО НП «ДСТ ЦССР», в нарушении действующего законодательства РФ, выдало ИП Кильдюшкину Е.В. - Свидетельство о допуске № С-248-650110522167-02 от 02 декабря 2015 г.,

Хотим подчеркнуть, что СРО НП «ДСТ ЦССР» на Запрос Ассоциации «Сахалинстрой» от 15 декабря 2015 г. № 1029 (прилагается) о выданных Свидетельствах о допуске ИП Кильдюшкину Е.В., сообщило, что ИП Кильдюшкин Е.В. является членом СРО НП «ДСТ ЦССР» и имеет действительное Свидетельство о допуске № С-248-650110522167-02 от 02 декабря 2015 г., а так же, что сведения о выдаче ИП Кильдюшкину Е.В. иных свидетельств о допуске в Партнерстве отсутствуют (письмо СРО НП «ДСТ ЦССР» от 15 декабря 2015 г. - прилагается).

Тем не менее, СРО НП «ДСТ ЦССР», при отсутствии сведений о выдаче ИП Кильдюшкину Е.В. иных свидетельств о допуске, выдало ИП Кильдюшкину Е.В. Свидетельство о допуске от 02 декабря 2015 г. за тем же номером, что и в ранее имеющемся у него Свидетельстве о допуске от 14 марта 2014 г., а именно номер: С-248-650110522167-02.

Считаем, что СРО НП «ДСТ ЦССР», нарушило ч. 10.1 ст. 55.8 Градостроительного Кодекса РФ (далее - ГрК РФ), так как Свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или организации строительства выдается члену СРО только после внесения им взноса в компенсационный фонд СРО.

В соответствии с действующим законодательством, взнос в компенсационный фонд должен быть уплачен непосредственно лицом, принятым в члены СРО и до даты выдачи СРО - Свидетельства о допуске.

Доказательством этого, в том числе, является отсутствие подтверждения оплаты ИП Кильдюшкиным Е.В. компенсационного фонда в размере 300 000 (триста тысяч) рублей, как того требует ст. 55.16 ГрК РФ.

Согласно пояснениям Кильдюшкина К.В. (по Доверенности от ИП Кильдюшкина Е.В.) следует, что в целях получения первоначального Свидетельства о допуске за № С-248-650110522167-01 от 15 января 2014 г. ИП Кильдюшкиным Е.В. было перечислено в компенсационный фонд лишь 30 000 (тридцать тысяч) рублей и дополнительно 89 595 (восемьдесят девять тысяч пятьсот девяносто пять) рублей в целях получения Свидетельства о допуске за № С-248-650110522167-02 от 14 марта 2014 г.

Таким образом, ИП Кильдюшкину Е.В. было выдано Свидетельство о допуске, в нарушении ч. 6 ст. 55.6 ГрК РФ:

«Лицу, принятому в члены саморегулируемой организации, выдается свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в срок не позднее чем в течение трех рабочих дней после дня принятия соответствующего решения, уплаты вступительного взноса и взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации.»

Так же, в соответствии со ст. 55.5 ГрК РФ и п. 33.33.13. Требований к выдаче свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства СРО НП «ДСТ ЦССР», утвержденных решением Общего собрания членов СРО НП «ДСТ ЦССР» (Протокол № 2 от 25 июля 2012 года), далее - Требования к выдаче свидетельств СРО НП «ДСТ ЦССР» (ссылка: <http://sro-dst.ru/doc-sro/state>), ИП Кильдюшкин Е.В. должен был предоставить документы, как минимум на пятерых сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля по месту основной работы со стажем работы по специальности, не менее 5 лет, а так же предоставить документы в отношении себя, как индивидуального предпринимателя, подтверждающих высшее профессиональное образование соответствующего профиля со стажем работы по специальности, не менее 7 лет.

Согласно объяснениям Кильдюшкина К.В. (по Доверенности от ИП Кильдюшкина Е.В.) следует, что документы, подтверждающие ресурсное обеспечение и документы, предусмотренные ст. 55.5 ГрК РФ им в саморегулируемую организацию не предоставлялись.

Таким образом, ИП Кильдюшкину Е.В. было выдано Свидетельство о допуске, в нарушении ст. 55.5 ГрК РФ.

На основании ч. 4 ст. 55.19 ГрК РФ, просим провести внеплановую проверку СРО НП «ДСТ ЦССР», на предмет правомерности выдачи ИП Кильдюшкину Е.В. следующих Свидетельств о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства:

- Свидетельство о допуске за № С-248-650110522167-01 от 15 января 2014 г.;
- Свидетельство о допуске за № С-248-650110522167-02 от 14 марта 2014 г.;
- Свидетельство о допуске № С-248-650110522167-02 от 02 декабря 2015 г.

В том числе, просим проверить следующие документы, предоставленные ИП Кильдюшкиным Е.В. в СРО НП «ДСТ ЦССР», в целях получения вышеуказанных Свидетельств о допуске:

I. Документы, о кадровом составе ИП Кильдюшкина Е.В., так как есть основания полагать, что данные документы отсутствуют или являются подложными, а именно документы на сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля по месту основной работы со стажем работы по специальности, необходимых в целях получения Свидетельства о допуске, в соответствии со ст. 55.5 ГрК РФ и п. 33.33.13. Требований к выдаче свидетельств СРО НП «ДСТ ЦССР», в том числе:

а) дипломы, как минимум на пятерых сотрудников, подтверждающих высшее профессиональное образование соответствующего профиля по месту основной работы, а так же диплом ИП Кильдюшкина Е.В., подтверждающего высшее профессиональное образование соответствующего профиля.

б) приказы о приеме на работу сотрудников указанных в п. 1 по основному месту работы и получения ими в этом ИП заработную плату (оплату за них НДФЛ и социальных платежей в пенсионный фонд Сахалинской области);

в) трудовые книжки, как минимум на пятерых сотрудников, подтверждающих стаж работы по специальности, не менее 5 лет, а так же трудовую книжку самого ИП Кильдюшкина Е.В., подтверждающую стаж работы по специальности, не менее 7 лет;

г) документы, подтверждающие аттестацию заявленных сотрудников (аттестаты) на право организации строительства и на право выполнения конкретных работ.

д) документы о повышении квалификации в учебных заведениях дополнительного образования с периодичностью раз в пять лет по этим же направлениям.

II. Документы, подтверждающие уплату ИП Кильдюшкиным Е.В. вступительного взноса и взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации, в целях получения выданных ему Свидетельств о допуске, а именно копии платежных поручений подтверждающих дату и факт уплаты денежных средств с банковского счета ИП Кильдюшкина Е.В.

Общий размер взноса в компенсационный фонд СРО НП «ДСТ ЦССР» уплаченный ИП Кильдюшкиным Е.В. должен составлять на момент получения им свидетельства о допуске на право выполнения работ по договору общей стоимостью до 60-ти миллионов рублей - 500 000 (пятьсот тысяч) рублей.

Отсутствие уплаты вступительного взноса и взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации самим лицом получающим свидетельство о допуске, является нарушением действующего законодательства и в соответствии с ч. 6 ст. 55.6 ГрК РФ, свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства такому лицу не может быть выдано.

Хотим подчеркнуть, что наличие фиктивных или отсутствие указанных документов, является нарушением действующего законодательства, так как без соответствующих и надлежащим образом оформленных сотрудников, а так же без самостоятельной и полной уплаты вступительного взноса и взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации, саморегулируемая организация не имеет права выдать - свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Приложение:

- 1) Запрос Ассоциации «Сахалинстрой» от 15.12.2015 г. № 1029 (копия – 1 лист);

- 2) Письмо СРО НП «ДСТ ЦССР» от 15.12.2015 г. № б/н (копия – 1 лист);
- 3) Запрос Ассоциация «Сахалинстрой» от 25.12.2015 г. № 1064 (копия – 1 лист);
- 4) Письмо СРО НП «ДСТ ЦССР» от 25.12.2015 г. № б/н (копия – 1 лист);
- 5) Выписка от 14.12.2015 г. № 416 из реестра членов СРО НП «ДСТ ЦССР» на ИП Кильдюшкина Е.В. (копия – 5 листов);
- 6) Запрос Углегорского городского поселения от 04.02.2016 г. № 287 (копия – 1 лист);
- 7) Письмо СРО НП «ДСТ ЦССР» от 09.03.2016 г. № б/н (копия – 1 лист);
- 8) Письмо Ассоциации «Сахалинстрой» № 1058 от 25.12.2015 г. (копия – 2 листа);
- 9) Письмо Ассоциации «Сахалинстрой» № 1067 от 26.12.2015 г. (копия – 1 лист);
- 10) Решение Заказчика закупки от 21 марта 2016 г. о расторжении заказчиком муниципального контракта № 9 от 15.05.2015 г. в одностороннем порядке (копия – 1 лист);
- 11) Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № С-248-650110522167-02 выданного 14.03.2014 г. СРО НП «ДСТ ЦССР» (копия – 4 листа);
- 12) Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № С-248-650110522167-02 от 02.12.2015 г. года СРО НП «ДСТ ЦССР» (копия – 4 листа);
- 13) Обращение Ассоциации «Схалинстрой» № 0134 от 10.02.2016 г. (копия – 3 листа);
- 14) Письмо Прокуратуры г. Южно-Сахалинска от 11.03.2016 г. № 97 пс-2016 (копия – 2 листа);
- 15) Письмо Прокуратуры г. Южно-Сахалинска от 26 мая 2016 г. № 97 пс-2016 (копия – 1 лист);
- 16) Постановление УМВД России по г. Южно-Сахалинску об отказе в возбуждении уголовного дела от 03.04.2016 г. (копия – 3 листа);
- 17) Платежное поручение № 5 от 13.01.2014 г. на уплату средств в компенсационном фонде в размере 30 000 (копия – 1 лист);
- 18) Платежное поручение № 6 от 13.01.2014 г. на уплату членского взноса за январь 2014 г. в размере 5 000 (копия – 1 лист);
- 19) Платежное поручение № 7 от 13.01.2014 г. на уплату страховой премии по договору страхования в размере 5 000 (копия – 1 лист).

Генеральный директор  
Ассоциации «Сахалинстрой»



/В.П. Мозолевский/

*Исполнитель:*  
юрист И.В. Якушев,  
(4242) 311-045, вн. 213