

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0831 от «20» сентября 2016

Руководителю **Федеральной
службы по труду и занятости**

Вуколову В.Л.

*О несогласии с отказом Государственной
инспекции труда в Сахалинской области в проведении
проверочных мероприятий.*

Уважаемый Всеволод Львович!

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» (Сокращенное название - Ассоциация «Сахалинстрой») в соответствии с нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях», ст.6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», Федерального закона от 27 ноября 2002 г. № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей» обращается к Вам со следующим:

02 августа 2016 г на территории Сахалинской области было подписано трехстороннее Региональное отраслевое соглашение по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области на 2016- 2017 годы (далее – по тексту Соглашение). Подписантами данного соглашения являлись – Министерство Строительства Сахалинской области, Сахалинская областная организация Профсоюза работников Строительства и промышленности строительных материалов РФ и Региональное отраслевое объединение работодателей «Союз строителей Сахалина и Курил».

Ассоциация «Сахалинстрой» считает, что при заключении данного Соглашения стороны Соглашения допустили серьезные нарушения законодательства, как при разработки его условий, так и по процедуре обсуждения и подписания данного документа.

Так, при обсуждении Соглашения были нарушены нормы ст. 48 Трудового Кодекса РФ. Комиссия, разрабатывающая и готовящая, к подписанию Соглашение

обязана была распространить информацию о начале коллективных переговоров для заключения данного Соглашения через средства массовой информации, зарегистрированные в порядке, предусмотренном Законом РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Однако проект Соглашения был опубликован лишь на сайтах сторон соглашения (<http://sakhprof.ru/>, <http://minstroy.admsakhalin.ru/>, <http://www.np65.ru/>), которые в свою очередь не являются СМИ, в понимании Федерального Закона РФ от № 2124-1 «О средствах массовой информации» 27 декабря 1991 г.

Названные сайты не включены в перечень зарегистрированных СМИ, утвержденный Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Таким образом, комиссией было грубо нарушено законное право неограниченного количества работодателей строительной отрасли, принимать участие в обсуждении проекта соглашения.

Ранее, Ассоциация «Сахалинстрой» обратилась к руководителю Государственной инспекции труда в Сахалинской области с заявлением о проведении внеплановой проверки на соответствие требований Трудового законодательства РФ мероприятий по созданию, разработке и заключению Регионального отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области на 2016-2017, в отношении Регионального объединения работодателей «Союз Строителей Сахалина и Курил (РООР) как инициатора и одного из разработчика данного соглашения (копию обращения исх. № 0519 прилагаем) по следующим основаниям:

1. Ассоциация «Сахалинстрой» совмещает в одном юридическом лице статус саморегулируемой организации и объединения работодателей, что не противоречит положениям Гражданского кодекса РФ.

Для приобретения саморегулируемой организацией статуса объединения работодателей на Общем собрании членов НП СРО «Сахалинстрой» 28.04.2015 было принято решение о внесении изменений в Устав некоммерческой организации НП СРО «Сахалинстрой» и наделения Ассоциации «Сахалинстрой» функциями объединения работодателей. Так же на Общем собрании было принято решение об изменения фирменного наименования НП СРО «Сахалинстрой» на Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» (Сокращенное название - Ассоциация «Сахалинстрой»). Впоследствии, данные изменения были зарегистрированы в Управлении министерства юстиции РФ по Сахалинской области 09.06.2015г. о чем было выдано Свидетельство о государственной регистрации (учетный № 6514060067), а также были внесены дополнительные уточнения в устав Ассоциации 28.04.2016г. в части передачи полномочий на представление интересов работодателей генеральному директору Ассоциации «Сахалинстрой» (Лист записи единого государственного реестра юридических лиц прилагаем).

НОСТРОЙ (Исх. № 02-2630/15 от 27.03.2015), МИНЮСТ России (Исх. № 11-19871/15 от 24.02.2015) и МИНТРУД России (Исх. № 14-3/10/8-649 от 02.02.2015) подтвердил возможность приобретения саморегулируемой организацией статуса объединения работодателей, путем принятия соответствующих решений на заседаниях их высших органов, а так же путем внесения соответствующих изменений в уставы юридических лиц.

Так же, в адрес Губернатора Сахалинской области Президентом Национального объединения строителей Н.Г. К утьиным (Исх. 02-5906/15 от 04.12.2015) и Президентом Общероссийского Межотраслевого объединения Работодателей «Российский Союз Строителей» были направлены обращения о поддержке вхождения Ассоциации «Сахалинстрой» в комиссию по разработке условия Соглашения. (Копии обращений прилагаем).

В соответствии с Трудовым законодательством РФ комиссия должна создаваться из равного количества представителей сторон охватывающих всю строительную сферу Сахалинской области, а при наличии нескольких представителей работодателей (объединений работодателей) состав комиссии от соответствующей стороны определяется по согласию между данными представителями с учетом числа представляемых работодателей. Членами Ассоциации «Сахалинстрой» являются 186 работодателей зарегистрированных в Сахалинской области, а членами РОСР «Союз Строителей Сахалина и Курил» являются 86 работодателей. При проведении коллективных переговоров, заключении или изменении Соглашений, разрешении коллективных трудовых споров по поводу их заключения или изменения, а также при формировании и осуществлении деятельности комиссий по регулированию социально-трудовых отношений интересы работодателей представляют соответствующие объединения работодателей. Однако в нарушение ст. 33 ТК РФ. подготовка Соглашения в строительной сфере на 2016-2017 годы проведена без привлечения к участию в переговорах Ассоциации «Сахалинстрой».

Кроме того, к подготовке Соглашения не были привлечены представители работодателей из числа проектировщиков, изыскателей, работников стройиндустрии.

Ассоциации «Сахалинстрой» не было направлено письменное уведомление с предложением о начале коллективных переговоров, как это предусмотрено требованиями законодательства.

Скрытое проведение переговоров, непрозрачный порядок формирования комиссии по разработке условий Соглашения, нарушило права на представления законных интересов не только юридических лиц - работодателей объединенных в Ассоциацию «Сахалинстрой» но и всего строительного сообщества Сахалинской области.

Подписанное Соглашение не выражает волю и законные интересы, в первую очередь порядка 186 организаций строительной сферы, являющихся членами Ассоциации «Сахалинстрой» и более 800 других организаций строительного комплекса Сахалинской области, которые не были даже оповещены о ведении кем-то

переговоров о заключении Соглашения затрагивающих интересы их трудовых коллективов.

2. В Тарифном соглашении комиссией по коллективным переговорам не отражены важнейшие положения, утвержденные большинством голосов членов рабочей группы, которые представляли интересы всего строительного сообщества при подготовке Отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области, созданной при Министерстве строительства Сахалинской области, а так же в частности:

Не учтена тарифная ставка в размере 22 000 рублей в IV квартале 2015, которая была утверждена большинством голосов при голосовании на рабочей группе по подготовке Отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области, созданной при Министерстве строительства Сахалинской области.

В соответствии со ст. 47 ТК РФ Заключение и изменение соглашений, требующих бюджетного финансирования, по общему правилу осуществляются сторонами до подготовки проекта соответствующего бюджета на финансовый год, относящийся к сроку действия соглашения.

Региональные и территориальные соглашения должны заключаться по общему правилу до внесения проектов соответствующих бюджетов в представительные органы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В связи с этим расчеты минимальной тарифной ставки рабочего первого разряда, следует пересматривать с учетом следующего 2017 года.

Не рассмотрен вопрос случаев применения тарифной ставки на следующих уровнях оплаты труда:

1. при расчете договорных цен на строительство объектов;
2. при расчете НМЦК (начальная максимальная цена контракта) и выполнении работ за счет бюджетных средств;
3. при расчете органов власти с работниками, занятыми в бюджетной сфере строительной отрасли.
4. при расчете органов власти с работниками, занятыми в проектировании;
5. при расчете органов власти с работниками, занятыми в изысканиях;
6. при расчете органов власти с работниками, занятыми в стройиндустрии.

Министерство строительства Сахалинской области в рамках полученных полномочий Правительством Сахалинской области должно обеспечить принятие решения уполномоченным органом исполнительной власти об определении сметной стоимости с учетом не средней заработной платы по данным Сахалинстата, а средней заработной платы в соответствии с расчетом и применением настоящего Соглашения. Однако в самом Соглашении не разъяснен способ достижения этих заявленных целей, не обозначены источники финансирования, а также какие нормативно – правовые акты необходимо принять для реализации данного Соглашения.

3. Главным государственным инспектором труда Сахалинской области (по охране труда) Е.Ю. Родионовой по изложенным выше замечаниям и указанным в заявлении был дан формальный ответ.

Инспектор предположила, что Ассоциация «Сахалинстрой» принимала участие в разработке и обсуждении проекта Соглашения в марте 2015г, без наличия статуса объединения работодателя и это стало главным основанием для вынесения отказа в поверочных мероприятиях. Тем не менее, инспектора не смутил тот факт, что Региональное отраслевое Объединение Работодателей «Союз Строителей Сахалин и курил» было зарегистрировано только 21.10.2015, то есть гораздо позднее, чем зарегистрирована Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» (28.04.2015). Отсюда напрашивается вывод о незнании Главным Государственным инспектором труда (по охране труда) Е.Ю. Родионовой истинного положения вещей и ситуации сложившиеся с подписанием Соглашения, что впоследствии привело к неверным выводам и об отказе в проведении проверочных мероприятий.

В соответствии со ст. 358 ТК РФ государственные инспекторы труда при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязаны соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы работодателей - физических лиц и работодателей - юридических лиц (организаций).

Кроме того, выводы Главным Государственным инспектором Е.Ю. Родионовой были сделаны на основе письма Министерства строительства Сахалинской области о якобы соблюдении порядка и процедуры создания комиссии, об установления сроков коллективных переговоров. Самостоятельно инспектор не проверяла работу и порядок создание комиссии, документы о создании комиссии не запрашивала, сроки, установленные, для коллективных переговоров не оценивала, скрытый характер работы созданной комиссии (без оповещения о дате заседаний и порядке размещения информации в СМИ) оставила без внимания.

Следовательно, по нашему мнению, контролирующий орган нарушил порядок проведения проверок и не выполнил все проверочные мероприятия предусмотренные законодательством РФ.

Ранее Ассоциация «Сахалинстрой» в своем письме исх.0754 от 17.08.2016 направленное в Агентство по труду и занятости населения Сахалинской области исх. 0754 от 17.08.2016 изложило свою позицию о недопустимости регистрации Регионального Отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов, так как данное соглашение имеет ряд нарушений норм Трудового кодекса РФ. В вышеназванном письме были приведены аналогичные основания, на которые Ассоциация «Сахалинстрой» ссылается и в настоящем письме. В частности в связи с вступлением в силу Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 272-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда" не учтены изменения касающиеся повышения ответственности работодателей за нарушения по оплате труда. А так же принятым соглашением ограничиваться право лиц (работников, родственников) на выплату застройщиком (собственником) предусмотренную ст. 60

Градостроительного кодекса РФ компенсацию сверх возмещения вреда – самому потерпевшему, а также в случае смерти потерпевшего его родственникам.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 361 ТК РФ Ассоциация «Сахалинстрой» направляет жалобу на действия инспекции. Просим проверить факты, изложенные в настоящем обращении и обязать Инспекцию по труда Сахалинской области провести реальную внеплановую проверку согласно с требованиями регламента на соответствие требований Трудового законодательства РФ, в части создания комиссии по коллективным переговорам, порядке, сроках работы по разработке и заключению Регионального отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области на 2016-2017, порядке проведения коллективных переговоров, в том числе – инициатора Регионального объединения работодателей «Союз Строителей Сахалина и Курил (РООР), находящееся по адресу 693007, г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского 36, оф, 203; 423.

Приложения:

- 1) Жалоба Ассоциации «Сахалинстрой» исх. 0519 от 25.05.2016.
- 2) Ответ Государственной Инспекции Труда в Сахалинской области от 24.06.2016 исх. № 6-1282-16 ПВ/19/1
- 3) Письмо Роскомнадзора от 11.07.2016 № 9164-09/27
- 4) Свидетельство о регистрации Ассоциации «Сахалинстрой» - 1л.
- 5) Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц – 2 л.
- 6) Письмо Минстроя Сахобл исх. 3-08-1325/16 от 24.06.2016 -2л.
- 7) Письмо РСС от 19.11.2015 № РСС/ВЯ-56 от 19.11.2015. – 1л
- 8) Письмо Ассоциации «Сахалинстрой» от 17.08.2016
- 9) Письмо НОСТРОЙ Исх. № 02-2630/15 от 27.03.2015 – 4л.
- 10) Письмо НОСТРОЙ Исх. № 02-5906/15 от 04.12.2015 – 2л.
- 11) Письмо МИНЮСТ России Исх. № 11-19871/15 от 24.02.2015- 1л.
- 12) Письмо МИНТРУД России Исх. № 14-3/10/8-649 от 02.02.2015 – 1л.
- 13) Приказ Министерства строительства Сахалинской от 12.03.2015 № 17 «О создании рабочей группы по подготовке проекта Регионального отраслевого тарифного соглашения» - 2 л.
- 14) Протокол заседания рабочей группы №6 – 2 л.

Генеральный директор
Ассоциации «Сахалинстрой» _____ /В.П. Мозолевский/



Исполнитель:
И.В. Першуков 311-045 (вн. 213)