

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0889 от «17» октября 2016г

Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М. А. Меню

О необходимости внесения изменений в законодательство РФ и учёте предложений при подготовке необходимых НПА с целью исключения недобросовестных услуг по подготовке документов и сопровождения специалистов включаемых в национальный реестр специалистов по организации строительства.

Копия: Президенту Национального объединения строителей Молчанову А.Ю.

Уважаемый Михаил Александрович!

Ассоциация «Сахалинстрой» обращается к Вам в связи принятием Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Эффективность реформы саморегулирования в сфере строительства базируется на сочетании таких основных знаковых новаций, как региональный принцип построения системы СРО строителей, открытость кадрового потенциала строительных организаций и внедрение механизмов, позволяющих заказчикам определять квалификацию и соответствие лиц, организующих строительство у подрядных организациях участников закупок и при выполнении заключенных государственных или муниципальных контрактов.

Безусловно, одно из значимых мест в этой системе занимает Национальный реестр специалистов по организации строительства, ведение которого вменено Национальному объединению строителей с введенной новой статьи 55.5-1 Градостроительного Кодекса РФ (далее ГрК РФ) «Специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования, специалисты по организации строительства».

Деятельность указанных специалистов должна будет направлена на обеспечение выполнения работ на объектах капитального строительства в соответствии проектной документации и заключённого контракта, в связи с чем, указанный материальный ресурс является одним из главных аспектов качественного выполнения работ.

Важно не допустить положение, что бы фактически руководить строительством объекта будет иметь возможность специалист, сведений о котором нет в Национальном реестре специалистов или сведения о таком специалисте будут кардинально расходиться с информацией представленной заказчику подрядной организацией.

Механизм дополнительной информационной открытости, электронной и независимой проверки соответствия лица, должен стать дополнительным рычагом к качественному выполнению работ с одной стороны и преградой к осуществлению функций лицом, не имеющим соответствующей квалификации.

В целях создания и функционирования Национального реестра специалистов министерством строительства России будет разработан и принят порядок его ведения, включения и исключения сведений или внесения изменений в сведения о физических лицах.

Решение поставленных задач поможет вывести всю систему саморегулирования в строительстве на качественно новый уровень и использовать данную информацию при формировании кадровой политики в регионах и в целом в Российской Федерации.

Однако многие участники и представители строительного сообщества и заказчиков полагают, что представленный механизм «обречен на не удачу» и «продажа специалистов», которая ранее масштабно развивалась в целях сопровождения лица при определении его соответствия требованиям о выдаче свидетельств о допуске к работам (предоставление несуществующих и не работающих «специалистов» - «мёртвых лиц») «перекочует на подготовку и продажу сведений для включения в национальный реестр специалистов по организации строительства (изысканий, проектирования), несуществующих или несоответствующих лиц, а по существу – «мёртвых душ», что позволит недобросовестным СРО строителей (изыскателей, проектировщиков) через институт посредников и консультантов открыть очередную волну коммерциализации саморегулирования и, в очередной дискредитировать решения, которые работают во всём мире.

Рекламная информация о предоставлении сотрудников необходимых для вступления в СРО или прохождения проверки, в соответствии с требованиями ч. 8.2. ст. 55.5 ГрК РФ в настоящее время распространяется очень широко и масштабно, причем, наряду от посредников или агентов СРО, также от имени непосредственно саморегулируемых организаций.

Такая реклама порочит деловую репутацию саморегулирования в целом. Становление саморегулирования является результатом реализации концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р в развитие положений Указа Президента России от 23 июля 2003 года № 824. Саморегулируемые организации должны становиться полноценными сорегуляторами государственного управления конкретной отрасли экономики.

Указанная реклама или информация об услугах посредников в сети интернет в настоящее время направлена не на осуществление публично-надзорных функций саморегулируемых организаций, а на прямую продажу свидетельства о допуске к работам, которое в свою очередь превращается в товар и создает недобросовестную конкуренцию между саморегулируемыми организациями и членами саморегулируемых организаций, что противоречит цели их создания.

Следовательно, такая недобросовестная реклама или подобная информация об услугах посредников в сети интернет способна причинить вред, как потребителям такой рекламной информации, так и другим СРО, а в целом реализации государственных задач саморегулирования по повышению качества строительных работ и исключению причинения вреда третьим лицам.

В рассматриваемом законе о совершенствовании саморегулирования, а также действующем законодательстве РФ не содержится ответственности лиц за подобные нарушения при формировании или ведении реестра, что обязательно приведёт к наступлению аналогичных негативных последствий.

К примеру, при включении сведений о конкретном физическом лице в национальный реестр специалистов по организации строительства (изысканий, проектирования), по нашему мнению, регистратором (Национальными объединениями СРО) должна проводиться достаточная проверка на соответствие такого лица, а также представленной им информации требованиям в части 8 статьи 55.5-1 ГрК РФ, и у регистратора должна быть полная информация о лице, которое передаёт ему эту информацию.

Однако, в случае нарушения указанной императивной нормы и внесения сведений в национальный реестр несоответствующих специалистов с нарушением указанных требований закона, ответственность за это ни у заявителя, ни у специалиста, ни у регистратора не наступает, что, по нашему мнению, будет провоцировать на безнаказанные будущие нарушения законодательства, что выявить в будущем будет весьма проблематично.

В этом случае, мы боимся, что национальный реестр через некоторое время станет инструментом ввода в заблуждение заказчиков при проведении закупок или при выполнении заключённых контрактов и средством торговли «мёртвыми душами» - местами в Национальном реестре.

Порядок исключения сведений из реестра и порядок сообщения об этом в адрес региональной саморегулируемой организации, также не предусмотрен.

В настоящее время, по нашему мнению, институт саморегулирования сам по себе, а институт Национального реестра специалистов по организации строительства – сам по себе. Однако это недопустимо.

При регионализации саморегулирования, по нашему убеждению, в Национальном реестре должен быть фильтр специалистов по субъектам федерации, дающий возможность получения информации о всех специалистах, проживающих в конкретном субъекте Российской Федерации и фильтр, не допускающий второе или многократное внесение одного и того же лица в реестр специалистов в разных субъектах федерации, по разным адресам проживания или месту работы.

Считаем, что главным идентификатором каждого конкретного специалиста должна стать информация с его карточки СНИЛС, как практикуется в других странах.

Сам Национальный реестр должен иметь открытую и закрытую часть информации, а в Положении об этом реестре должны быть определены лица и

организации, которые смогут иметь доступ к закрытой части информации и порядок получения необходимой информации другими лицами, в частности саморегулируемыми организациями.

Это необходимо и для облегчения контроля соответствия и для организации работы в субъекте федерации по повышению квалификации этих специалистов, продвижению новых технологий организации строительства и для возможности осознанного планирования подготовки кадров в субъектах федерации.

Ассоциация «Сахалинстрой», наряду с указанным, предвидит возможные трудности с передачей (получением) информации о случае расторжения конкретным членом региональной СРО строителей (проектировщиков, изыскателей) трудового договора с таким специалистом и не владением такой информации до очередной плановой проверки такого члена саморегулируемой организацией. В этом случае, мы считаем, будет девальвированно такое важное требование к строительным организациям, имеющим право участвовать в конкурентных процедурах получения заказов.

Учитывая изложенное, по нашему мнению имеется настоятельная необходимость возможности обмена информацией с Пенсионным фондом РФ и другими органами государственной власти, заказчиками при исполнении контрактов, саморегулируемыми организациями, которые должны иметь возможность оперативно передавать (и получать) необходимую информацию в Национальные объединения.

Довольно актуальным является возможное недобросовестное сопровождение физических лиц – потенциальных специалистов по организации строительства, проектирования, изысканий агентами или посредниками по предоставлению услуг для включения сведений о таких лицах в национальный реестр специалистов, использование представленной информации по своему усмотрению или предоставление для включения в реестр сведений, которые не связаны с волеизъявлением лица.

В части 6 статьи 55.5-1 ГрК РФ указано, что сведения о физическом лице включаются в национальный реестр в соответствии с представленным заявлением, однако не содержится уточнение, что такое заявление может быть представлено исключительно самим лицом, или саморегулируемыми организациями, которые обязаны нести установленную законом ответственность за передачу в Национальный реестр недостоверной информации о каждом таком специалисте. При этом, саморегулируемые организации могут передавать необходимые сведения о лицах, организующих строительство, проживающих только и исключительно на территории деятельности этой саморегулируемой организации.

Национальным объединениям должно быть запрещено принимать информацию об этих специалистах от всевозможных посредников, агентов, которые смогут появляться и исчезать не неся ответственность за свою деятельность.

Предлагаем при приёме информации о специалисте обязательно фотографироваться или представлять фото в электронном виде для последующего

изготовления и выдачи обязательной пластиковой персональной карточки специалиста с его фотографией установленного образца.

Кроме того, каждому такому специалисту при включении его в Национальный реестр должен присваиваться регистрационный номер, который впредь будет являться его идентификационным номером в Национальном реестре. Предлагаем рассмотреть присвоения номеров с указанием номера субъекта проживания таких специалистов.

В связи с этим полагаем, что при разработке нормативно-правовых документов во исполнение ч. 7, 13 ст. 55.5-1 ГрК РФ необходимо учесть указанные дополнительные предложения и требования в предстоящие нормативные документы о порядке ведения реестров специалистов по организации строительства, проектирования, изысканий.

Также просим рассмотреть вопрос о включении указанной превентивной информации к результатам мониторинга практики применения федерального закона от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ, который ведется в настоящее время Министерством строительства РФ в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака для разработки необходимых положений, регулирующих ответственность лиц которые направляют и обрабатывают сведения включаемые в Национальный реестр специалистов.

Ассоциация «Сахалинстрой» полагает, что сопровождение субъектов предпринимательской деятельности при вступлении в члены в саморегулируемой организации должно осуществляться непосредственно работниками такой саморегулируемой организации.

Практика демпинга требований градостроительного законодательства РФ, которая широко практикуется в настоящее время, не должна повториться.

Наряду с разработкой общих требований к порядку формирования и ведения реестра считаем, что имеется необходимость принятия мер ответственности и запрета к определенному кругу лиц, мер направленных на защиту от возможности фальсификации документов о соответствии установленным требованиям.

Услуги по сопровождению физических лиц и предоставлению документов подтверждающих наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов, указанных в части 1 статьи 55.5-1 ГрК РФ, за исключением информации публикуемой в соответствии с законодательством РФ саморегулируемыми организациями следует отнести к информации, распространение которой должно быть запрещено в СМИ и в сети интернет.

Практика подтвердила бесконтрольность процесса распространения рекламы или недостоверной информации в сети Интернет о выдаче (продаже) свидетельства о допуске. Не по одному из наших обращений в Антимонопольную службу РФ и в ее территориальные подразделения не были приняты меры реагирования по причине невозможности определения местонахождения лица распространившего порочную информацию или по причине не отнесения такой информации к рекламе.

При этом такая информация, до настоящего времени содержится в сети интернет и продолжает пожинать свои плоды.

В случае получения полномочий по ее исключению из сети Интернет и/или закрытию страниц сайтов с такой информацией, как это практикуется с информацией по распространению наркотиков, порнографии, торговли оружием и другие подобные, полагаем механизм защиты законных интересов всего государства был бы более действенным и целесообразным.

В связи с этим, по нашему мнению, требуется внести изменения в Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», в Постановление Правительства РФ от 26 октября 2012 г. № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» касательно категорического запрета распространения в сети «Интернет» информации об услугах разного рода посредников по подготовке различного рода документов и информации о приеме в члены саморегулируемых организаций в строительстве и о подготовке и передачи информации в Национальные реестры специалистов по организации строительства (изысканий, проектирования).

Также, по нашему мнению, потребуются внести изменения в нормативно-правовые акты регламентирующие компетенцию Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в части проведения обязательного контроля за соблюдением правил размещения такой информации.

Безусловно, необходимо вносить изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ в части привлечения к административной ответственности лиц, за распространение информации о сопровождении субъектов предпринимательской деятельности при вступлении в саморегулируемой организации и о подготовке и передачи информации в Национальные реестры специалистов по организации строительства (изысканий, проектирования).

Применение указанного механизма должно повлечь за собой безусловное исключение подобной информации и (или) ограничение доступа к сайту в сети «Интернет», содержащему такую запрещенную информацию наряду с привлечением виновных лиц к административной, а возможно, и уголовной ответственности.

С уважением,
Генеральный директор



Мозолевский В.П.

исп. Нач.ЮО
Артюхинс А.Ю.
(4242) 31045(доб. 213,214).