

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580

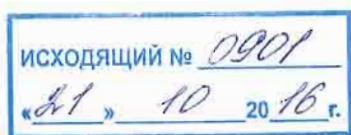


Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Руководителю Ростехнадзора
А.В. Алёшину

Президенту Ассоциации
НОСТРОЙ
А.Ю. Молчанову



*Запрос на разъяснение в части определения
размеров компенсационных фондов СРО по
состоянию на дату размещения средств*

**Уважаемый Алексей Владиславович!
Уважаемый Андрей Юрьевич!**

Ассоциация «Сахалинстрой» обращается к Вам в соответствии с нормами Федерального закона №7 «О некоммерческих организациях», Градостроительного кодекса РФ (Далее ГрК РФ), ст. 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (Далее ФЗ-315) с нижеследующим:

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 03.07.2016 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Далее – ФЗ-372), статьями 55.4. и 55.16 ГрК РФ вводятся новые понятия видов компенсационных фондов (п.1. и п.2 ст.55.16).

Все саморегулируемые организации обязаны в срок до 01 июля 2017 года, во исполнение ч. 8 ст. 3.3. Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (Далее ФЗ-191) обязаны сформировать компенсационные фонды возмещения вреда саморегулируемых организаций в соответствии с частями 10 и 12 статьи 55.16 ГрК РФ.

В случаях, установленных частями 2 и 4 статьи 55.4 ГрК РФ, в указанный в настоящей части срок такие некоммерческие организации также обязаны сформировать компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частями 11 и 13 статьи 55.16 ГрК РФ.

При подготовке этих мероприятий и реализации положений законодательства в переходный период возникает ряд вопросов, которые требуют разъяснения и принятия единообразного решения:

1. В соответствии с редакцией статьи 55.16 ГрК РФ ФЗ - 372 вступившей в силу 04.07.2016 г., были утверждены новые размеры минимальных взносов в компенсационный фонд возмещения вреда.

В связи с этим, изменились требования внутренних документов СРО в части установления размеров взносов в компенсационный фонд возмещения вреда.

В соответствии с указанными положениями и ранее принятыми решениями все действующие члены могли вносить плату в компенсационный фонд разными

суммами взносов, в зависимости от периода членства и в соответствии с правилами саморегулирования.

Таким образом, из закона не следует, как должен быть рассчитан компенсационный фонд возмещения вреда в действующей саморегулируемой организации, которая соблюдала ранее действующие положения ст.55.16 Градостроительного кодекса РФ, а так же требования внутренних нормативных документов СРО.

Кроме того, это относится и к исключенным членам как учитывается ими уплаченные взносы, в общей массе или в том числе не понятно.

Не урегулирован вопрос излишек средств, в том случае если размер компенсационного фонда следует исчислять как достаточность средств такого фонда в соответствии с действующими (новыми) правилами в отношении всех членов СРО.

По нашему мнению, закон не имеет обратной силы и применяется к отношениям, возникшим после введения их в действие, размер всех уплаченных взносов на момент принятия в члены СРО должен составлять компенсационный фонд возмещения вреда.

Солидарны с разъяснением Ростехнадзора о том, что размер компенсационного фонда должен рассчитываться на дату размещения средств в кредитной организации, исходя из общего числе членов и сумм, уплаченных в КФ каждым членом.

На практике может возникнуть ситуация, при которой одни саморегулируемые организации будут осуществлять расчет общих средств компенсационного фонда исключительно по новым требованиям, другие учитывать положения нормативно правовых актов, которые действовали на момент принятия таких членов в СРО.

Не указано, по состоянию на какой момент средства, внесенные ранее исключенными членами саморегулируемой организации и членами саморегулируемой организации, добровольно прекратившими в ней членство, и доходов, полученных от размещения средств компенсационного фонда такой некоммерческой организации могут быть отнесены к средствам компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

1.1. В соответствии с частью 10 ст. 3.3. ФЗ-191 размеры компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств определяются некоммерческой организацией, имеющей статус саморегулируемой организации, на основании документов, представленных ее членами, с учетом ранее внесенных ими взносов в компенсационный фонд такой некоммерческой организации, а также с учетом взносов, внесенных ранее исключенными членами саморегулируемой организации и членами саморегулируемой организации, добровольно прекратившими в ней членство, взносов, перечисленных другими саморегулируемыми организациями за членов, добровольно прекративших в них членство, и доходов, полученных от размещения средств компенсационного фонда такой некоммерческой организации.

Но в свою очередь, закон не устанавливает в соответствии с какими требованиями, должен быть учтен уплаченный взнос в компенсационный фонд возмещения вреда. В настоящее время действующие организации представляют уведомления о сохранении членства, в составе документов предусмотренных ст. 55.6. ГрК РФ предусмотрено заявление о приеме в члены саморегулируемой организации.

На основании, каких документов, должен проводиться учет взносов, внесенных ранее исключенными членами саморегулируемой организации?

Существует отдельная группа лиц, которые в целях реализации ФЗ – 372 в настоящее время переходят в СРО по месту своей регистрации.

В данном случае остается не урегулированным порядок учета ранее уплаченного взноса при переходе юридического лица, индивидуального предпринимателя, который предусмотрен в ч. 13 ст. 3.3. ФЗ-191.

Учитывается ли размер уплаченного взноса к размеру, установленному на дату принятия лица в члены законом или к размеру взноса установленного требованиями внутренних документов СРО в которую переходит кандидат?

Может быть, разница уплаченного ранее взноса зачтена на уплату взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств при его формировании (позже), если на дату перечисления таких средств в СРО не принято решение о формировании компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

2. Также немаловажным является вопрос порядка формирования компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

В соответствии с ч. 4 ст. 55.4. ГрК РФ в редакции ФЗ-372, размер данного компенсационного фонда рассчитывается как сумма определенных для каждого уровня ответственности по обязательствам членов саморегулируемой организации произведений количества членов некоммерческой организации, указавших в заявлении о намерении одинаковый уровень ответственности по обязательствам, и размера взносов в данный компенсационный фонд, установленного в соответствии со статьей 55.16 настоящего Кодекса для данного уровня ответственности по обязательствам.

Закон указывает о порядке определения общего размера компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

Тогда как, в соответствии с ч.10,12 ФЗ-191 в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств зачисляются средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, внесенные ранее исключенными членами и членами, добровольно прекратившими членство в саморегулируемой организации, доходы, полученные от размещения средств компенсационного фонда, в том числе учитываются уплаченные ранее взносы для переходящих членов саморегулируемой организации, что составляет часть общего размера компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

По нашему мнению, всем членам СРО, которые направили уведомление о намерениях участия в закупках необходимо провести оплату **дополнительного взноса** компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Из указанного следует институт совершенствования саморегулирования: саморегулируемая организация, которая добросовестно исполняла требования законодательства РФ, сохраняла и пополняла средства компенсационного фонда, создала условия для обеспечения имущественной ответственности членов может иметь начальные средства компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

С другой стороны, в недобросовестных СРО, которые не обеспечили оплату взносов членами СРО, частично потеряли средства компенсационных фондов или утратили их, действует обязательство по восполнению утраченного, члены должны будут соответственно уплачивать **дополнительные взносы** в компенсационный

фонд обеспечения договорных обязательств в большем размере или полностью формировать его без учета средств предусмотренных ч.12 ФЗ-191.

Полагаем, что Министерство строительства РФ в своем письме 22.09.2016г. № 31066-СМ/02 приняло правильную позицию о том, что размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств определяется с учетом взносов уплаченных исключенными членами и членами, добровольно прекративших членство в саморегулируемой организации, доходов, полученных от размещения средств компенсационного фонда

Однако закон не содержит правила, по которым саморегулируемая организация должна провести расчет такого дополнительного взноса и не нарушить при этом ни законные интересы членов СРО, ни требования законодательства РФ.

По нашему мнению, механизм учета средств, предусмотренный в ч.ч. 10, 12 ФЗ-191 направлен на защиту интересов организаций которые добросовестно исполняли свои обязательства и не растратили средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, в том числе в целях исключения наложения на организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность дополнительной финансовой нагрузки.

Считаем, что имеется острая необходимость разработки и утверждения методики расчета компенсационного фонда возмещения вреда и расчета дополнительного взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, определения их действительной величины на момент размещения средств фондов на отдельных счетах в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Это обеспечит соблюдение требований Градостроительного кодекса РФ и формирование в полном объеме компенсационного фонда, который обеспечит имущественную ответственность перед третьими лицами. Так же, такая формула позволит контролирующим органам созданных групп во исполнение поручений Президента России В.В. Путина по итогам Государственного совета 17 мая 2016 года провести проверки соблюдения СРО в сфере строительства в части, касающейся обеспечения сохранности денежных средств компенсационных фондов СРО.

В связи со всем вышесказанным, просим дать официальное разъяснение о порядке правильного определения размера компенсационных фондов саморегулируемой организации для их формирования и размещения на специальных банковских счетах, о порядке учета ранее уплаченных взносов действующими членами, которые переходят из других СРО, о порядке расчета взносов в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств с учетом средств исключенных членов и членов, добровольно прекративших членство в саморегулируемой организации, доходов, полученных от размещения средств компенсационного фонда.

Приложение:

- 1) Копия письма Минстрой на 2л.;
- 2) Распечатка ответа на вопрос Ростехнадзор на 1л.

Генеральный директор _____ Мозолевский В.П.

Исп. Юзефович А.О.



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

*Садовая-Самотечная ул., в. 10/23,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru*

22.09.2016 № 31066-СД/02

На № _____ от _____

Некоммерческое партнерство
«Межрегиональное объединение
строителей (СРО)»

Астраханская ул., д. 43
г. Саратов, 410004

Правовой департамент Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в пределах своей компетенции рассмотрел Ваше обращение от 9 сентября 2016 года № 486-С с просьбой разъяснить отдельные положения Федерального закона от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 372-ФЗ) и сообщает следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 3.3 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 191-ФЗ) саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее – саморегулируемая организация) обязана в срок до 1 ноября 2016 года разместить средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, а также в течение семи календарных дней с даты размещения таких средств уведомить об этом федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций, и Национальное объединение саморегулируемых организаций, членом которого является такая саморегулируемая организация, с приложением документа (выписки) о средствах компенсационного фонда саморегулируемой организации, выданного такой кредитной организацией по форме, установленной Банком России.

с действующим на момент принятия такого решения редакциями статей 55.4 и 55.16 Кодекса.

Следует обратить внимание, что в соответствии с пунктом 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009, письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами.

Таким образом, следует учитывать, что письма Минстроя России и его структурных подразделений, в которых разъясняются вопросы применения нормативных правовых актов, не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, а содержащиеся в них разъяснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера.

Заместитель директора
Правового департамента



С.В. Мочалова

Вопрос. В какие сроки и в каком размере саморегулируемая организация обязана разместить средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации?

Ответ. Согласно части 2 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства обязана в срок до 1 ноября 2016 года разместить средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, а также в течение семи календарных дней с даты размещения таких средств уведомить об этом орган надзора за саморегулируемыми организациями, и Национальное объединение саморегулируемых организаций, членом которого является такая саморегулируемая организация, с приложением документа (выписки) о средствах компенсационного фонда саморегулируемой организации, выданного такой кредитной организацией по форме, установленной Банком России.

Размер компенсационного фонда должен рассчитываться на дату размещения средств в кредитной организации, исходя из общего количества членов саморегулируемой организации, включая исключенных, и суммы взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации, уплаченным каждым юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, являющимся или являвшимся членом этой саморегулируемой организации, начиная с даты внесения сведений о ней в государственный реестр саморегулируемых организаций.