

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх.№ 133 от 01.03.2017

Министру экономического развития  
Российской Федерации М.С. ОРЕШКИНУ

Министру строительства и жилищно-  
коммунального хозяйства Российской  
Федерации М.А. МЕНЮ

Руководителю Федеральной службы по  
экологическому, технологическому и  
атомному надзору А.В. АЛЁШИНУ

Президенту Ассоциации «Национальное  
объединение строителей» А.Ю. МОЛЧАНОВУ

Президенту Ассоциации «Национальное  
объединение проектировщиков и  
изыскателей» М.М. ПОСОХИНУ

«Открытое Обращение членов Правления Ассоциации «Сахалинстрой» к руководителям Федеральных профильных органов власти и управления, ответственных за построение системы саморегулируемых организаций в строительной сфере деятельности»

## ***Уважаемые господа!***

За период с 2009 по первую половину 2016 года, по заявлениям заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака и министра строительства и ЖКХ Российской Федерации А.М. Меня саморегулирование в строительстве не состоялось.

По нашему мнению в 2016 году, к сожалению, в очередной раз не было проведено достаточного анализа причин такого состояния саморегулирования и саморегулируемых организаций в строительстве.

После такой оценки деятельности Национальных объединений строителей, изыскателей и проектировщиков со стороны руководства Правительства РФ и профильного министерства и по результатам Государственного Совета, ни законодатель, ни Советы Национальных объединений не установили обязательные условия назначения на должность и пребывания в должности руководителей и членов органов управлений саморегулируемых организаций в строительстве, изысканиях и проектировании, на право чего было указано в Постановлении Конституционного суда РФ от 19.12.2005 года № 12-П.

***В это время не было проведено необходимого реформирования коллегиальных исполнительных органов управления Национальных объединений и не были установлены квалификационные и иные требования к членам этого***

**органа управления Национальных объединений и ко всем членам органов управлений СРО.**

Институт саморегулирования, по нашему убеждению, так и не был организационно и методически встроен в процессы административной реформы в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации, что требовалось Указом Президента России В.В. Путина от 23 июля 2003 года № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах», Концепцией административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах и другими документами Правительства Российской Федерации.

**По нашему мнению, многие руководители саморегулируемых организаций, многие члены Советов и работники Национальных объединений в строительстве до настоящего времени не воспринимают, что СРО и их Национальные объединения - это особый вид некоммерческих организаций, которые в момент получения статуса саморегулируемых организаций и Национальных объединений СРО становятся организациями, наделенными государством особыми правами и обязанностями, организациями, получающие публично-правовой статус, и при этом призваны выполнять публично-значимые функции.**

На эти особенности наших организаций указал Конституционный Суд Российской Федерации в своих Постановлениях от 19 мая 1998 года № 15-П, от 19.12.2005 года № 12-П, от 18.07.2012 года № 19-П. Такое особое положение накладывает на эти организации обязанность исполнения многих Федеральных законов и НПА наравне с государственными органами власти и, соответственно, обязанность отвечать за это.

Например, в первую очередь, нам всем необходимо неукоснительно исполнять **Федеральный закон Российской Федерации № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»** (с изм., внесённым Постановлением Конституционного Суда РФ от 18.07.2012 № 19-П), что весьма важно и актуально понимать в настоящее время при реализации Национальными объединениями функций по оказанию услуг специалистам в строительстве, проектирования и изысканиях по приёму их обращений для включения их в Национальные реестры специалистов соответственно.

Являясь убежденными сторонниками саморегулирования, базирующегося на принципе консолидации добросовестного и высококвалифицированного предпринимательского сообщества в интересах отрасли и потребителей, с сожалением констатируем, что, по нашему мнению, отсутствие единых подходов к деятельности СРО в сфере строительства привело к злоупотреблениям переданными государством правами.

**Деятельность саморегулируемых организаций в строительной сфере деятельности и их Национальных объединений до настоящего времени, за прошедшие 8-мь лет, так и не была стандартизирована. Единые для всех СРО регламенты исполнения функций и оказания услуг собственным членам и потребителям не разработаны и не утверждены.** Поэтому и из-за этого фактически нет единообразного понимания и исполнения функций, прав и требований положений Федерального законодательства, нормативно-правовых актов и внутренних документов саморегулируемых организаций.

К сожалению, все прошедшие 8-мь лет, по нашему мнению, деятельность Национальных объединений была подчинена стремлениям построить маленькие или Госстрой или маленькие министерства с фактически единственным направлением деятельности – постоянное поддержание «единственно полезной деятельности» – разработкой стандартов исполнения строительных работ, как части технического

регулирования в строительстве. Другие направления стандартизации не поддерживались, и часто, отменялись. По этой причине к построению базы саморегулирования в строительной сфере деятельности так и не приступили.

В Национальных объединениях и в СРО строительной сферы фактически не признавали требования Федерального закона РФ № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», не обращали внимание на утверждённую Концепцию развития саморегулирования, на ежегодные Отчёты по мониторингу состояния саморегулирования Министерства экономического развития Российской Федерации, что также явилось причиной кризиса в попытках построения системы саморегулируемых организаций в строительной сфере деятельности.

Учитывая вышесказанное, считаем, что соответствующие оценки деятельности СРО и их Национальных объединений в строительной отрасли руководством страны и профильного министерства были справедливы и предсказуемыми.

Президент Российской Федерации В.В. Путин на заседании Государственного Совета 17 мая 2016 года обратил внимание участников, что *«Отказываться от этого института, конечно, не нужно. Нужно учесть все ошибки, провести необходимую реформу и направить потенциал профессионального сообщества на те направления, где оно действительно может принести пользу»*.

По результатам состоявшегося Государственного Совета были даны конкретные поручения руководителям федеральных органов власти, надзора, контроля и правоохранительных органов. Также был принят Федеральный закон Российской Федерации от 03.07.2016 г. № 372-ФЗ, основными ключевыми новациями которого стали:

- регионализация саморегулирования в строительстве в части регулирования перехода членов межрегиональных СРО строителей в СРО по месту регистрации этих членов,
- планируемое значительное уменьшение количества членов СРО строителей, проектировщиков и изыскателей, которые обязаны быть членами соответствующих СРО,
- действие свидетельств о допусках заканчивается 31 июня 2017 года,
- установление переходного периода до 01.07.2017 года для осуществления перехода членов межрегиональных СРО строителей в СРО по месту своей регистрации,
- с 01 июля 2017 года вводятся в действие Национальные реестры специалистов в строительной области деятельности.
- стандартизация деятельности саморегулируемых организаций.

#### **НАШИ ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ИСПРАВЛЕНИЯ СИТУАЦИИ:**

**1).** Считаем, что все действия контрольных и надзорных органов власти, а также Национальных объединений СРО строителей, проектировщиков, изыскателей, должны сверяться с заданным Президентом России В.В. Путиным в 2012 году **вектором развития саморегулирования, как фундамента построения гражданского общества в России и искоренения коммерциализации и коррупции в деятельности СРО и Национальных объединений**. Если этим не руководствоваться, тогда не надо заниматься саморегулированием, особенно в строительстве.

Мы считаем, что контролирующие и надзорные органы Российской Федерации наконец-то должны обратить внимание на существующие агрессивные коммерческие организации, которые действуют под видом саморегулируемых организаций, а также должны защитить законные интересы и права тысяч членов таких квази-саморегулируемых организаций в этот переходной период.

**2).** Считаем, что Национальные объединения в строительной сфере деятельности должны немедленно сконцентрировать все необходимые ресурсы и приступить к

реальной стандартизации деятельности саморегулируемых организаций и стандартизации деятельности Национальных объединений, что должно стать фундаментом построения реальной и работающей системы саморегулируемых организаций в строительстве.

Без полной стандартизации деятельности саморегулируемых организаций и Национальных объединений, исправить существующую критическую ситуацию невозможно. На это обратило внимание Правительство Российской Федерации в Распоряжении № 1021-р ещё в 2011 году. Фактически все СРО и Национальные объединения должны пройти как бы сертификацию по стандартам ISO-9001 в части стандартизации деятельности некоммерческих организаций, как саморегулируемых организаций.

**3).** Параллельно с этим, по нашему убеждению, необходимо разрабатывать и утверждать все необходимые регламенты исполнения предусмотренных Федеральными законами, внутренними документами и стандартами деятельности функций и услуг членам СРО, членам Национальных объединений и потребителям. Все эти документы необходимо разрабатывать и принимать уже на ближайших Советах и Съездах СРО строителей, а также СРО проектировщиков и изыскателей.

**4).** Президентам Национальных объединений мы настоятельно рекомендуем вывести вопросы стандартизации деятельности СРО и объединений, и разработку регламентов из-под влияния лиц, занимающихся вопросами технического регулирования в объединениях.

**5).** Стандартизация деятельности СРО и их Национальных объединений, а также разработка и принятие качественных регламентов исполнения всех функций и оказания всех услуг должно стать **ГЛАВНЫМ ПРИОРИТЕТОМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Национальных объединений строителей, а также проектировщиков и изыскателей в 2017 году.**

Эти вопросы обязательно должно рассматриваться отдельными вопросами на ближайших Советах и Съездах СРО строителей, проектировщиков и изыскателей.

**Просим всех адресатов публично высказать свою позицию по всем пунктам нашего обращения с учетом изложенных обстоятельств.**

*Подготовлено в соответствии решения Правления Ассоциации (протокол № 5 от 09.02.2017 года).*

С уважением,

Председатель Правления Ассоциации «Сахалинстрой»

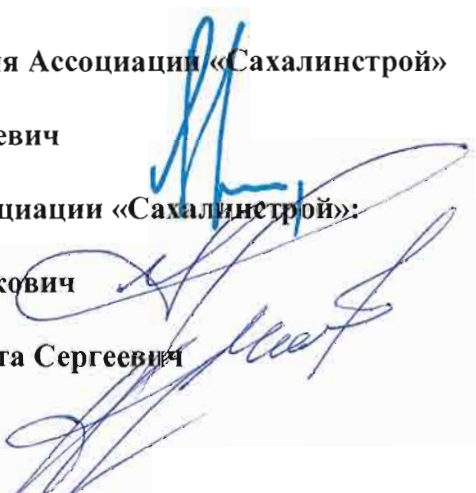
ЯРКИН Эдуард Витальевич

Члены Правления Ассоциации «Сахалинстрой»:

АКОПЯН Саркис Зорикович

ГОЛОВАТЕНКО Никита Сергеевич

ДЬЯКОВ Юрий Ильич



**ДОБРОВОЛЬСКИЙ Александр Анатольевич**

**КУЗНЕЦОВ Игорь Александрович**

**КУЗНЕЦОВ Юрий Анатольевич**

**МАЛЮК Виктор Данилович**

**ШАХОВ Александр Александрович**