

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0238 от «10» мая 2018г

Министру экономического развития
М.С. Орешкину

Министру Открытого
Правительства М.А. Абызову

Копия: Председателю Комитета по
предпринимательству в сфере
строительства ТПП РФ Е.В. Басину

*«О внесении изменений в Федеральный закон
«О саморегулируемых организациях» и в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»*

Уважаемые господа!

Ассоциация «Сахалинстрой» во исполнение ст. 6
Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых
организациях» рассмотрела проект федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и в
отдельные законодательные акты Российской Федерации» и подготовила
дополнительные предложения по вопросам формирования и реализации
государственной политики в сфере саморегулирования градостроительной
сферы деятельности о нижеследующем:

В соответствии с ч. 1 ст. 2 ФЗ-315 под саморегулированием понимается
самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется
субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и
содержанием которой являются разработка и установление стандартов и
правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований
указанных стандартов и правил. Однако положения действующего
законодательства не всегда предоставляют достаточные права
саморегулируемой организации для реализации обязательных функций.

Компенсационные фонды СРО (Далее КФ СРО) являются коллективным имуществом членов СРО, сформированным исходя из заранее установленных размеров взносов. Таким образом, имущественное обеспечение создается путем уплаты взносов в КФ СРО и их последующим сохранением.

По убеждению Ассоциации, доход от размещения средств КФ СРО должен поступать в бюджет саморегулируемой организации, а право на использование таких средств должно приниматься только на общем собрании членов СРО. Однако действующий закон предусматривает направление доходов, полученных от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда только на пополнение компенсационного фонда, который уже сформирован СРО. В свою очередь, государство может регулировать расходы только государственных предприятий.

Если рассмотреть правовое регулирование в части формирования КФ СРО, на примере саморегулируемой организации в сфере строительства, то можно сделать вывод что пополнение компенсационного фонда полученными от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда доходами не требуется, так как ч. 6 ст. 55.16 ГрК РФ определен минимальный размер КФ СРО, который предполагается достаточным для обеспечения имущественной ответственности СРО по обязательствам члена СРО перед третьими лицами.

В соответствии с частью 8 статьи 55.16-1 ГрК РФ саморегулируемая организация имеет право принимать меры по инвестированию и размещению имеющихся средств КФ СРО только в целях дополнительного увеличения размера компенсационных фондов СРО.

Учитывая, что данным правом саморегулируемые организации пользуются не все СРО, возникает вопрос – почему законодатель, регламентируя весь порядок формирования и сохранения средств КФ СРО, не предоставляет право таким СРО принимать решения об использовании доходов, полученных от размещения таких средств в кредитных организациях.

Считаем, что запрет государства на расходование средств, которые являются доходом СРО, ущемляет законные интересы и права саморегулируемых организаций и их членов.

Доход от размещения средств КФ СРО должен стать дополнительным источником формирования бюджета СРО, что повысит уровень обеспеченности организации, комплектование штата сотрудников и как следствие выполнение публично-значимых функций, в том числе осуществляемых во взаимодействии с органами государственной власти.

Если общее собрание СРО посчитает направить часть доходов на пополнение компенсационных фондов – это его суверенное право, а не предмет государственного регулирования так как природа денежных средств в качестве полученных в качестве дохода от размещения средств компенсационного фонда не относится к государственной казне, размер таких средств не определен.

В связи с указанным, предлагаем включить в законопроект в ст. 13 ФЗ-315 вопрос о праве СРО на использование доходов, полученных от размещения в кредитных организациях средств компенсационных фондов СРО и исключить положение о том, что доходы, полученные от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда, в обязательном порядке должны быть направлены на пополнение компенсационного фонда и покрытие расходов, связанных с обеспечением надлежащих условий инвестирования средств компенсационного фонда.

Дополнительное и более полное обоснование решение содержится в информационной статье: «Определение направлений использования доходов от размещения компфондов на банковских счетах должно быть исключительным правом СРО» (прилагается).

Приложение: 1.Сравнительная таблица предложений на 4л.
2.Информационная статья на 3л.

Генеральный директор

Исп. Артюхина А.Ю.,311045 доб 213



В.П. Мозолевский

Сравнительная таблица предложений Ассоциации «Сахалинстрой» к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части использования СРО доходов от размещения средств компенсационного фонда

№ п/п	Текст законопроекта	Предложение Ассоциации «Сахалинстрой»
1	<p>16) Статью 13 изложить в следующей редакции:</p> <p>Статья 13. «Обеспечение имущественной ответственности членов имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами»</p> <p>10) Не допускается перечисление кредитной организацией и управляющей компанией средств компенсационного фонда саморегулируемой организации за исключением следующих случаев: 1) возврат ошибочно перечисленных средств;</p> <p>2) размещение и (или) инвестирование средств компенсационного фонда в целях их сохранения и увеличения их размера; 3) осуществление выплат из средств компенсационного фонда в соответствии с настоящим Федеральным законом;</p> <p>4) уплаты налогов, исчисленных с дохода, полученного от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда;</p> <p>5) перечисление средств компенсационного фонда Национальному объединению саморегулируемых организаций, в депозит нотариуса в случаях, установленных настоящим Федеральным законом;</p> <p>6) перечисление средств компенсационного фонда в случае, указанном в абзаце четвертом части 9 настоящей статьи.</p> <p>7) перечисление доходов от размещения средств компенсационного фонда саморегулируемой организации в случаях, установленных настоящим Федеральным законом;</p> <p>Саморегулируемая организация, кредитная организация, на специальном банковском счете которой размещены средства</p>	<p>16) Статью 13 изложить в следующей редакции:</p> <p>Статья 13. «Обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами»</p> <p>10) Не допускается перечисление кредитной организацией и управляющей компанией средств компенсационного фонда саморегулируемой организации за исключением следующих случаев: 1) возврат ошибочно перечисленных средств;</p> <p>2) размещение и (или) инвестирование средств компенсационного фонда в целях их сохранения и увеличения их размера; 3) осуществление выплат из средств компенсационного фонда в соответствии с настоящим Федеральным законом;</p> <p>4) уплаты налогов, исчисленных с дохода, полученного от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда;</p> <p>5) перечисление средств компенсационного фонда Национальному объединению саморегулируемых организаций, в депозит нотариуса в случаях, установленных настоящим Федеральным законом;</p> <p>6) перечисление средств компенсационного фонда в случае, указанном в абзаце четвертом части 9 настоящей статьи.</p> <p>7) перечисление доходов от размещения средств компенсационного фонда саморегулируемой организации в случаях, установленных настоящим Федеральным законом;</p> <p>Саморегулируемая организация, кредитная организация, на специальном банковском счете которой размещены средства</p>

№ п/п	Текст законопроекта	Предложение Ассоциации «Сахалинстрой»
	<p>исчисленных с дохода, полученного от размещения (или) инвестирования средств компенсационного фонда; 5) перечисление средств компенсационного фонда Национальному объединению саморегулируемых организаций, в депозит нотариуса в случаях, установленных настоящим Федеральным законом; 6) перечисление средств компенсационного фонда в случае, указанном в абзаце четвертом части 9 настоящей статьи. Саморегулируемая организация, кредитная организация, на специальном банковском счете которой размещены средства компенсационного фонда, управляющая компания, осуществляющая доверительное управление средствами компенсационного фонда, ведут раздельный учет по каждому виду операций со средствами компенсационного фонда.</p>	<p>компенсационного фонда, управляющая компания, осуществляющая доверительное управление средствами компенсационного фонда, ведут раздельный учет по каждому виду операций со средствами компенсационного фонда.</p>

№ п/п	Текст законопроекта	Предложение Ассоциации «Сахалинстрой»
2	<p>16) Статью 13 изложить в следующей редакции:</p> <p>Статья 13. «Обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами»</p> <p>11.) Доход, полученный от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда, направляется может быть направлен на пополнение компенсационного фонда и покрытие расходов, связанных с обеспечением надлежащих условий размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда. Доход, полученный от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда в размере может быть использован для осуществления Уставных целей саморегулируемой организации. Доход, полученный от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда может быть использован для осуществления для уплаты налога на прибыль в части налоговой базы, исчисленной исходя из суммы дохода от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда. Направление дохода, полученного от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда, на иные цели не допускается. На средства компенсационного фонда саморегулируемой организации не может быть обращено взыскание по обязательствам саморегулируемой организации и ее членов, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и такие средства не включаются в конкурсную массу при признании судом саморегулируемой организации несостоятельной (банкротом).</p>	<p>16) Статью 13 изложить в следующей редакции:</p> <p>Статья 13. «Обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами»</p> <p>11.) Доход, полученный от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда, направляется может быть направлен на пополнение компенсационного фонда и покрытие расходов, связанных с обеспечением надлежащих условий размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда. Доход, полученный от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда в размере может быть использован для осуществления Уставных целей саморегулируемой организации. Доход, полученный от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда может быть использован для осуществления для уплаты налога на прибыль в части налоговой базы, исчисленной исходя из суммы дохода от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда. Направление дохода, полученного от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда, на иные цели не допускается. На средства компенсационного фонда саморегулируемой организации не может быть обращено взыскание по обязательствам саморегулируемой организации и ее членов, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и такие средства не включаются в конкурсную массу при признании судом саморегулируемой организации несостоятельной (банкротом).</p>

№ п/п	Текст законопроекта	Предложение Ассоциации «Сахалинстрой»
	<p>компенсационного фонда. Направление дохода, полученного от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда, на иные цели не допускается. На средства компенсационного фонда саморегулируемой организации не может быть обращено взыскание по обязательствам саморегулируемой организации и ее членов, за исключением случаев, установленных Федеральным законом, и такие средства не включаются в конкурсную массу при признании судом саморегулируемой организации несостоятельной (банкротом).</p>	

Определение направлений использования доходов от размещения компфондов на банковских счетах должно быть исключительным правом СРО

На протяжении всех лет существования саморегулирования в сфере строительства законодательный тренд был неизменно направлен на ужесточение государственного регулирования деятельности СРО и его членов. И это при том, что избыточная законодательная регламентация чужда саморегулированию, как институту «самостоятельной и инициативной деятельности», согласно 315-му федеральному закону и самой идее саморегулирования.

Созданные регионализацией строительного саморегулирования условия провоцируют СРО строителей на проявление большей самостоятельности и инициативности в принятии решений, а также в реальной организации своей работы в субъектах Российской Федерации.

Специальные банковские счета и ограниченный перечень банков, уполномоченных для размещения средств компфондов СРО строителей, по большому счету являются ожидаемыми, но мало результативными условиями для формирования финансовой устойчивости механизма обеспечения ответственности членов СРО.

Компенсационные фонды СРО являются коллективным имуществом членов СРО, сформированным исходя из тех объемов взносов, которые устанавливает СРО на основе минимальных размеров, установленных действующим законодательством.

В таком случае возникает законный вопрос – почему законодатель, регламентируя весь порядок размещения компфондов, ущемляет при этом членов СРО в правах самостоятельно принимать решения о направлении (использовании) доходов от их размещения в кредитных организациях? Исходя из того, что компфонды являются механизмом обеспечения коллективной ответственности – сам факт уплаты взноса в компфонд или компфонды и членство в СРО является достаточным гарантом обеспечения качества и результативности деятельности членов СРО. То, каким образом члены СРО должны поступить с процентной массой – это вопрос, находящийся в исключительной компетенции членов СРО.

Доход от размещения средств компфондов должен поступить в бюджет саморегулируемой организации, а общее собрание саморегулируемого сообщества может принять решение о направлении этих средств или их части, например, на пополнение своих компфондов, уплату членских взносов в другие федеральные и региональные некоммерческие организации, в том числе, и в Национальные объединения СРО, пополнение других специальных фондов, на развитие и поддержку общественного контроля в отраслях экономики, на благотворительные и другие нужды, связанные с развитием системы саморегулируемых организаций по существу и др.

Стоит отметить, что многострадальный пакет поправок в 315-й федеральный закон «О саморегулируемых организациях», до настоящего времени, не касается вопроса возвращения прав саморегулируемым организациям в регулировании использования доходов от размещения в кредитных организациях средств компенсационных фондов этих СРО.

В Федеральном законе «О саморегулируемых организациях» и в специальных отраслевых законах, государство установило необходимые минимальные размеры взносов в компенсационные фонды СРО каждого вида. Общие собрания СРО установили размеры взносов в компенсационные фонды не ниже установленных государством. При этом, установив порядок размещения компенсационных фондов СРО на спецсчетах,

государство справедливо не установило ни для СРО, ни для кредитных организаций конкретную величину доходов от размещения этих средств.

На этом государственное регулирование вопросов размещения средств комфондов СРО должно и ограничиться.

Считаю, что продолжающееся вмешательство государства в регулирование расходования средств дохода (после уплаты налога на доходы) ущемляет законные интересы и права саморегулируемых организаций и их членов в этой части.

Существующая норма, когда доходы от размещения средств компенсационных фондов идут на пополнение компенсационных фондов не обоснована и является реальным побудительным мотивом злоупотреблений в этой части. Эта лазейка сводит на нет все попытки борьбы со спекуляцией средствами комфондов как ранее, так и сейчас.

Поэтому, коллегиальные органы добросовестных СРО поручают исполнительным органом размещать средства на депозитах в гарантированно надежных банках и под максимальный процент. Во многих небезызвестных квази-СРО в ходу практика размещать средства под нулевые проценты. До июля 2017 года комфонды нередко размещали в банках, у которых через месяц-другой отзывались лицензии или вовсе размещались в сомнительных управляющих компаниях, где они и растворялись.

Как только доход от размещения средств комфонда станет дополнительным источником формирования бюджета СРО, наравне с членским и вступительными взносами, когда право распоряжаться результатами инвестирования средств комфондов появится у членов СРО (общих собраний) – спрос с лиц, занимающих должности исполнительных органов, со стороны членов СРО будет значительно выше.

Вопрос о возможности использования части средств дохода от размещения комфондов был рассмотрен на Съезде членов НОСТРОЙ в декабре 2017 года. По итогам рассмотрения, считаю, что опрометчиво, была принята Резолюция, которой делегаты поддержали вектор законодательной работы, согласно которому не более 1% от дохода, полученного от размещения комфондов, должны направляться на нужды Национального объединения.

Почему опрометчиво?

Во-первых, потому, что в этом случае дирекция и Совет НОСТРОЙ были озабочены лишь установлением устойчивого источника финансирования НОСТРОЙ, абсолютно не беспокоясь об интересах самих СРО. Этим решением не было учтено, что доходы от размещения средств компенсационного фонда являются собственностью СРО, которые, по нашему мнению, должны направляться в бюджет СРО. И только СРО из своего бюджета должно выплачивать членские взносы в НОСТРОЙ в зависимости от количества членов в этих СРО.

Второе – СРО выплачивает установленный законом налог на прибыль от этого дохода. Других налогов Налоговым кодексом РФ на этот доход не установлено. Установление прямого или косвенного налога на доходы юридических лиц в пользу другого юридического лица, как предложено в предложении съезда – немыслимо.

И в третьих, попытка реализации такого предложения дирекции НОСТРОЙ создает мнение о возможно прямой поддержке Президентом НОСТРОЙ руководителей коммерческих квази-СРО строителей, которые в свое время так или иначе растащили несколько десятков миллиардов рублей компенсационных фондов и многие десятки миллиардов рублей членских и вступительных взносов своих членов, а теперь организовали на их базе десятки своих филиалов, под видом младо-СРО в разных субъектах федерации или многие старые СРО, которые почему-то вдруг поменяли свои

адреса регистрации для впитывания в себя членов этих же квази-СРО в других регионах России.

У большинства из них выделены средства комфондов только на действующих членов, поэтому они, по этому опрометчивому предложению, должны будут платить в два-четыре раза меньше на одного члена СРО, нежели добросовестные СРО строителей.

Члены Ассоциации «Сахалинстрой» абсолютно не согласны с таким предложением дирекции и Съезда НОСТРОЙ. На заседании Окружной конференции членов НОСТРОЙ по ДФО, состоявшейся в конце марта в Хабаровске, единогласно было поддержано предложение о необходимости предоставления права СРО, по решению Общего собрания, использовать на свои нужды доходы, полученные от размещения своих комфондов.

Корень заблуждения

Корень заблуждений в отношении судьбы депозитных средств кроется в одностороннем восприятии саморегулирования. Регионализация существенно усилила СРО строителей, дала вектор дальнейшего построения и развития системы саморегулируемых организаций, установив территориальные границы для создания условий реализации полного функционала, заложенного в этот институт консолидированного предпринимательского сообщества. Важно помнить – именно саморегулируемая организация участников предпринимательского сообщества в конкретной области деятельности является со-регулятором управления отраслью на отведенной территории, на что неоднократно обращал внимание в Конституционный Суд Российской Федерации.

Именно система саморегулируемых организаций является системным институтом, выделенным в числе приоритетов административной реформы в Российской Федерации, о чем говорится в Указе Президента Российской Федерации № 824 2003 года. И в конечном итоге, СРО в отрасли экономики должны стать элементами гражданского общества в области экономики, на что прямо указано в программной статье Владимира Путина 2012 года.

Задача любой СРО – не только обеспечить ответственность за результаты деятельности членов. Функционал, которым СРО наделяют федеральные законы и гражданское общество, значительно шире, и позволяет напрямую влиять на решения, принимаемые в отраслях на всех уровнях управления. Поэтому СРО должны становиться и элементами управления отрасли экономики России.

Поэтому, полное возвращение саморегулируемым организациям права безусловного распоряжения доходами (после уплаты налога на прибыль) от размещения средств компенсационных фондов на счетах кредитных организаций будет фактически первым шагом государства в реальном признании саморегулирования в разных отраслях экономики России.