

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0357 от «18» июня 2018 года

Министру финансов Российской Федерации

А.Г. Силуанову

«О разъяснении вопроса легитимности проведения комиссионных/конкурсных отборов на право привлечения подрядных организаций в целях проведения капитального ремонта»

Уважаемый Антон Германович!

Ассоциация «Сахалинстрой», в соответствии с нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях», ст.6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», Градостроительного законодательства РФ, Постановления Правительства РФ от 26 августа 2013 г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» обращается к Вам, как к федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок за разъяснением о нижеследующем.

Статьей 191 ЖК РФ устанавливается возможность предоставления мер государственной и муниципальной поддержки капитального ремонта, предоставляемые товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-

строительным кооперативам, созданным в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, управляющим организациями, региональным операторам за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета в порядке и на условиях, которые предусмотрены соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Порядки привлечения товариществ собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, управляющей организацией (за исключением муниципальных унитарных предприятий) (далее - управляющие организации) жилищно-строительных организаций для капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома с использованием средств субсидии, предоставляемой в рамках муниципальных программ, утверждаются органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Привлечение управляющей организацией подрядных организаций для капитального ремонта многоквартирного дома осуществляется на основании проведения конкурсного/конкурсного отбора в соответствии с утвержденным Порядком, не связанным с Федеральным законом «О государственной закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее - № 44-ФЗ), ни с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ни с Постановлением Правительства Российской Федерации № 615 от 01.07.2016, которым утвержден Порядок привлечения организаций для оказания услуг (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

По мнению Ассоциации, статья 2 № 44-ФЗ четко перечисляет перечень отношений, к которым положения указанного закона не применяются. Из этого списка не усматривается отношений, связанных с проведением капитального ремонта объекта капитального строительства.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, состоит из настоящего Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» от 21.07.2007 № 185-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 № 44-ФЗ. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ. Данные правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам, указанным в частях 1 и 2 статьи 2 № 44-ФЗ.

Таким образом, при заключении договора строительного подряда должны быть соблюдены исключительно требования ФЗ-44, однако процедура комиссионных/конкурсных отборов значительно отличается от процедуры 44-ФЗ, что приводит к негативным последствиям, которые проявляются на этапе подготовки документов для выполнения работ:

- злоупотребление заказчиков и коррупциогенность действий;
- отсутствие утвержденной проектной документации;

- не предъявление требований к участникам в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ);

- отсутствие информации открытости;

- не размещение информации о процедурах, злоупотребление по отношению к участникам отбора) и др.

Кроме прочего, данная сфера отбора не поддается контролю со стороны антимонопольной службы, так как рассмотрение жалоб по конкурсным/конкурсным отборам не входит в компетенцию данного органа, что исключает возможность досудебного разбирательства и предотвращения нарушения требований законодательства РФ до заключения договора строительного подряда и может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, нарушению требований к качеству и безопасности выполнения работ в сфере строительства.

На этапе судебных разбирательств управляющие компании, как правило, подвергаются процедурам банкротства или ликвидации и несут ответственность.

Отдельным и важным вопросом является обстоятельство, что управляющие компании при организации работ по выполнению капитального ремонта осуществляют функции технического заказчика.

При осуществлении функций технического заказчика, перечисленных в пункте 22 статьи 1 Градостроительного Кодекса требуется членство в саморегулируемой организации соответствующего вида, а также квалификация штат сотрудников (Письмо Министрства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 8 февраля 2017 г. N 3762-АЕ/02), что не проверяется муниципальными образованияами при отборе субъектов получающих меры поддержки.

При проведении общественного контроля и анализа деятельности членов Ассоциации таких примеров выявлено достаточное количество.

Для понимания именуемой место ситуации прилагаем для рассмотрения документы комиссии отбора Долгинского ГО.

Ввиду того, что денежные средства по договорам, заключенным путем проведения комиссионных отборов, являются исключительно средствами бюджетов бюджетных систем РФ, то возникают следующие вопросы, требующие разъяснения:

1. Соответствуют ли требованиям законодательства нормативно-правовые документы муниципальных образований в части проведения комиссионных отборов управляющими организациями за счет бюджетных средств?

2. Обязаны ли заказчики (управляющие компании) руководствоваться Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» или Постановлением Правительства Российской Федерации № 615 от 01.07.2016 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»?

3. Должен ли антимонопольный орган осуществлять рассмотрение жалоб при проведении конкурсных процедур в виде комиссионных/конкурсных отборов и проводить внеплановую проверку, в том числе на предмет нарушения требований законодательства о конкуренции?

4. В силу правовой позиции, изложенной в ряде постановлений Конституционного суда РФ, в том числе от 15.07.1999 № 11-П, от 27.05.2003 № 9-П, от 27.05.2008 № 8-П и от 13.07.2010 № 15-П, из конституционных принципов правового государства, равенства и справедливости вытекает обращенное к законодателю требование определенности, ясности,

недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования.

Имеется ли, по Вашему мнению, необходимость внесения изменений в действующее законодательство РФ в целях дополнения правового регулирования вопросов проведения закупок при предоставлении мер государственной и муниципальной поддержки капитального ремонта управляющим организациям.

На основании вышеизложенного, просим направить в наш адрес мотивированный ответ в установленные законом сроки.

Приложение:

1. Копия Постановления Администрации МО ГО «Долинский» Сахалинской области от 17.04.2018 № 303-ПА.

2. Копия Порядка о предоставлении субсидии с приложениями.

3. Копия Постановления от 24.09.2014 № 1199-ПА «Об утверждении плана порядка отбора подрядных организаций в рамках выполнения мероприятий по развитию муниципального образования городской округ «Долинский».

4. Копия Порядка отбора подрядных организаций.

5. Конкурсная документация (для примера).

6. Копии жалоб участников конкурсного отбора.

7. Копия Уведомления УФАС России по Сахалинской области.

8. Копия Решения УФАС России по Сахалинской области.

Генеральный директор

В.П. Мозолевский

Исн.: Рыжова А.А., Артюхина А.Ю.
8/4242/311-045 (гн. 214, 213)