

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0438 от «25» октября 2018г

Председателю Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.И. Матвиенко

*Информация Ассоциации
«Сахалинстрой» для круглого стола на
тему: «Саморегулирование в
строительной отрасли: практика и
перспективы (часть 1)»*

Председателю Комитета Совета
Федерации по федеративному
устройству, региональной
политике, местному
самоуправлению и делам Севера
О.В. Мельниченко

Уважаемая Валентина Ивановна!

Уважаемый Олег Владимирович!

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» обращается к Вам в связи с принятием участия в заседании круглого стола при Совете Федерации Федерального Собрания РФ на тему: «Саморегулирование в строительной отрасли: практика и перспективы» 01 ноября 2018 года.

Для полной и аргументированной информации, формирования резолюции предстоящего круглого стола и дальнейшего ее использования в работе, направляем мотивированное обращение по одной из проблем саморегулирования: «Особенности формирования и сохранения компенсационных фондов саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц осуществляющих строительство».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (Далее ФЗ-315) под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности.

Однако, учитывая, что действующее законодательство Российской Федерации не в полной мере предоставляет саморегулируемым организациям развивать такую деятельность, мы вынуждены обратиться к Вам за оказанием содействия в решении следующего вопроса:

Основными целями саморегулируемых организаций в сфере строительства в соответствии со статьей 55.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации являются предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций, повышение качества осуществления строительства, обеспечение исполнения членами саморегулируемых организаций обязательств по договорам строительного подряда, договорам о сносе, заключенным с использованием конкурентных способов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение торгов (конкурсов, аукционов) для заключения соответствующих договоров является обязательным.

Согласно пункту 12 статьи 13 ФЗ-315 саморегулируемая организация в соответствии с федеральными законами в пределах средств компенсационного фонда саморегулируемой организации несет ответственность по обязательствам своего члена, возникшим в результате причинения вреда вследствие недостатков, произведенных членом саморегулируемой организации товаров (работ, услуг).

В соответствии с положениями статьи 13 ФЗ-315 средства

компенсационного фонда саморегулируемой организации являются предусмотренным законом способом обеспечения имущественной ответственности членом такой организации, перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами.

1. Особенности саморегулирования в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства устанавливаются законодательством о градостроительной деятельности (ч. 2.1. ст. 1 ФЗ-315).

В целях обеспечения имущественной ответственности по вышеуказанным обязательствам членом саморегулируемой организации в сфере строительства, саморегулируемая организация формирует компенсационный фонд возмещения вреда и компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии со статьей 55.16. ГрК РФ.

При этом, саморегулируемая организация несет ответственность по обязательствам своих членом в случаях, предусмотренных статьями 60, 60.1 ГрК РФ, причинения ущерба вследствие:

- разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве, сносе объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения,
- неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, договору подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора.

Из этого следует особая природа случаев имущественной ответственности саморегулируемой организации в пределах средств таких

компенсационных фондов.

2. Федеральным законодательством определена особая процедура поступления взносов в компенсационные фонды саморегулируемых организаций в сфере строительства и минимальные размеры взносов членами СРО в эти компенсационные фонды (они реально очень большие).

При этом, чрезвычайно важное значение в плане выполнения имущественно - обеспечительной функции имеет организация работы органов управления СРО.

Так, вопрос об установлении конкретных размеров взносов в компенсационные фонды саморегулируемой организации, порядок их формирования, определение возможных способов размещения средств компенсационных фондов саморегулируемой организации в соответствии со статьей 55.10 ГрК РФ относится к исключительной компетенции общего собрания членов СРО.

Следовательно, в целях обеспечения имущественной ответственности СРО самостоятельно устанавливает конкретные величины взносов в компенсационные фонды не менее минимальных, установленных законом.

3. Особенностью компенсационного фонда возмещения вреда (КФ ВВ) в саморегулировании в строительной отрасли, является то, что его защита обеспечивается введением механизма добровольного страхования ответственности каждого члена саморегулируемой организации в части возмещения вреда. Это дополнительно гарантирует сохранность компенсационного фонда возмещения вреда при наступлении страхового случая до рассмотрения вопроса о возможных выплатах из этого компенсационного фонда. Общий принцип распаковки компенсационного фонда заключается в том, что компенсационные выплаты пострадавшим от деятельности членов СРО строителей предоставляются в части, не покрытой страховыми возмещениями.

В настоящее время порядок страхования ответственности членов СРО разрабатывается и в целях сохранности компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО).

4. При этом, если рассматривать КФ ОДО, то он наряду с возможным введением инструментов страхования, дополнительно защищен денежной (в форме) или банковской гарантией обеспечения исполнения контракта, которые обязательны при проведении закупок в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе. Зачастую заказчики устанавливают в условиях оплаты выполненных работ по контрактам право на удержание начисленных штрафов и неустоек из причитающихся сумм.

5. Компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств при рассмотрении вопроса о выплатах, уязвим лишь частично. Согласно статье 60.1 ГрК РФ в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору строительного подряда, договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором с использованием конкурентных способов заключения договора, саморегулируемая организация несет субсидиарную ответственность в пределах одной четвертой доли средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

6. Восполнение размеров компенсационных фондов до минимального размера законодательно определено, что является особенностью градостроительного законодательства РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 55.16 ГрК РФ при снижении размера компенсационного фонда возмещения вреда или размера компенсационного

фонда обеспечения договорных обязательств ниже минимального размера, определяемого в соответствии с настоящим Кодексом, члены саморегулируемой организации, в срок не более чем три месяца должны внести дополнительные взносы в соответствующий компенсационный фонд в целях увеличения размера соответствующего компенсационного фонда в порядке и до размера, которые установлены внутренними документами саморегулируемой организации исходя из фактического количества членов такой саморегулируемой организации на день предъявления требования и уровня их ответственности по этим обязательствам.

7. Из указанных особенностей саморегулирования в строительной отрасли можно сделать вывод, что действующее градостроительное законодательство и положения внутренних документов саморегулируемых организаций устанавливают специфические, присущие только строительной деятельности особенности компенсационных фондов, а именно:

- количество таких фондов (два),
- беспрецедентные величины взносов каждым членом саморегулируемой организации в каждый из компенсационных фондов, в зависимости от уровня их ответственности,
- особый порядок формирования компенсационных фондов, достаточный для выполнения функции обеспечения ответственности саморегулируемой организации в строительной сфере деятельности,
- гарантия сохранения средств компенсационных фондов путем размещения в кредитных организациях, введения дополнительных инструментов саморегулируемыми организациями.

В отношении спорного вопроса необходимости дополнительного наращивания средств компенсационных фондов не учитывается также тот факт, что при прекращении членства в СРО по разным причинам, уплаченные взносы в компенсационные фонды выбывшему члену не возвращаются, пополняя размер такого фонда и что создает, так называемую «подушку

безопасности» от возможного его снижения при выплатах ниже минимального размера.

Размер компенсационных фондов СРО в строительной сфере деятельности всегда значительно больше минимального размера, рассчитываемого в соответствии с требованиями законодательства РФ, и не требует дополнительного его увеличения в силу закона.

Поэтому размеры компенсационных фондов в СРО строительной отрасли всегда значительно больше минимального размера, установленного в соответствии с требованиями законодательства РФ и не требуют дополнительного увеличения, путём принудительного направления на это доходы от их размещения.

7. В соответствии с частью 7 статьи 13 ФЗ-315 доход, полученный от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, направляется на пополнение компенсационного фонда и покрытие расходов, связанных с обеспечением надлежащих условий инвестирования средств компенсационного фонда.

В настоящее время, в целях прироста и увеличения размера компенсационных фондов саморегулируемых организаций, в соответствии с частью 4, 5 статьи 55.16 ГК РФ возможно размещение и (или) инвестирование средств компенсационных фондов.

При этом необходимо учесть, что законодательно не закреплена обязанность саморегулируемых организаций размещать или инвестировать средства компенсационных фондов с целью получения конкретного дохода. Законодательно не закреплена, и не может быть закреплена, обязательная величина такого дохода. Поэтому в настоящее время около половины саморегулируемых организаций размещают средства компенсационных фондов под ноль или минимум процентов.

По нашему мнению, направление доходов, полученных от размещения и инвестирования средств компенсационных фондов в строительной отрасли, на

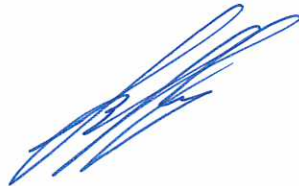
их пополнение, является избыточным требованием, нецелесообразным и противоречащим принципам развития саморегулирования в строительстве.

Как сказано выше, строительная отрасль имеет существенные отличия в части формирования компенсационных фондов и имеет беспрецедентные инструменты защиты от снижения их размеров.

На примере состояния размеров компенсационных фондов Ассоциации «Сахалинстрой» по состоянию на 01.10.2018г. четко просматривается разница фактических размеров КФ минимальному размеру КФ (прилагается).

Приложение: Состояние компенсационных фондов Ассоциации «Сахалинстрой» на 01.10.2018 года - 1л.

По поручению Общего собрания
членов Ассоциации,
Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Структура Компенсационных фондов Ассоциации «Сахалинстрой» на 01.10.2018 года

	Сумма КФ размещенная на специальных счетах Ассоциации «Сахалинстрой» (в рублях) с учетом графы 3	Размер дохода от размещения КФ (в рублях)	Минимальная величина КФ, исходя из количества действующих членов Ассоциации «Сахалинстрой» (в рублях)	Превышение КФ над номинальной (минимальной) величиной КФ «подушка безопасности» (в рублях)	Механизмы защиты КФ
1.	190 537 117,08	10 731 697,08	152 105 420,00	38 431 697,08	страховование
2.	365 275 038,62	55 557 987,72	268 300 000,00	96 975 038,62	обеспечение исполнение контракта
3.	ИТОГО (полная величина КФ) :	66 289684,80	420 405 420,00	135 406 735,70	

Комментарий:

Из указанной таблицы следует, что КФ Ассоциации сформированы в достаточном, установленном в соответствии с требованиями ГК РФ, минимальном размере - графа 4 (420 405 420,00 рублей).

Учитывая, что взносы выбывших членов не возвращаются и проценты за размещение средств КФ пополняют его размер, он составляет большую сумму, чем установлено в законе, - графа 2 (555 812 155,70 рублей).

Из графы 5 следует, что разница между фактическим и минимально необходимым размером КФ составляет 135 406 735,70 рублей, это резерв, за счет которого, в случае выплат из КФ так как он будет больше минимального размера установленного законом. Тем самым создана подушка безопасности для членов Ассоциации «Сахалинстрой».

Учитывая, что Ассоциация размещала средства КФ на счетах в банках, под проценты получен доход в размере 66 289684,80 рублей.

Поэтому, мы считаем, что более целесообразно направлять денежные средства на пополнение компенсационных фондов.

Мы просим законодательно разрешить использование последующих доходов от размещения средств КФ на нужды СРО и ее членов СРО предоставлять право Ассоциации на целевое и эффективное расходование таких доходов для исполнения публично-значимых функций саморегулирования в сфере градостроительной деятельности.

Генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой»



Мозолевский В.П.