

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0449 от «29» октября 2018г

**Председателю Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации В.И. Матвиенко**

*Информация Ассоциации
«Сахалинстрой» для круглого стола на
тему: «Саморегулирование в
строительной отрасли: практика и
перспективы (часть 2)*

**Председателю Комитета Совета
Федерации по федеративному
устройству, региональной политике,
местному самоуправлению и делам
Севера О.В. Мельниченко**

Уважаемая Валентина Ивановна!

Уважаемый Олег Владимирович!

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» обращается к Вам в связи с планируемым участием в заседании круглого стола при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 01 ноября 2018 года на тему: «Саморегулирование в строительной отрасли: практика и перспективы». При этом просим учесть, что Ассоциация «Сахалинстрой» распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от РФ от 22.08.2017г. № 1094-р (свидетельство № 2803 от 22.08.2017г.) аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Для полной и более аргументированной информации о проблемах саморегулирования в строительной отрасли, формирования резолюции предстоящего круглого стола и дальнейшего ее использования в работе, направляем мотивированное обращение по одному из вопросов: «Обеспечение выполнения работ специалистами по организации строительства».

В настоящее время развивается неудержимая коммерциализация саморегулирования, имеющая коррупциогенные признаки которые проявляются в следующем:

С 1 июля 2017 г. прекратила действовать система получения свидетельств о допуске к работам, однако каждый член саморегулируемой организации – субъект предпринимательской деятельности, предполагающий на конкурентных условиях осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, должен иметь по основному месту работы не менее двух специалистов по организации строительства, имеющих соответствующий диплом о высшем образовании, стаж работы в строительной отрасли не менее 10 лет, в том числе не менее трех лет на инженерных должностях, сведения о которых включены в соответствующий национальный реестр специалистов (Далее НРС).

Практика реализации и исполнения установленных требований в саморегулируемых организациях при контроле своих членов, а также проведение мониторинга НРС позволяет сделать вывод о продолжающейся криминализации и коммерциализации СРО строителей и неэффективности существующих механизмов для обеспечения качества и безопасности строительных работ.

1. Неопределенности в законодательных нормах создающие коррупциогенные схемы и коммерциализацию саморегулирования.

В настоящее время главный упор контролирующих органов и строительных организаций делается только на формальное соблюдение установленных требований, чтобы получить право осуществлять работы в сфере строительства в качестве подрядчика, технического заказчика, в том числе исполнять функции строительного контроля по договору с техническим заказчиком, что абсолютно не может влиять на вопросы обеспечения качества и безопасности работ и объектов.

Однако требование части 2 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации устанавливает фактическое **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ** по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и исполнение договоров строительного подряда специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов), которые должны выполнять, наряду с другими, конкретные функции.

Что подразумевается под термином: **«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ»**, ни в Градостроительном Кодексе, ни в других нормативных актах, не раскрыто.

Во исполнение части 5 статьи 55.5-1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации специалист по организации строительства выполняет, в том числе, специальные должностные функции. Однако в этой статье не сказано, что эти функции исполняются **ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО** лицами по организации строительства, включенными в НРС.

Кроме того, подрядчик, по нашему мнению, после подписания контракта, должен представить заказчику приказ о назначении специалиста ответственного за организацию работ по контракту, внесенного в национальный реестр строителей и работающего у него по основному месту работы. К нашему удивлению, такого положения нет в Типовом контракте, утверждённом приказом министра строительства не так давно.

Также, из содержания норм Градостроительного Кодекса Российской Федерации не следует, что такие специалисты выполняют работы по организации строительства по договорам строительного подряда (их место работы) **НЕПОСРЕДСТВЕННО НА СТРОИТЕЛЬНЫХ ОБЪЕКТАХ**, что до настоящего времени не нашло отражение ни в Порядке ведения общего и (или) специального журнала учёта выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, утверждённого Приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7, ни во всех других подзаконных правовых актах.

Из содержания действующего СП 48.13330.2011 «Организация строительства», с учетом изменений, утвержденных Приказом Минстроя РФ от 26.08.2016 года № 597/пр, **НЕ СЛЕДУЕТ**, что при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства подрядные организации обязаны **назначать только специалистов**, ответственных за организацию строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в соответствии со статьей 55.5-1 ГрК РФ.

Аналогичная ситуация просматривается со всеми другими подзаконными актами связанными с непосредственным осуществлением строительных работ (Приказы РТН, Своды правил по организации строительства и/или капитального ремонта, стандарты НОСТРОЙ, типовой контракт на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства).

Поэтому, в целях обеспечения всестороннего и полного контроля на строительных площадках, а также повышения уровня ответственности со стороны технических заказчиков и подрядчиков (генподрядчиков) по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства, по нашему мнению,

требуется обеспечить мониторинг нормативных правовых актов в сфере строительства на предмет соответствия их новым нормам Градостроительного кодекса Российской Федерации и внести соответствующие изменения.

Кроме прочего, наличие и реальная организация работ на объектах специалистами по организации строительства, включёнными в НРС, должно контролироваться застройщиком, техническим заказчиком, региональным оператором, органами государственного надзора и правоохранительными органами. За нарушение указанного требования, по нашему мнению, должны быть предусмотрены соответствующие меры ответственности подрядчика и заказчика, обеспечивающие надлежащее исполнение федерального закона в части привлечения к работам специалистов по организации строительства, что должно найти соответствующее отражение в Градостроительном Кодексе РФ и в Кодексе об административной ответственности РФ.

Учитывая, что имеется «широкий и свободный коридор неопределённости непосредственного места работы таких специалистов», отсутствует обязанность у саморегулируемых организаций, технических заказчиков и надзорных органов контролировать работу таких специалистов на объектах строительства, отсутствует обязанность технических заказчиков расторгать контракты при отсутствии таких специалистов на объектах невозможно их идентифицировать специалистов по организации строительства. Это является реальной причиной недобросовестной деятельности по фиктивному привлечению специалистов «на бумаге», так называемых «мёртвых душ». Считаем, что существующие нормы в этой части коррупциогенны при ведении деятельности членами саморегулируемых организаций. **По нашему мнению, законом должен быть установлен запрет выполнения работ на строительном объекте при отсутствии реального специалиста по организации строительства, включённого в НРС, как это было в СССР и сейчас, например, в Японии.**

2. Административные барьеры деятельности микро и малого бизнеса в сфере строительства.

Президент Российской Федерации Указом «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» обязал установить пониженные требования к деятельности малых и микропредприятий.

В настоящее время имеется критическая избыточность требования пункта 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ, об установлении одинакового минимального количества специалистов

по организации строительства – не менее двух, как для крупного бизнеса (более 2-х миллиардов рублей в год), среднего бизнеса (от 800 миллионов - до 2-х миллиардов рублей в год), малого бизнеса (от 200 миллионов до 800 миллионов рублей в год) и для микробизнеса в строительстве, с объёмом работ до 200 миллионов рублей в год.

В указанных положениях Градостроительного законодательства РФ, по необъяснимым причинам, игнорируется требование Президента Российской Федерации и федеральных законов в части создания особого климата для поддержания микро и малого бизнеса и, поэтому, до сего времени отсутствует заданная иерархия требований от крупного к микробизнесу.

По нашему убеждению, из организации строительного производства следует, что в зависимости от объёмов работ и количества, одновременно строящихся объектов капитального строительства субъектами предпринимательства, должно регулироваться и количество специалистов по организации строительства.

В целях документального, формального, зачастую фиктивного соответствия требованиям к членству СРО о наличии минимум 2-х специалистов по организации строительства, в настоящее время повсеместно в сети Интернет и, по нашему мнению, у недобросовестных СРО строителей, оказываются услуги, где предметом купли-продажи становятся документы о специалистах по организации строительства, включенные в НРС, без фактического присутствия их на объектах капитального строительства и в строительных организациях.

В сети «Интернет» можно без особых затруднений найти посреднические организации, которые торгуют уже включенными специалистами в Национальный реестр специалистов (пример этому <http://нрс-онлайн.рф>) под конкретные закупки или на определенный срок. Вокруг этой, не объяснимой причине завышенных требований к стажу работы этих специалистов, вращаются сейчас услуги посредников на сотни миллионов, а то и на миллиарды рублей.

У множества таких консультационных или посреднических компаний имеются, по нашему мнению, более 20000 специалистов – «мёртвых душ» для формального обеспечения требований членов СРО строителей. **Кому это надо в НОСТРОЙ или в Министерстве строительства РФ, нам неизвестно?**

Мало того, интернет пестрит множеством информации об услугах дальнейшего гарантированного включения в Национальные реестры любых специалистов членов СРО, лишь бы был паспорт даже бывшего и неработающего специалиста. Не секрет, что

подделки копий дипломов об образовании и фальсификации записей в трудовых книжках, пущено на поток. Мы все должны понимать, что если есть такое широкое предложение, значит, есть огромный неудовлетворённый спрос и такой механизм реально действует, что бы не говорили в НОСТРОЙ и в Министерстве строительства РФ.

По нашему убеждению, должен быть спрос на работу у реальных специалистов по организации строительства, а не наоборот. Должен быть избыток специалистов по видам работ и объектов, тогда не будет торговли, а будет действительный выбор необходимого специалиста (конкуренция между специалистами, что заставит их реально повышать квалификацию и опыт работы), а не нужда у подрядчика зачислить любого, хоть и нереального, имеющего необходимые документы, зачастую фиктивные.

Эти недобросовестные действия обусловлены, в первую очередь, ничем не обоснованной завышенной нормой о необходимом минимальном стаже работы по специальности в сфере строительства специалистом по организации строительства с высшим образованием, **не менее 10 лет.**

Обращаем Ваше внимание, что в Приказе Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 апреля 2008 г. № 188 «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (Далее ЕКС), раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности» руководители, главные инженеры строительных организаций должны иметь высшее образование и стаж работы в строительстве не менее 5-ти лет, а руководители строительства (производители работ) – не менее 3-х лет.

Кто включил в Градостроительный Кодекс РФ такие завышенные требования, что привело к новой волне коммерциализации и криминализации в строительном саморегулировании. И безусловно, срочно необходимо изменить нормы стажа в Градостроительном Кодексе к существующим в ЕКС положениям.

Строительное сообщество РФ, на Конференциях СРО строителей в Федеральных округах практически единогласно требуют установить минимальный стаж работы специалистов по организации строительства 5 лет, для чего внести соответствующие изменения в пункт 3 часть 6 статьи 55.5-1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

3. Пути устранения имеющихся факторов и необходимые меры для развития строительной отрасли.

3.1. По нашему мнению, проблему подмены кадрового персонала на «мертвых душ» в штате члена СРО необходимо решать путем вывода «живых» специалистов на строительные площадки и контроль их реальной работы заказчиками и организациями государственного строительного надзора, а не только саморегулируемыми организациями. Заказчик обязан создать условия исполнения контракта и контролировать ответственных лиц для надлежащего выполнения работ.

В целях реализации саморегулируемыми организациями в сфере строительства в соответствии со статьей 55.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации таких задач как предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, повышение качества осуществления строительства, обеспечение исполнения членами саморегулируемых организаций обязательств считаем, что необходимо:

Внести изменения в Кодекс об административных правонарушениях российской Федерации, Свод правил «Организация строительства», приказы Ростехнадзора РФ, Типовые контракты в части идентификации специалистов по организации строительства на объектах и контроля за их деятельностью и нахождению на строительной площадке, ответственности подрядчика и заказчика.

3.2. Попытками совершенствования информационных систем в национальных реестрах специалистов, которые ведут Национальные объединения, проблему отсутствия реальных (живых) специалистов по основному месту работы, не формально, а реально, не решат. Главная задача и проблема - устранить излишние, ничем не обоснованные административные барьеры у субъектов микро-, малого предпринимательства и создать условия для развития добросовестного инвестиционного климата в строительной отрасли.

Для исключения указанных коррупциогенных положений Градостроительного Кодекса Российской Федерации, отмеченных причин развития безудержной коммерциализации саморегулирования в строительстве, кроме изменений в отмеченных НПА, предлагаем внести следующие изменения в Градостроительный Кодекс Российской Федерации:

- в пункте 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ после слов: «... настоящего Кодекса (далее также – специалисты)» – изложить в новой редакции:

«...для микро- и малого бизнеса - не менее чем один специалист по месту основной работы,

для среднего и крупного бизнеса - не менее чем два специалиста по месту основной работы».

- в части 7 статьи 55.5 ГрК РФ добавить слова:

«...количества одновременно выполняющихся договоров строительного подряда, подряда на осуществление сноса».

3.3. Предоставить возможность осуществлять организацию строительства квалифицированными работниками и допустить включение в национальный реестр специалистов, физических лиц, имеющих достаточный потенциал квалификации и опыт работы и устранить тем самым кадровый дефицит в строительной сфере деятельности.

Внести следующие изменения в Градостроительный Кодекс Российской Федерации:

- пункт 3 части 6 статьи 55.5.-1 ГрК РФ изменить и изложить в следующей редакции:

«наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства, имеющих высшее образование, не менее чем пять лет».

Позиция Ассоциации «Сахалинстрой» поддерживается многими саморегулируемыми организациями на окружных конференциях членов Ассоциации «Национальное объединение строителей», которые проводятся с целью обеспечения координации деятельности саморегулируемых организаций в федеральных округах, городах федерального значения.

Комитетом по саморегулированию ОПОРЫ РОССИИ совместно с Комитетом по строительству ОПОРЫ РОССИИ по обращению Сахалинского отделения и саморегулируемых организаций Сахалинской области обозначенные проблемы и предложения для развития системы саморегулирования одобрены и поддержаны (прилагается).

Приложение: Копия обращения ОПОРЫ РОССИИ от 12.10.2018г. на 4л.

По поручению Общего собрания
членов Ассоциации,
Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп. Артюхина А.Ю.,
84242311045 (доб.213)