

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0150 от «29» октября 2018г

Председателю Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации В.И. Матвиенко

*Информация Ассоциации
«Сахалинстрой» для круглого стола на
тему: «Саморегулирование в
строительной отрасли: практика и
перспективы (часть 3)*

Председателю Комитета Совета
Федерации по федеративному
устройству, региональной политике,
местному самоуправлению и делам
Севера О.В. Мельниченко

Уважаемая Валентина Ивановна!

Уважаемый Олег Владимирович!

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» обращается к Вам в связи с принятием участия в заседании круглого стола при Совете Федерации Федерального Собрания РФ на тему: «Саморегулирование в строительной отрасли: практика и перспективы» 01 ноября 2018 года.

Для полной и более аргументированной информации о проблемах саморегулирования в строительной отрасли, формирования резолюции предстоящего круглого стола и дальнейшего ее использования в работе, направляем мотивированное обращение по одной из проблем саморегулирования в строительстве: «Исполнение публично значимых функций саморегулируемыми организациями и их формирование по территориальному принципу».

1. В Постановлении Конституционного суда РФ от 19 декабря 2005 г. № 12-П было отмечено, что на саморегулируемые организации возложены

публично-правовые функции, которыми эти организации наделяются в момент получения ими статуса саморегулируемой организации.

По нашему мнению, указанные функции должны быть не только отмечены Конституционным Судом РФ, но и реально прописаны в федеральном законе и таким образом делегированы саморегулируемым организациям и их национальным объединениям, основанным на обязательном членстве. Их исполнение должно быть контролируемо органами исполнительной власти, а законодатель должен потребовать разработки единого стандарта осуществления этих функций всеми саморегулируемыми организациями данной отрасли экономики и регламентов исполнения этих стандартов.

В целях формирования прочных и эффективных институтов саморегулирования в субъектах РФ, по нашему мнению, следует выстроить единую систему взаимодействия региональных саморегулируемых организаций строителей между собой и с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления на основе единого понимания норм и правил таких взаимодействий.

По нашему мнению создание системы саморегулируемых организаций в области экономики Российской Федерации должно стать одной из важнейшей общегосударственной задачей способствующей построению крепкого гражданского общества в России.

2. Необходимо отметить, что саморегулируемые организации в строительной сфере экономики не определены в статье 5 Градостроительного Кодекса РФ, как субъекты градостроительных отношений, что нам не понятно и не соответствует нормам главы 6.1 Градостроительного Кодекса РФ и положений упомянутого Постановления Конституционного Суда РФ.

3. Также, по непонятной причине, законодательство о градостроительной деятельности до настоящего времени не основывается, наряду с множеством других принципов, на принципе участия саморегулируемых организаций изыскателей, проектировщиков и строителей, как объединений предпринимательского сообщества, в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечения свободы такого участия, так этот принцип до настоящего времени не отражен в статье 2 ГрК РФ.

В тоже время, принцип участия граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечение свободы такого участия, в этой статье есть.

Считаем, что саморегулируемые организации должны занять подобающее им место в осуществлении Градостроительной деятельности и это необходимо начинать с внесения соответствующих изменений в Градостроительный Кодекс.

В настоящее время наблюдается, по нашему мнению, излишнее грубое и формальное государственное регулирование деятельности СРО. В большинстве случаев это приводит только к дальнейшей криминализации и коммерциализации саморегулирования в строительстве.

К примеру, установление в федеральном законе необоснованно завышенных требований к специальному стажу специалистов по организации строительства и их количеству для членов СРО микро и малого бизнеса привело ко второй волне коммерциализации и криминализации саморегулирования из-за широкой необузданной торговли «мертвыми душами» со стороны посредников и недобросовестных руководителей СРО по запросу членов СРО из-за фактического недостатка специалистов с реально завышенными требованиями к ним. Как Вам известно, завышенные требования в законе являются коррупциогенными факторами, что недопустимо.

Такие действия Министерства строительства РФ и Национальных объединений СРО в строительной сфере экономики никак не сказываются на уровне обеспечения качества и безопасности работ и объектов, а только лишь развращают отношения в строительстве.

4. Деятельность и значимость Национальных объединений должна замыкать этот круг на федеральном уровне. Функции таких объединений также должны реализовываться по единым правилам исполнения общественно-значимых функций, которые должны быть специально обозначены федеральным законом.

Федеральные и субъектные органы государственной власти до настоящего времени, по нашему мнению, не задействованы в непосредственном **построении и развитии системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли.**

Для оценки качества исполнения указанных общественно-значимых функций и стандартов деятельности на каждом уровне саморегулирования необходимо ввести критерии и индикаторы деятельности (исполнения функций) саморегулируемых организаций и их Национальных объединений, которые должны отображаться в нефинансовой отчетности и использоваться при анализе их деятельности и их рейтинговании, например, при проведении конкурсов между СРО в строительной сфере деятельности по результатам достижения установленных индикаторов по разным номинациям.

К сожалению сегодня, взаимодействие СРО и органов власти, по нашему мнению, пока не приводит к необходимому результату, в части построения единой системы взаимоотношений для выполнения муниципальных, региональных и общегосударственных задач. Более того, усматривается разрозненность и некий параллелизм в действиях органов власти и СРО строителей на всех уровнях, особенно в субъектах Федерации, в которых организовано несколько СРО строителей, изыскателей, проектировщиков, приводящие к недобросовестной конкуренции между СРО только лишь за членский состав.

Министерство строительства РФ, к сожалению, практически не влияет на вопросы регулирования отношений в инвестиционно-строительной деятельности и никак не обеспокоено плачевным состоянием подрядных организаций изыскателей, проектировщиков, строителей, которые во многих субъектах рассыпаются.

До настоящего времени органы власти разных уровней зачастую не рассматривают саморегулируемые организации в строительстве, как сорегуляторов строительной сферы деятельности, мощных и организованных объединений юридических лиц. Саморегулируемые организации в сфере строительства до настоящего времени не интегрированы в государственную систему управления строительной отраслью на федеральном и, особенно, на уровне субъектов Российской Федерации.

Не наблюдается взаимосвязь застройщиков и технических заказчиков государственного и муниципального уровней, которые не являются членами СРО с саморегулируемыми организациями в строительной сфере деятельности, что

усугубляет отношения между техническими заказчиками и подрядными организациями.

5. По нашему мнению, было бы весьма полезным разработка и утверждение единых на территории РФ стандартов (порядки, формы) взаимодействия саморегулируемых организаций с органами государственной власти, органами контроля и надзора Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципалитетов.

По нашему убеждению, для решения вышепоименованных задач, необходимо выстраивать систему саморегулируемых организаций в строительстве таким образом, чтобы исключить конкуренцию между ними. В настоящее время коммерциализация и реальная коммерческая конкуренция между СРО лишает их возможности исполнять свои основные функции, как регулятора разрешений рисков в осуществлении деятельности членов СРО, о чем выразил мнение начальник Управления контроля социальной сферы ФАС России Т. Нижегородцев.

Саморегулирование в строительстве (изыскания и проектирование, строительство) должно выстраиваться по модулю системы государственного регулирования контрольно-разрешительной деятельности, а именно, по территориальному принципу, что будет отвечать задачам и функциям саморегулируемых организаций и даст возможность анализировать, регулировать и контролировать деятельность отдельного сектора экономики исходя из единства отрасли строительства на определенной территории. Такой принцип действует во всём мире, кроме Российской Федерации. Тогда как регионализация саморегулируемых организаций не коснулась проектировщиков и изыскателей. В виду того, что во многих субъектах РФ отсутствуют такие СРО полагаем правильным разрешить регионализацию путем добровольного перехода проектных и изыскательских компаний в СРО по месту своего нахождения.

Построение системы саморегулируемых организаций в областях экономики было начато с Указа Президента России № 824 от 23.07.2003 года «О МЕРАХ ПО ПРОВЕДЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ В 2003 - 2004 ГОДАХ», где развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики было

определено в качестве одного из пяти приоритетных направлений административной реформы.

Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р и Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, разработанные с учетом принятых решений Конституционного Суда Российской Федерации и поручений, Указов Президента РФ, Концепция совершенствования механизмов саморегулирования утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 2776-р не содержали так называемые «дорожные карты», в рамках которых должны были быть реализованы изменения, направленные на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в строительстве (и в других сферах экономики), а также не предусмотрено планирование передачи этих функций, что является одной из главных задач проведения административной реформы в РФ, начало которой было инициировано упомянутым Указом Президента России.

В свою очередь, Президент В.В. в своих поручениях от 27.05.2014г. указывал, что необходимо принять меры по совершенствованию саморегулирования, при этом сформировать эффективную общественно-государственную модель СРО посредством утверждения правил и процедур, обеспечивающих её работу.

По нашему мнению, во исполнение Указа Президента России, в целях построения единой системы СРО, необходимо предусмотреть следующие мероприятия и нормативно-правовые акты:

- разработать правила и порядок передачи саморегулируемым организациям публично – значимых контрольных и регуляторных функций, и контроля их исполнения;

- принять меры правового регулирования по установлению положений о создании именно системы саморегулируемых организаций по отраслям экономики по видам деятельности для исключения коммерческой конкуренции за членский состав вместо исполнения контрольно-разрешительных общественно-значимых функций.

- установить порядок взаимодействия саморегулируемых организаций каждого вида экономической деятельности с органами власти на государственном, региональном уровне и в муниципалитетах в отдельных областях экономики;

- выработать индикаторы оценки деятельности саморегулируемых организаций, предусмотреть обязательность годовой нефинансовой отчетности СРО и их национальных объединений, установить порядок ранжирования (рейтингования), проведения конкурсов между саморегулируемыми организациями в различных сферах экономики по разным номинациям.

- разработать порядок оценки развития системы СРО в сферах экономики как общегосударственной задачи построения гражданского общества.

По поручению Общего собрания
членов Ассоциации,
Генеральный директор



В.П. Мозолеvский