

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0869 от «21» декабря 2018 года

Руководителю **Федеральной
антимонопольной службы**
И.Ю. Артемьеву

*О даче предложений по исполнению Плана мероприятий
ФАС России по реализации Национального плана
развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-
2020 годы, утв. Указом Президента РФ от 21 декабря
2017 г. № 618 «Об основных направлениях
государственной политики по развитию конкуренции»*

Уважаемый Игорь Юрьевич!

Ассоциация «Сахалинстрой», в соответствии с нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях», ст.6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», Градостроительного законодательства РФ, ст. 23 Федерального закона №135 «О защите конкуренции» обращается к Вам, как к федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий и рекламы с предложением по исполнению Плана мероприятий ФАС России, утв. Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Нацплан).

Согласно Дорожной карте, размещенной на официальном сайте ФАС России - https://fas.gov.ru/pages/road_map даны ряд поручений антимонопольному органу и его подразделениям (раздел 2 Дорожной карты).

Так, при представлении в Правительство Российской Федерации доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемого в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – доклад о состоянии конкуренции), ФАС России поручено включать в него следующую информацию:

- основные проблемы, тенденции и предложения по развитию конкуренции в отдельных отраслях;
- оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества;
- оценка состояния конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Строительная отрасль – важнейшее, стратегическое направление социально-экономического развития страны, один из самых динамичных, перспективных сегментов рынка, на который приходится почти 6 процентов ВВП страны.

Построение системы саморегулирования было обусловлено Указом Президента России № 824 от 23.07.2003 года «О МЕРАХ ПО ПРОВЕДЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ В 2003 - 2004 ГОДАХ», где развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики было определено в качестве одного из пяти приоритетных направлений административной реформы.

Построение и развитие работающей системы саморегулируемых организаций (далее – СРО) в строительстве невозможно без четкого понимания необходимости вектора на построение гражданского общества в России исключительно путем регулирования градостроительной деятельности и отношений, которые возникают между субъектами таких отношений при их взаимодействии, наличия коммерческой конкуренции между самими сорегуляторами указанных отношений.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации возложение на СРО функций контроля деятельности своих членов в части соблюдения требований законодательства и установленных СРО

правил профессиональной деятельности члена (Стандартов), является, определенной модификацией контрольной деятельности государства.

В Постановлении Конституционного суда РФ от 19 декабря 2005 г. № 12-П было отмечено, что на саморегулируемые организации возложены публично-правовые функции, в их деятельности неприемлем вытекающий из статьи 30 Конституции Российской Федерации принцип добровольности, характерный для объединений, которые создаются гражданами исключительно на основе общности интересов. Публично-правовыми функциями эти организации наделяются в момент получения ими статуса саморегулируемой организации.

СРО обязана вести свою деятельность путем осуществления функций, предусмотренных статьей 6 Федерального закона «О саморегулируемых организациях», являющихся общественно полезными и безусловно приводящими к реализации поставленных задач специального законодательства. Другими словами, СРО – это инструмент исполнительной власти в части реализации правовых и общественно-значимых функций, обозначенный как сорегулятор и, своего рода, субъект отношений по построению взаимодействия между властью и гражданским обществом.

Ассоциация «Сахалинстрой», являясь одной из двух саморегулируемых организаций в Сахалинской области, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и снос объектов капитального строительства, объединяет собой 79 % юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, расположенных на территории указанного субъекта Российской Федерации.

Сегодня, как Вам наверняка известно, коммерческая конкуренция цветет буйным цветом, в том числе и на рынке саморегулирования.

Несмотря на то, что СРО являются несомненно некоммерческими организациями, в соответствии с нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях», Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях» и Градостроительного кодекса РФ, СРО для своих членов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей)

во внутренних документах устанавливают требования и обязанности, которые обязательны к исполнению последними в силу закона. Исключительно от того, какие требования СРО будет устанавливать в отношении своих членов и как будет их контролировать, зависит как высокое качество, профессионализм и контроль всей строительной отрасли, так и количество членов, состоящих в той или иной СРО.

Так, в соответствии со статьей 4 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», стандарты и правила содержат требования к осуществлению предпринимательской или профессиональной деятельности обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемой организации.

Данные Стандарты и Правила должны соответствовать федеральным законам и принятым в соответствии с ними иным НПА, в том числе и Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях развития добросовестной конкуренции среди своих членов, как субъектов строительного рынка.

Несмотря на это, указанная статья предусматривает, что Стандартами и правилами СРО могут устанавливаться и дополнительные требования к предпринимательской или профессиональной деятельности определенного вида.

Так, используя это право, несколько созданных СРО в субъекте РФ могут устанавливать как более высокие, так и пониженные требования к своим членам во внутренних документах, которые между собой не согласуются.

Это непременно грозит наличием явной конкуренции между этими СРО, а также развитию препятствий к развитию добросовестной и здоровой конкуренции непосредственно между членами этих СРО в осуществлении предпринимательской деятельности.

Данное положение дел по конкурированию двух и более СРО в одном субъекте РФ несомненно ведет к неисполнению общественно-значимых функций, возложенные законом.

Это является фактором коммерциализации, депрофессионализации и коррупции рынка в строительной сфере, так как имеется тенденция создания формирования «кукольных» СРО только для получения статуса СРО и получения денежных средств от своих членов в виде членских взносов без осуществления функций, исполняемых в соответствии с требованиями статьи 6 ФЗ-315.

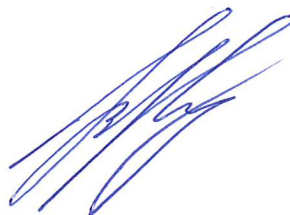
В целях исключения указанных факторов уже высказался начальник управления контроля социальной сферы и торговли ФАС России Тимофей Нижегородцев, заявив, что «необходимо выстраивать систему саморегулируемых организаций таким образом, чтобы исключить конкуренцию между ними. В настоящее время коммерциализация и реальная коммерческая конкуренция между СРО лишает их возможности осуществлять свои функции, как регулятора отношений и регулятора разрешений пробелов в осуществлении деятельности членов СРО».

В этих словах и есть истина, которая должна быть положена во исключение коррупции среди регуляторов отношений строительной отрасли.

Считаем, что проблему наличия коммерциализации и «больной» конкуренции в сфере саморегулирования разрешит лишь создание и внедрение такой системы СРО, при которой, на территории 1 субъекта РФ будет расположена 1 СРО.

На основании вышеизложенного, просим поддержать указанное предложение по созданию и внедрению системы СРО и учесть его при реализации Нацплана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утв. Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп.: Рыжова Анастасия Анатольевна
8/4242/311-045 (вн. 213)

