

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0405 от «26» июня 2018г

Министру экономического развития
РФ М.С. Орешкину

Министру финансов Российской
Федерации А.Г. Силуанову

*О распоряжении доходами от размещения средств
компенсационного фонда, которые являются
собственностью СРО*

Уважаемые господа!

В соответствии ст.6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» рассмотрела проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)» (Далее Законопроект), подготовленного Минстроем России совместно с Минэкономразвития России, Минфином России, Минобрнауки России, МВД России, Ростехнадзором, ФАС России, Банком России по итогам мониторинга практики применения положений ГрК РФ, вступивших в силу с 1 июля 2017 года, пунктов 10 и 11 Перечня поручений Правительства Российской Федерации по градостроительной деятельности на 18 апреля 2018 года, направленного письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2018 г. № П9-21793, и пунктов 2 и 3 Перечня поручений Правительства Российской Федерации по градостроительной деятельности на 25 апреля 2018 года, направленного письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 4 мая 2018 г. № П9-23198 и сообщает следующее:

В целом законопроект направлен на исключение противоречий, которые возникли в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и поддерживается Ассоциацией.

Тогда как нельзя отнести следующие положения законопроекта к снижающим финансовую нагрузку на членов саморегулируемых организаций и исключая административные барьеры при ведении профессиональной или предпринимательской деятельности.

Ассоциация «Сахалинстрой» категорически не согласна со следующими предложениями о внесении изменений в ГрК РФ:

1) подпункт г) д) пункта 14) Законопроекта о дополнении пунктом 6 часть 4 статьи 55.16 следующего содержания:

«б) перечисление части дохода от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций, в котором состоит такая саморегулируемая организация;

дополнении пунктом 6 в части 5 статьи 55.16 следующего содержания:

«б) перечисление части дохода от размещения средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций, в котором состоит такая саморегулируемая организация;

2) пункт 15) Законопроекта о дополнении статьи 55.16-1 следующего содержания:

а) часть 4 после слов «настоящего Кодекса» дополнить словами «и частей 4¹ и 4² настоящей статьи»;

б) дополнить частями 4¹ и 4² следующего содержания:

«4¹. Саморегулируемая организация обязана давать указания кредитной организации об отчислении на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций дохода (части дохода) от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда в размере, определяемом в соответствии с частью 3¹ статьи 55²¹ настоящего Кодекса, в течение трех рабочих дней со дня начисления указанного дохода.

3) пункт 19) Законопроекта о дополнении статьи 55.21 следующего содержания:

а) пункт 3 части 3 дополнить словами «, которые уплачиваются в соответствии с частью 3¹ настоящей статьи»;

б) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Отчисления, указанные в пункте 3 части 3 настоящей статьи, уплачиваются саморегулируемой организацией за счет дохода (части дохода), полученного от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда, от размещения средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств. Оставшаяся после уплаты таких отчислений часть указанного дохода направляется на увеличение размера соответствующего компенсационного фонда.

В случае недостаточности средств указанного дохода для уплаты отчислений саморегулируемых организаций на нужды соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций, оставшаяся часть таких отчислений уплачивается за счет членских взносов членов саморегулируемой организации.»;

4) пункт 20) Законопроекта о дополнении закона статьей ч. 10 статьи 55.23-1 следующего содержания:

Часть 10. Возмещение расходов, связанных с включением сведений в Единый федеральный реестр сведений о членах саморегулируемых организаций, осуществляется за счет средств саморегулируемой организации, сведения о членах которой вносятся в такой реестр, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Полагаем, что законопроектом необоснованно установлен порядок оплаты отчислений саморегулируемых организаций на нужды соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций. Данный вопрос относится к компетенции общего собрания СРО в соответствии со ст. 55.10 ГрК РФ.

Согласно ст. 12 ФЗ-315 доходы, полученные от размещения денежных средств на банковских депозитах, являются имуществом СРО.

Необходимо указать, что средства на содержание НОСТРОЙ, как некоммерческой организации, должны рассматриваться на каждом съезде участками съезда исходя из задач и основных направлений деятельности и порядок определения таких размеров должен соответствовать принципам равенства сторон.

Законопроект не определяет порядок определения размеров таких отчислений на нужды НОСТРОЙ, тогда как может иметь место определение размера таких средств в виде 1% от размера компенсационного фонда в отношении всех СРО, тогда как размер КФ у всех СРО разный и зависит от численности участников СРО.

К примеру, Ассоциация «Сахалинстрой» с численностью 386 членов.

1% от средств КФ равен 5 миллионов 400 тысяч рублей.

А теперь возьмём Младо - СРО с численностью 400 членов.

1% от средств КФ равен 400 тысяч рублей.

Почему вторая СРО должна платить меньше добросовестной СРО на 5 миллионов рублей.

Следовательно, в действиях НОСТРОЙ может иметь место дискриминация равностатусных хозяйствующих субъектов. То есть, как раз преимущественное положение, в котором оказались «младо-СРО» а также недобросовестные СРО, которые или преднамеренно, или по халатности потеряли миллиардные средства КФ и не имеют доходов по сравнению с давно работающими СРО.

По мнению Ассоциации, данным решением НОСТРОЙ становится не Национальным объединением СРО строителей, а вполне самостоятельной организацией, независимой от СРО строителей. За всю историю не имеется ни одного механизма формирования имущества некоммерческой организации за счет организации ее члена, без его воли, по норме в законе. Данное право Нострой можно отнести к нарушению запрета о вмешательстве в хозяйственную деятельность саморегулируемой организации.

В целях материального обеспечения имущественной ответственности членов СРО перед потребителями и иными лицами создаются компенсационные фонды (Далее КФ) путем уплаты взносов в КФ СРО и их последующим сохранением (ст. 55.16 ГрК РФ).

КФ являются коллективным имуществом членов СРО, сформированным исходя из заранее установленных размеров взносов, которые являются

достаточными в силу закона для обеспечения имущественной ответственности.

Денежные средства таких КФ размещаются на специальных банковских счетах. Все начисляемые банком проценты за размещение поступают на пополнение размеров таких КФ. При этом расходование средств, кроме случаев, установленных законом не допускается.

В связи с тем, что строительное сообщество при осуществлении профессиональной деятельности нуждается в средствах поддержки, доход от размещения средств КФ СРО должен стать дополнительным источником формирования бюджета СРО, что повысит уровень обеспеченности организации, комплектование штата сотрудников и организацию выполнения публично-значимых функций с органами государственной власти, оказания мер поддержки членам СРО (снижение членских взносов, организация обучения, выставок и др.).

Считаем, что запрет государства на расходование средств, которые являются доходом СРО, ущемляет законные интересы и права саморегулируемых организаций и их членов.

Компенсационные фонды СРО являются имуществом (денежными средствами) СРО.

Все члены СРО добросовестно и в полном объеме внесли взносы в КФ в размере, установленном в Законе и во внутренних документах СРО.

Право распоряжения доходами от деятельности СРО, как некоммерческой организации, принадлежит только самой СРО, это не предмет государственного регулирования. Распоряжение доходами от размещения КФ в банках - один из реальных признаков САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 ФЗ-315 под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности.

Законопроект в части предоставления права Национальному объединению саморегулируемых организаций распоряжаться доходами СРО также ограничивает

суверенное право общего собрания СРО.

Более того, расходование средств полученных от доходов размещения средств КФ направлено на нужды соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций, а не строительного сообщества, что является необоснованным и противоречит целям создания таких объединений.

В соответствии с ч. 3 ст. 55.20. ГрК РФ Национальные объединения саморегулируемых организаций создаются в целях соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов, обеспечения представительства и защиты интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, взаимодействия саморегулируемых организаций и указанных органов, потребителей строительной продукции.

В предлагаемом случае, НОСТРОЙ становится независимым от воли и решений лиц, его организовавших, что будет отвечать в будущем интересам аппарата НОСТРОЙ и интересы СРО строителей, его создавшие не учитываются.

На основании изложенного полагаем, что изменения ГрК РФ в данной части недопустимы по причине того, что Национальное объединение не вправе вмешиваться во внутреннюю деятельность СРО и ограничивать право по собственному убеждению и принимать решение всем строительным сообществом на общем собрании участников по распоряжению средств которые были получены по результатам инициативной и законной деятельности.

Ассоциация полагает в законопроекте должен быть однозначно решен вопрос о праве СРО на использование доходов, полученных от размещения в кредитных организациях средств компенсационных фондов СРО.

Считаем, что разработчик подошел к планируемым изменениям в части расходования доходов полученных от размещения средств компенсационных фондов сузив сферу правового регулирования в области строительства, что

противоречит Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р и Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, разработанной с учетом принятых решений Конституционного Суда Российской Федерации и поручений, Указов Президента РФ и Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 2776-р и не отражает базовую модель саморегулирования.

Считаем, что по указанным вопросам, касающимся общего развития саморегулирования нельзя принимать подобные решения до принятия поправок в ФЗ-315.

В виду того, что ч. 4 ст. 13 ФЗ-315 содержит положения, что федеральными законами могут устанавливаться иные требования, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, к порядку формирования компенсационного фонда саморегулируемой организации, его минимальному размеру, размещению средств такого фонда, страхованию ответственности членов саморегулируемой организации и не предусматривает право регулирования другими федеральными законами случаев обращения доходов СРО имеется необходимость исключить положение ч. 7 ст. 13 ФЗ-315 о том, что доходы, полученные от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда, в обязательном порядке должны быть направлены на пополнение компенсационного фонда.

В действующую редакцию ст. 55.16 ГрК РФ необходимо добавить случаи перечисления доходов, полученных от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда со специального счета, предусмотренного для размещения средств компенсационного фонда на основании решения общего собрания членов саморегулируемой организаций.

На основании изложенного просим Вас поручить ответственным лицам следующее:

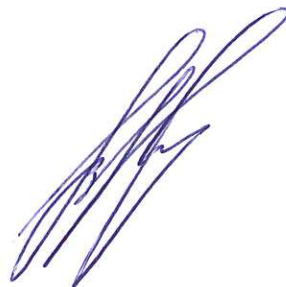
1.Выразить свою позицию по вопросу необходимости исключения из законопроекта положений регламентирующих порядок распоряжения Национальным объединением СРО доходами от средств компенсационного фонда СРО.

2.Рассмотреть предложения Ассоциации по внесению изменений в законодательство РФ для решения вопроса предоставления СРО права на использование дохода от средств компенсационного фонда СРО.

3.Направить в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» мотивированный ответ.

Приложение: Сравнительная таблица на __л.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исполнитель: Артюхина А.Ю.

(311045, доб. 213)

**Сравнительная таблица предложений Ассоциации «Сахалинстрой»
по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О
саморегулируемых организациях»**

№ п/п	Действующие редакции	Предложение Ассоциации «Сахалинстрой»
1	<p>Часть 7 статьи 13 ФЗ «О саморегулируемых организаций» «Обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами»:</p> <p>«Часть 7. Доход, полученный от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда, направляется на пополнение компенсационного фонда и покрытие расходов, связанных с обеспечением надлежащих условий инвестирования средств компенсационного фонда».</p>	<p>Часть 7 статьи 13 ФЗ «О саморегулируемых организаций» «Обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами» изложить в следующей редакции:</p> <p>«Часть 7. Доход, полученный от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда, по решению общего собрания саморегулируемой организации направляется может быть направлен на пополнение компенсационного фонда и покрытие расходов, связанных с обеспечением надлежащих условий размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда или использован на другие цели саморегулируемой организации, установленные Уставом».</p>
2	<p>Часть 4, 5 ст. 55.16 Градостроительного Кодекса РФ:</p> <p>Не допускается перечисление кредитной организацией средств компенсационного фонда возмещения вреда, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса, и следующих случаев:</p> <p>1) возврат ошибочно перечисленных средств;</p>	<p>Часть 4, 5 ст. 55.16 Градостроительного Кодекса РФ дополнить подпунктами б и изложить в следующей редакции:</p> <p>«Не допускается перечисление кредитной организацией средств компенсационного фонда возмещения вреда, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом о введении</p>

№ п/п	Действующие редакции	Предложение Ассоциации «Сахалинстрой»
	<p>2) размещение и (или) инвестирование средств компенсационного фонда возмещения вреда в целях их сохранения и увеличения их размера;</p> <p>3) осуществление выплат из средств компенсационного фонда возмещения вреда в результате наступления солидарной ответственности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи (выплаты в целях возмещения вреда и судебные издержки), в случаях, предусмотренных статьями 60 настоящего Кодекса;</p> <p>4) уплата налога на прибыль организаций, исчисленного с дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда возмещения вреда в кредитных организациях, и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда в иные финансовые активы;</p> <p>5) перечисление средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации Национальному объединению саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация, в случаях, установленных настоящим Кодексом и Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса.</p> <p>5. Не допускается перечисление кредитной организацией средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, за исключением следующих случаев:</p> <p>1) возврат ошибочно перечисленных средств;</p> <p>2) размещение средств компенсационного фонда</p>	<p>в действие настоящего Кодекса, и следующих случаев:</p> <p>1) возврат ошибочно перечисленных средств;</p> <p>2) размещение и (или) инвестирование средств компенсационного фонда возмещения вреда в целях их сохранения и увеличения их размера;</p> <p>3) осуществление выплат из средств компенсационного фонда возмещения вреда в результате наступления солидарной ответственности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи (выплаты в целях возмещения вреда и судебные издержки), в случаях, предусмотренных статьями 60 настоящего Кодекса;</p> <p>4) уплата налога на прибыль организаций, исчисленного с дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда возмещения вреда в кредитных организациях, и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда в иные финансовые активы;</p> <p>5) перечисление средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации Национальному объединению саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация, в случаях, установленных настоящим Кодексом и Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса</p>

№ п/п	Действующие редакции	Предложение Ассоциации «Сахалинстрой»
	<p>обеспечения договорных обязательств в целях их сохранения и увеличения их размера;</p> <p>3) осуществление выплат из компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств в результате наступления субсидиарной ответственности, предусмотренной частью 2 настоящей статьи (выплаты в целях возмещения реального ущерба, неустойки (штрафа) по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, а также судебные издержки), в случаях, предусмотренных статьей 60.1 настоящего Кодекса;</p> <p>4) уплата налога на прибыль организаций, исчисленного с дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств в кредитных организациях;</p> <p>5) перечисление средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации Национальному объединению саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация, в случаях, установленных настоящим Кодексом и Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса.</p>	<p>б) перечисление доходов, полученных от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда на основании решения общего собрания членов саморегулируемой организаций»</p> <p>Часть 5, ст. 55.16 «Компенсационные фонды саморегулируемой организации» дополнить подпунктом б и изложить в следующей редакции:</p> <p>«Не допускается перечисление кредитной организацией средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, за исключением следующих случаев:.....</p> <p>б) перечисление доходов, полученных от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств на основании решения общего собрания членов саморегулируемой организаций».</p>

Генеральный директор
Ассоциации «Сахалинстрой»



Мозолевский В.П.