

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0598 от «29» августа 2018 года **Заместителю Председателя  
правительства Российской  
Федерации**

**В.Л. Мутко**

*«Об устраниии двусмысленности правовой  
нормы в градостроительном законодательстве  
Российской Федерации»*

**Уважаемый Виталий Леонтьевич!**

Ассоциация «Сахалинстрой», в соответствии с нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях», ст.6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», Градостроительного законодательства РФ, в лице ее Правления, повторно обращается к Вам о нижеследующем.

В силу правовой позиции, изложенной в ряде постановлений Конституционного суда РФ, в том числе от 15.07.1999 № 11-П, от 27.05.2003 № 9-П, от 27.05.2008 № 8-П и от 13.07.2010 № 15-П, из конституционных принципов правового государства, равенства и справедливости вытекает обращенное к законодателю требование определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования. Такой принцип определенности и непротиворечивости законодательного регулирования распространяется на все правовые нормы.

04.06.2018 Ассоциация обратилась к Вам с обращением (исх. № 0324) о Вашем поручении разъяснить нормы законодательства Российской Федерации ввиду наличия разночтений и противоречий между положениями Перечня видов инженерных изысканий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 № 20 «Об инженерных изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства», где указано, что **работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений являются специальным видом инженерных изысканий**, и Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624, где указано, что **работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений регламентированы пунктом 12 раздела II и являются специальным видом работ по подготовке проектной документации.**

Аналогичные разночтения и противоречия прослеживаются из сопоставленных писем правового департамента министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации за № 11077-АЕ от 19.03.2018, так и в Письме Департамента градостроительной деятельности и архитектуры министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации за № 26118-ОГ от 14.06.2017.

27.08.2018 в адрес Ассоциации поступило письмо на указанное обращение от Минстроя России за исх. № 35217-АГ/08 от 17.08.2018, в котором, в соответствии с письмом Аппарата Правительства РФ от 20.06.2018 № П9-31239, который и вовсе не отражает ответ на ранее заданные вопросы:

1) Каким специальным видом работ в строительстве являются работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений?

2) Каким обязательным требованиям должна соответствовать специализированная организация, которая может проводить работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений при планировании реконструкции или капитального ремонта объектов или сооружений?

Вместе с этим, в ответе Минстроя России не нашло своего отражения и ответ на предложение Ассоциации «Сахалинстрой» о том, что Минстрой должен подготовить изменения в статьи 1, 48, 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также сведений исходящих из Вашего поручения рассмотреть все вышеперечисленные важные вопросы.

На основании вышеизложенного, просим Вашего поручения ответственным лицам рассмотреть противоречия Градостроительного кодекса Российской Федерации и указанных нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти в части определения вида работ по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений, а также исключить из законодательства указанные противоречия для его последующего надлежащего исполнения.

По результатам рассмотрения повторного обращения просим Вашего поручения направить в наш адрес мотивированный ответ.

Приложение:

1. Копия обращения № 0324 от 04.06.2018
2. Копия ответа Минстроя РФ № 35218-АГ/08 от 17.08.2018.

Председатель Правления

В.Д. Малюк

Генеральный директор

В.П. Мозолевский

Исп.: Рыжова А.А. 8/4242/311-045 (вн. 214)

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № *0324* от 04.06.2018

Заместителю Председателя Правительства  
Российской Федерации В.Л. Мутко

*«О разъяснении норм законодательства РФ»*

**Уважаемый Виталий Леонтьевич!**

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с нормами Федерального закона №7 «О некоммерческих организациях», ст. 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», обращается к Вам в связи со следующим:

В силу правовой позиции, изложенной в ряде постановлений Конституционного суда РФ, в том числе от 15.07.1999 № 11-П, от 27.05.2003 № 9-П, от 27.05.2008 № 8-П и от 13.07.2010 № 15-П, из конституционных принципов правового государства, равенства и справедливости вытекает обращенное к законодателю требование определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования. Такой принцип определенности и непротиворечивости законодательного регулирования распространяется на все правовые нормы.

В соответствии с Перечнем видов инженерных изысканий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 года № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства», работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений **являются специальным видом инженерных изысканий**. Такой же позиции придерживается Департамент градостроительной деятельности и архитектуры министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в своем письме № 11077-АЕ/02 от 19 марта 2018 г.

Однако, в другом письме (№ 26118-ОГ/08 от 14.06.2017) Департамента градостроительной деятельности и архитектуры министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации мы видим другую позицию, а именно:

Согласно «Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», утверждённого Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. № 624, «Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений» регламентированы п. 12 раздела II и **являются специальным видом работ по подготовке проектной документации.**

В свою очередь, в соответствии со Сводом правил по проектированию и строительству СП 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений» (принят постановлением Госстроя РФ от 21 августа 2003 г. № 153), работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений выполняются с целью оценки их технического состояния, эксплуатационной пригодности и безопасности объекта реконструкции (капитального ремонта) и принятия конкретных проектных решений по ним в составе проектной документации.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 48 Градостроительного кодекса РФ и Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённым постановлением Правительства РФ от 16.02.2008г. № 87, в составе проектной документации как вида документации для обеспечения реконструкции и/или капитального ремонта объектов капитального строительства, работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений не предусмотрены. Результаты этих работ не предусмотрены также и в «Положении о порядке организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», утверждённом постановлением Правительства РФ от 05.03.2007г. № 145.

Кроме того, в ст. 48 Градостроительного кодекса РФ не указано на основании каких документов должно готовиться задание на проектирование реконструкции и/или капитального ремонта объектов капитального строительства. Сейчас этот вопрос стал особенно актуальным, ввиду включения гл. 6.2. Градостроительного кодекса РФ «ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЗДАНИЙ, СООРУЖЕНИЙ», в которой рассматриваются вопросы, в том числе, технического обследования зданий и сооружений, на основании результатов которого планируется капитальный ремонт объектов.

До настоящего времени не определены обязательные требования к организациям, которые могут проводить техническое обследование объектов и давать рекомендации или предписания о необходимости проведения капитального ремонта, а также определять объёмы капитального ремонта (подготовка задания на разработку проектной документации на капитальный ремонт объектов).

Ввиду разночтений указанных выше норм, и того, что письма Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и его структурных подразделений, в которых разъясняются вопросы применения нормативных правовых актов, не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, а содержащиеся в них разъяснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера, возникает ряд вопросов:

- 1) **Каким специальным видом работ в строительстве являются работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений?**
- 2) **Каким обязательным требованиям должна соответствовать организация, которая может проводит работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений?**

Считаем, что Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации должно подготовить изменения в ст. 1, 48, 49 Градостроительного кодекса РФ и другие нормативно-правовые акты.

Просим Вашего поручения рассмотреть эти важные вопросы и направить ответ в адрес Ассоциации «Сахалинстрой».

**Приложения:**

- 1) Письмо № 11077-АЕ/02 от 19.03.2018 г. на 1 л.
- 2) Письмо № 26118-ОГ/08 от 14.06.2017 г. на 2 л.

Генеральный директор  
Ассоциации «Сахалинстрой»



/В.П. Мозолеvский/

Исп. Юзефович А.О.,

311-045 (вн. 213)

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО  
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО  
от 19 марта 2018 г. N 11077-АЕ/02

Правовой департамент Минстроя России сообщает следующее.

Пунктом 1 статьи 17 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) определено, что саморегулируемая организация в области архитектурно-строительного проектирования - это некоммерческая организация, созданная в форме ассоциации (союза) и основанная на членстве индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих подготовку проектной документации по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, либо со специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Кодекса архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства.

Согласно части 1 статьи 41 Кодекса подготовка документации по планировке территории, к которой относятся проект планировки территории и проект межевания территории, осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства.

Для подготовки проекта планировки территории и проекта межевания территории индивидуальному предпринимателю, юридическому лицу не требуется членство в саморегулируемой организации в сфере архитектурно-строительного проектирования.

В соответствии с Перечнем видов инженерных изысканий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 N 20 "Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства", работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений являются специальным видом инженерных изысканий.

Вышеприведенные положения следует принимать во внимание при рассмотрении обращений, поступающих в НОПРИЗ.

Вместе с тем необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. N 1009, письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами.

Таким образом, письма Минстроя России и его структурных подразделений, в которых разъясняются вопросы применения нормативных правовых актов, не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, а содержащиеся в них разъяснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера.

Заместитель директора  
Правового департамента  
А.Н.ЕВДОКИМОВ



МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(министрой России)

Садовая-Самотечная ул. д. 10/23,  
стр. 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-13-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.ru

17.08.2018 № 35217-АГ/08

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Ассоциация Региональное  
отраслевое объединение  
работодателей  
«Сахалинское Саморегулируемое  
Объединение Строителей»

ул. Карла Маркса, д. 20, оф. 201,  
г. Южно-Сахалинск,  
Сахалинская область, 693000

Департамент градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрел обращение Ассоциации «Сахалинстрой» от 4 июня 2018 г. № 0324, направленное письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 20 июня 2018 г. № П9-31239, и сообщает следующее.

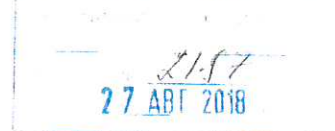
В соответствии с Перечнем видов инженерных изысканий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 20, вид работ «Обследования состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций» является специальным видом инженерных изысканий.

В соответствии с частью 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) членство в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий является обязательным для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, которые выполняют работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий.

В части 2.1 статьи 47 ГрК РФ перечислены случаи, при которых членство в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий не требуется.

С 1 июля 2017 года приказ Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» не применяется для целей саморегулирования.

Следует обратить внимание, что в соответствии с пунктом 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их



714006



государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009, письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами.

Следует учитывать, что письма Минстроя России и его структурных подразделений, в которых разъясняются вопросы применения нормативных правовых актов, не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, а содержащиеся в них разъяснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера.

Директор Департамента  
градостроительной  
деятельности и архитектуры



А.В. Гришин