

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0100 от «18» февраля 2019  
года

**Министр Российской Федерации по  
развитию Дальнего Востока  
А.А. Козлову**

*О направлении предложений в Национальную  
программу по развитию Дальнего Востока*

## **Уважаемый Александр Александрович!**

Ассоциация «Сахалинстрой», обращается к Вам как к федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему на территории Дальневосточного федерального округа функции по координации деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ, в том числе долгосрочных, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации (в части программ и (или) мероприятий таких программ, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа) с предложениями по развитию Сахалинской области и Дальнего Востока в целом.

Ассоциация «Сахалинстрой» в рамках проведенной работы по сбору предложений по развитию Сахалинской области и Дальнего Востока в целом, подготовила свод предложений по улучшению условий жизни для коренных жителей области и остановки оттока населения с Дальнего Востока, а также для создания условий по привлечению человеческого капитала, в том числе кадрового потенциала в регионы входящие в состав ДФО.

- 1. Для реализации всех поставленных на сегодня и завтра планов и задач для развития Дальнего Востока необходим человеческий ресурс. Разработка Программы социально-экономического развития территории Дальнего Востока, Сахалина и Курил.**

Создание Программы социально-экономического развития территорий путем императивного установления планируемой численности населения районов Крайнего Севера и приравненных к нему местностей, в субъектах ДФО, например к 2024 году, позволит определить реально необходимые меры и создать ясный и понятный инструмент развития, в виде плана социально-экономического развития, как механизма исполнения майского Указа президента России В.В. Путина «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Необходимо установить ориентиры (индикаторы) с определением четких сроков исполнения. Одним из которых должны стать численность прироста населения в год (к примеру, 100 000 человек) исходя из этих прогнозов можно будет планировать другие показатели, такие как виды инвестиционных проектов, строительство инфраструктуры, создание рабочих мест и т.д. Решение поставленных задач Президента России по увеличению численности ДФО без количественной (исчисляемой) величины человеческого ресурса, априори невозможно.

Считаем, что закрепление подобных индикаторов позволит ответить на вопрос: как, в какие сроки, в каком направлении исполнение каждого вектора экономики в отдельности повлияет на остановку оттока населения и увеличение человеческого капитала на Дальнем Востоке.

Именно по реализации указанной Программы по каждому из индикаторов и критериев необходимо ежегодно оценивать работу глав субъектов Федерации и их органов управления.

## **2. Сахалин и Курилы, как одна Территория опережающего развития.**

Введение на всей территории Сахалина и Курил долговременного единого социально-экономического режима в виде ТОР или свободной экономической зоны, со всеми законодательными и организационными

преференциями, позволит одновременно решить целый ряд проблем привлекательности Сахалинской области:

- развить и повысить инвестиционный климат;
- обеспечить комфортные условия для граждан, проживающих на территории области;
- повысить уровень строительства инфраструктуры с необходимостью создания новых рабочих мест;
- установление налоговых преференций на все виды деятельности, кроме добычи и продажи на экспорт на Сахалин и Курилы позволит снизить цены на продукты питания, материалы и иные блага для развития территории и резко повысит привлекательность единого островного региона России;
- увеличить приток населения из других регионов России;
- в разы уменьшить тенденцию оттока населения с Сахалина с целью переезда на постоянное место жительства в другие регионы России.

Этим будет достигнуто приумножение и сохранение человеческого потенциала Сахалина и Дальнего Востока и организации развития всего ДФО.

### **3. Оплата налогов НДФЛ, НДС, УСН должна осуществляться в налоговых органах по месту фактического ведения хозяйственной деятельности.**

Полагаем, что если юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляют свою хозяйственную деятельность и зарабатывают денежные средства на территории Крайнего Севера и приравненных к нему местностях, то и все налоговые отчисления должны аккумулироваться по месту ведения такой деятельности и в дальнейшем с бюджета этого субъекта направляться на развитие и реализацию задач, поставленных перед субъекта.

Считаем, что и реализацией этого механизма также возможно сохранить и приумножить и ресурсы, и инфраструктуру, и человеческий капитал, а также поднять социально-экономическое развитие этих территорий.

#### **4. Предоставить преференции работникам Крайнего Севера и приравненных к нему местностей.**

4.1. В целях реализации поручений Президента Российской Федерации Пр-817ГС от 05.04.2018 г., Правительство Российской Федерации в срок до 01.12.2018 должно было представить предложения об обеспечении преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок организациям, предоставляющим своим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленные законодательством гарантии и компенсации.

ФАС России в своем письме № ИА/37953/18 от 25.05.2018 уже предложил Сахалинской области при проведении государственных и муниципальных закупок в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностям определять начальную (максимальную) цену контракта без учета затрат и компенсаций северных льгот и гарантий работникам (в частности компенсация затрат на гарантированный проезд в отпуск, дополнительный отпуск и сокращенную рабочую неделю для женщин), проживающим в этих местностях. В виду отсутствия подготовленных предложений Минфин РФ принимает позицию нецелесообразности данной вводной. Однако по нашему мнению этот вопрос решаем, и он способствует развитию Дальнего Востока:

- 1) развитие добросовестной конкуренции организаций осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Дальнего Востока,
- 2) развитие экономики регионов, повышение случаев выхода бизнеса из «тени» и выплаты «белой» заработной платы работникам, чем повысится их благосостояние,
- 3) результат деятельности позволит снизить административную нагрузку на правоохранительные и надзорные органы, которые данный процесс контролируют



- 4) экономия бюджетных средств региона при проведении закупок по НМЦК без учета расходов на выплату ГОСГАРАНТИЙ.

Данный вопрос необходимо взять на контроль на территории Дальнего Востока и обеспечить разработку совместных обоснованных предложений с участием органов ценообразования и законодательных собраний.

- 4.2. В целях привлекательности территории Дальнего Востока, предлагаем проработать совместно с федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации внедрение пилотного проекта «Закрытые закупки территории Дальнего Востока» с внесением изменений в законодательство контрактной системы. При этом установить проведение закупок на сумму до 200 млн. рублей, а также всех закупок по проведению капитального ремонта объектов капитального строительства в регионах ДФО только для участников, зарегистрированных на территории Дальнего Востока, как один из механизмов поднятия добросовестной конкуренции, поддержки местных производителей, рабочей силы и появления работ и услуг на местной уровне. Это сохранит и приумножит местный капитал ДФО, позволит использовать его здесь и сейчас, а также устранил искусственные барьеры малому и среднему бизнесу, дав ему развитие и работу.
- 4.3. Также считаем возможным отменить обязательность проведения закупочных процедур в виде аукционов при закупках в строительстве, с предоставлением Заказчику права проводить конкурсы, в том числе с предквалификацией, закупки путем процедуры переговоров, закупки у единственного поставщика с предварительным квалификационным отбором, что поможет увеличить качество строящихся объектов.
- 4.4. Внедрить программу по предоставлению льгот и «подъемных» для молодых специалистов из числа молодежи Дальнего Востока,

выезжавшей на материк для получения высшего образования. Поскольку такие льготы имеют только те граждане, которые жили, учились на материке и приехали на Дальний Восток как молодые специалисты. Получение подобных преференций молодежи Дальнего Востока позволит остановить отток населения, поскольку, как правило, вслед за детьми уезжают и родители.

Предлагаем установить аналогичные льготы и гарантии для всех молодых специалистов, кто приезжает на Дальний Восток жить, работать и «поднимать эту землю с колен» (в том числе возвращается к своему месту жительства после получения высшего образования). По нашему мнению, это один из способов установления социального порядка.

#### **5. Повышение статуса высших образовательных учреждений Сахалинской области и уровня образования в целом.**

В настоящее время тенденции в образовании направлены на формирование крупных региональных университетов, удовлетворяющих спрос населения на высшее образование, востребованные экономикой своих регионов. Это позволяет повысить качество подготовки, оптимизировать бюджетные расходы за счет сокращения численности административного персонала. Для повышения качества регионального образования предлагается на базе кафедр Университета Сахалинской области, как крупного регионального университета, создать подобия филиалов крупных федеральных Университетов из Москвы, Санкт-Петербурга и т.д. с привлечением из данных ВУЗов специалистов и внедрения их программ обучения.

#### **6. Улучшение жилищных условий на территории Сахалинской области для всех категорий граждан.**

6.1. Для привлечения трудоспособного населения из других регионов субсидированное арендное жилье крайне необходимо – это одно из условий удержания и привлечения населения в Дальневосточный Федеральный округ.

Внедрение программы по строительству арендного жилья для всех категорий граждан, без права последующего выкупа. Субсидированное арендное жилье крайне необходимо, как одно из условий сдерживания оттока трудоспособного населения. Указанная мера позволит увеличить количество молодежи, возвращающееся на Дальний Восток после окончания образовательных учреждений, расположенных в иных регионах России. Арендное жилье (без права выкупа) должно стать основой свободного движения рабочей силы, без чего невозможно становление рыночных отношений в нашей стране.

Так, например, несмотря на название Подпрограммы № 1 «Ипотека и арендное жилье», она не содержит мероприятий по предоставлению субсидированного арендного жилья гражданам, как проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных ним местностей, в том числе и молодежи после окончания обучения, так и гражданам, приезжающим в такие районы для работы в сферах экономики. Также Подпрограмма № 1 рассчитана на определенные категории граждан, под которые не подпадают работающие в сферах экономики население. Причем, Программа не содержит понятие «социальное субсидированное арендное жилье».

Таким образом, никаких преференций для местных и/или приезжих специалистов в области экономики нет.

Без этого, мы не сможем ни остановить отток, ни возобновить привлечение трудоспособного населения на территорию Сахалинской области из других регионов России.

6.2. Рассмотрение вопрос о предоставлении мер поддержки по покупке жилья для всех категорий граждан (а не только участников муниципальных программ), в том числе для приобретения квартир на вторичном рынке жилья.

Так как стоимость жилья на первичном рынке значительно превышает цены жилья на вторичном рынке, при этом такие квартиры сдаются в «черновом виде» и требуют дополнительных расходов на ремонт и обустройство. Таким образом, сниженные ставки по указанным программам остаются недоступны для средней категории населения, так как при общей расценке они не являются выгодными и подъемными.

Кроме прочего, необходимо отметить, что граждане, которые и на действующих условиях намерены приобрести квартиру в новом доме не всегда подпадают под те категории граждан, на которые данные программы распространяются, чем нарушаются законные интересы и права населения работающего в сферах экономики Дальнего Востока и равенство граждан в соответствии с Конституцией РФ.

### **7. Доступность детских садов и иных дошкольных учреждений для детей с 1 года.**

Сегодня для того, чтобы ребенок пошел в детский сад, необходимо еще встать в очередь незамедлительно после его рождения, но и это не гарантирует возможность выхода на работу, по достижении ребенком возраста полутора лет (пособие по уходу за ребенком выплачивается только до этого момента), поскольку дети обеспечиваются местами в дошкольных только по достижению 3 (трех) лет, а то и позже.

Данный факт также является своеобразным «тормозом» для приезда семей с детьми с других регионов России.

Полагаем необходимым строительство ясельных групп в городах Дальневосточного федерального округа, оказание поддержки частным лицам, которые организовали такие детские сады, введение квотных мест с субсидированной оплатой.

Кроме того, считаем важнейшей задачей проведение логистической реформы наполнения детских садов и школ в населенных пунктах Дальневосточного федерального округа, чтобы достичь полной доступности

этих учреждений для детей (через 250-300 метров строительство детского сада, через 450-500 метров – школа).

В нашем регионе предусмотрели субсидии и меры поддержки организациям которые осуществляют присмотр за детьми на платной основе, тогда как матерям таких гарантий нет. По причине того, что в стране повышается уровень неполных семей, женщина вынуждена выходить из декретного отпуска по достижении ребенком 1,5 лет и выплачивать расходы в «частном детском саду» в размере порядка 25 тысяч рублей, что в свою очередь создает трудности в воспитании и уходе за ребенком и понижает уровень дальнейшей рождаемости детей.

Одиноким матерям материальная помощь не положена, особенно тем, которые зарабатывают достаточные доходы и являются квалифицированными сотрудниками, но в силу ипотечного кредита и расходов на оплату частного сада остаются на уровне «бедности».

Полагаем важным рассмотреть вопрос о создании национального проекта «Мать и дитя», в котором учесть особенности статуса одиноких матерей не только на основании получаемой официальной заработной платы.

#### **8. Прекращение массового, часто необоснованного в предусмотренном законом порядке, капремонта многоквартирных жилых домов постройки до начала 90-х годов.**

Мы считаем необходимым прекратить производить массовые капитальные ремонты многоквартирных жилых домов, построенных до начала 90-го года, особенно если несущие стены выполнены из шлакоблочных камней, производство которых на Сахалине никем не нормировалось, и имеющих реальный дефицит сейсмической устойчивости и надёжности, и вернуться к их тщательному техническому обследованию в целях создания комфортной среды обитания. Сегодня, к сожалению, исключительно во исполнение федеральной программы по капитальному ремонту жилого фонда РФ, проводятся массовые капитальные ремонты многоквартирных домов за



счет средств бюджетных систем РФ в рамках жилищного законодательства, часто не имея представления об их реальном состоянии. Государство выделило денежные средства на капремонт таких объектов, но не на их обследование.

У муниципалитетов средств на инструментальное техническое обследования всех многоквартирных жилых домов не было и сегодня не закладывается в бюджете.

Мы ежедневно сталкиваемся со смешными, на первый взгляд, ситуациями, когда по федеральной программе необходимо отремонтировать кровлю, а на деле многоквартирный дом почти развалился из-за негодности фундамента. Причем в этих случаях дома никем не признаны аварийными. Необходимо обратить внимание, что многоквартирные дома, построенные до 90-х годов уже давно исчерпали свои ресурсы и дополнительные капитальные вложения в их лечение часто бесполезны.

Ассоциация «Сахалинстрой» как представитель строительного сообщества Сахалинской области, искренне недоумевает и не понимает, почему государство не может строить больше жилья. Почему ежегодно необходимо тратить миллионы рублей бюджетных средств на ремонт жилого дома, если зачастую дешевле и качественней можно построить новый и обеспечить современным комфортным жильем население.

Считаем, что намного практичнее и дешевле вернуться к тщательному обследованию таких капитальных объектов и в случае непригодности их для проживания из-за их критического состояния в нашей сейсмоопасной зоне, ускорить переселение жильцов из этих домов. Только таким способом мы сможем обеспечить в полной мере комфортную среду обитания как для жителей Сахалина и Дальнего Востока, так и для населения из других регионов России и ближнего зарубежья. Только тогда можно говорить о точках культурного притяжения и расширения гражданского общества, когда мы перестанем жить в постоянно ремонтируемых и разваливающихся на глазах домах.

**9. Формирование отдельного фонда в бюджете Сахалинской области для дачи субсидии на оказание необходимых медицинских услуг малолетним и несовершеннолетним детям, рожденным в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностей в случае необходимости их выезда в другие регионы России или зарубеж для оказания таких услуг.**

Формирование отдельного фонда в бюджетах для предоставления субсидий на оказание высокотехнологичной медицинской помощи малолетним и несовершеннолетним детям, в случае необходимости их выезда в другие регионы России или за рубеж, для получения ВМП.

Считаем, что бюджет обязан выделять из специально созданного фонда субсидию на проведение дорогостоящих операций и реабилитации таких детей, чем жизнь ребенка будет спасена.

**10. Улучшение транспортной составляющей региона в целях повышения его туристической привлекательности.**

В настоящее время, для привлечения в регионы входящие в состав ДФО, населения и инвестиций и улучшение качества жизни коренного населения, в том числе необходимо улучшить туристическую привлекательность региона. Первоначальной задачей в данном направлении является улучшение транспортной составляющей:

10.1. Транспортная доступность регионов ДФО, а именно снижение стоимости перелетов между центральной частью России и Дальним Востоком, а также между Дальним Востоком и странами АТР (местонахождения потенциальных инвесторов). В настоящее время периодически применяется практика предоставления субсидированных тарифов, однако этого недостаточно. Субсидированные тарифы рассчитаны на ограниченные категории граждан (студенты и пенсионеры), в то время как трудоспособное

население не имеет возможности воспользоваться льготными тарифами.

Необходимо снижение стоимости авиаперелетов, и не в виде каких-либо акций, а в виде постоянной фиксированной минимальной стоимости, возможно для снижения стоимости перелётов необходимо перевести содержание аэропорта полностью на федеральный бюджет, не закладывая такие расходы в стоимость авиаперелета.

Аналогичная проблема назрела в регионе в части стоимости перелетов в рамках Сахалинской области, стоимость перелетов по области равна, а зачастую и выше стоимости перелетов в города Приморского края. Необходимо разработать программу по снижению стоимости перелетов (предоставление субсидий из федерального бюджета) в рамках Сахалинской области, в частности в г. Оха, г. Шахтерск, пгт. Ноглики и Курильские острова (Курильск, Южно-Курильск). А ведь возможность посещения Курильских островов жителями Российской Федерации и иностранными гражданами является залогом повышения туристической привлекательности региона.

Необходимо разработать и реализовать проект строительства глубоководного морского порта г. Корсаков, который будет способствовать развитию транспортной системы Сахалинской области и Дальневосточного региона в целом, обеспечит заход в порт Круизных лайнеров и многотоннажных грузовых судов, а также окажет активное содействие повышению инвестиционной привлекательности области, развитию промышленности в регионах тяготения к морскому порту Корсаков и освоению шельфовых месторождений.

Глубоководный район морского порта Корсаков может обеспечить увеличение рабочих мест и рост доходной базы бюджетов всех уровней. Кроме того, в долгосрочной перспективе реализация проекта окажет мультипликативный эффект для экономики региона, включающий следующие элементы: развитие транспортной системы, повышение инвестиционной привлекательности Сахалинской области, создание в Сахалинской области дополнительных рабочих мест в глубоководном районе морского порта, а также новых рабочих мест на объектах смежных отраслей; увеличение ежегодных налоговых отчислений.

- 10.2. В рамках улучшения транспортной составляющей Сахалинской области необходимо создать новые автотранспортные дороги, а именно: ввести в действие дороги из г. Южно-Сахалинск в г. Холмск (возродить старую дорогу, которая значительно сократит время на дорогу), провести дороги (начиная с проектирования и заканчивая асфальтирование и надлежащим содержанием) из с. Соловьевка в г. Аниву, из г. Холмск в г. Томари, из г. Углегорск в пгт. Смирных (которая будет проходить поперек острова), соединить берега острова Сахалин в районе с. Ильинское; провести дорогу из пгт. Смирных к Татарскому проливу, а также дорогу из пгт. Ноглики в г. Оха, который является крупным центром нефтяной и газовой промышленности Сахалина, а автодорожного сообщения не имеет.

Кроме того, необходимо наладить транспортное сообщение между двумя районными центрами г. Корсаков и г. Долинск пустив скоростной поезд, с заходом в областной центр - город Южно-Сахалинск и остановками во всех населенных пунктах по пути следования скоростного поезда. Это снимет вопросы транспортной загруженности главной федеральной дороги на

въезде и выезде из областного центра. Также необходимо предусмотреть субсидированные тарифы на стоимость проезда в скоростном поезде.

В заключение скажем, что Президент России В.В. Путин утвердил перечень поручений по итогам совещания с членами Правительства РФ, состоявшейся 18.07.2018, где указал решать поставленную задачу на Дальнем Востоке путем:

- стимулирования притока населения для постоянного проживания на Дальнем Востоке;
- повышения мобильности трудовых ресурсов субъектов РФ, входящих в состав ДФО;
- увеличения размера подъемных;
- повышение размера единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также выделения средств семьям при рождении второго ребенка и т.д.

Это все те стратегические задачи, решение которых и отражено в наших конкретных предложениях по социально-экономическому развитию Дальнего Востока.

Дополнительно полагаем возможным внести предложения по изменению места дислокации Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, переместив его в пределы Дальневосточного Федерального округа. Таким образом, Министерство сможет напрямую контролировать исполнение национальных программ по развитию Дальнего Востока, будет «изнутри» видеть проблемы регионов и эффективность исполнения национальных программ, корректировать направление развития регионов входящих в состав ДФО и придаст импульс ускорения выводу

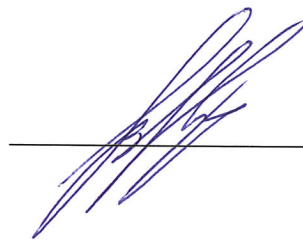


экономики Дальнего Востока и соответственно всей страны на траекторию устойчивого роста.

Просим рассмотреть представленные предложения по развитию Дальнего Востока и учесть их при осуществлении возложенных на Министерство по развитию Дальнего Востока функций, актуализации и реализации национальных программ

Также, просим включить представителей Ассоциации «Сахалинстрой» в состав существующих (планируемых к созданию) общественных органов по формированию, корректировке и контролю реализации Национального плана развития Дальнего Востока.

Генеральный директор  
Ассоциации «Сахалинстрой»



В.П. Мозолевский

*Исп.: Тимошенко Е.А.  
311-045 (вн. 213)*