

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0170 от «20» марта 2019 года **Заместителю Председателя
правительства Российской
Федерации**

В.Л. Мутко

*О мужественном поступке А.Ю. Молчанова,
который принял решение о сложении с себя
полномочий Президента НОСТРОЙ.*

Уважаемый Виталий Леонтьевич!

«Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» является ключевой структурой, объединяющей около 100 000 строительных организаций и более 200 саморегулируемых организаций, поэтому огромное значение в его правильной функционировании занимает добросовестное и полное исполнение функций единоличным исполнительным органом этого объединения.

Сложившаяся в настоящее время бесконтрольная деятельность Исполнительной дирекции НОСТРОЙ, при фактическом отсутствии на рабочем месте единоличного исполнительного органа (Президента НОСТРОЙ), недопустима и вредна, что подтверждает десятилетний опыт работы Президентов практически на «аутсорсинге».

Считаем, что наконец то необходимо принять кардинальное решение и обязать Президента НОСТРОЙ, исполнять функции единоличного исполнительного органа по основному месту работы, без совмещения иных должностей. Также считаем, что Президент НОСТРОЙ должен иметь строительное образование и большой опыт работы в строительной области, желательно с прохождением всех ступеней от мастера и до руководителя.

Ассоциация «Сахалинстрой», в соответствии с нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях», ст.6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», Градостроительного законодательства РФ, обращается к Вам о нижеследующем.

Как следует из информации, размещенной на официальном сайте НОСТРОЙ, **курс развития саморегулирования**, избранный Национальным объединением строителей поддержан заместителем Председателем Правительства Российской Федерации. Также, в связи с предстоящим уходом Молчанова А.Ю. с поста Президента НОСТРОЙ, Председателем Правительства Российской Федерации была поддержана преемственность власти.

Построение системы саморегулируемых организаций было начато с Указа Президента России № 824 от 23.07.2003 года «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах», где развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики было определено Президентом России в качестве одного из пяти приоритетных направлений административной реформы.

Президент Российской Федерации В.В. Путин, еще в 2012 году указал, что для становления системы саморегулирования *«необходимо избегать бюрократизацию саморегулируемых организаций, создания с их помощью «саморегулируемых» барьеров. Для этого требуется полная информационная открытость СРО, их регулярные публичные отчеты обществу и участникам рынка.»*.

Саморегулирование в сфере строительства начало свое развитие беспорядочно и непоследовательно. До настоящего времени не выработана система саморегулируемых организаций, отсутствует единое направление развития на что было указано в вышеупомянутом Указе Президента Российской Федерации. Не была выработана дорожная карта по передаче публично-значимых функций, не вменены функции контроля деятельности саморегулируемых организаций, которые подменены контролем наличия документов и стандартов со стороны Ростехнадзора. Это стало причиной хаотичного, разрозненного выполнения прав и обязанностей

саморегулируемыми организациями и «Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» (далее - НОСТРОЙ).

На заседании Госсовета, прошедшем 17 мая 2016 года, посвященном развитию строительного комплекса Президентом Российской Федерации В.В. Путиным и Президентом НОСТРОЙ А.Ю. Молчановым были обозначены направления развития строительной отрасли, в том числе, искоренение коммерциализации и криминализации деятельности коммерческих СРО.

21 марта 2016 года на XI Всероссийском съезде саморегулируемых организаций в строительстве Президентом НОСТРОЙ избран Молчанов Андрей Юрьевич. Все саморегулируемые организации строителей России, 98% членов которых составляют подрядные строительные организации, делегировали ему полномочия по представлению своих интересов, по развитию саморегулирования в области строительства и по развитию строительной области в целом.

Доверили и поверили.....

В начале своей карьеры в должности Президента НОСТРОЙ Андрей Юрьевич, по нашему мнению, начал реально наводить порядок, и такая активная работа продолжалась до начала 2017 года. Ровно до того момента, когда началось наполнение НРС. Дирекция НОСТРОЙ, с одобрения руководителя департамента Министерства строительства РФ, который участвовал фактически на всех заседаниях Советов НОСТРОЙ, проталкивала, другого слова нельзя подобрать, незаконные и коррупциогенные положения в Регламенте ведения НРС и Порядке подготовки и утверждения заключений, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

С введением Реестра НРС, саморегулирование ушло от коррупциогенной составляющей в виде «продажи» Свидетельств о допусках (по причине отмены таких свидетельств), но в конечном итоге, пришли к огромному рынку «мёртвых душ» и поддельных документов специалистов НРС (трудовых книжек, дипломов об образовании, справок об отсутствии судимости, свидетельство о повышении квалификации). То есть лозунг – «Побороть коммерциализацию» остался только

лозунгом, а действия руководящего состава НОСТРОЙ, вольно или невольно, способствуют развитию подобного незаконного бизнеса.

При этом Президент НОСТРОЙ, который и ранее всегда был недоступен для общения (отсутствовали графики приема координаторов НОСТРОЙ, представителей СРО и их членов; не имелось сведений о контактном номере телефона для связи и т.д.) к концу 2016 года фактически самоустранился от исполнения функций единоличного исполнительного органа НОСТРОЙ.

10 ноября 2016 года Президентом НОСТРОЙ – Молчановым А.Ю. выдана доверенность на имя исполнительного директора НОСТРОЙ - Прядеина В.В., предусматривающая передачу практически всего объема полномочий Президента НОСТРОЙ, за исключением, разве что, созыва Всероссийского съезда СРО и председательствования на Съезде и заседаниях Совета Ассоциации.

Полномочия Президента, как единоличного исполнительного органа НОСТРОЙ, возникают при наделении его такими полномочиями после избрания тайным голосованием на Всероссийском съезде саморегулируемых организаций. Считаем, передача практически всех полномочий путем выдачи доверенности является нарушением исключительной компетенции Всероссийского Съезда и положений пункта 9.8. Устава НОСТРОЙ.

Данным актом Президентом Молчановым А.Ю. фактически присвоены функции высшего органа управления НОСТРОЙ по наделению Прядеина В.В. полномочиями единоличного исполнительного органа. Кроме того, выданная доверенность предусматривает еще и возможность передоверия любых переданных ему полномочий иным лицам.

Т.е. при выдаче доверенности на имя Прядеина В.В., как совершении односторонней сделки (совершение доверенности – это сделка) нарушено требование законодателя к сделке, установленное в ст. 53 ГК РФ – волеизъявление стороны, т.е. воли Съезда НОСТРОЙ о передаче полномочий исполнительного органа иному, чем избранному высшим органом управления лицу не имелось. Такой акт передачи полномочий может быть

оспорен в судебном порядке по признаку ничтожности односторонней сделки на основании ст. 53, 168 ГК РФ.

Пункт 9.8 Устава НОСТРОЙ закрепляет положение, что в случае невозможности исполнения Президентом Ассоциации своих полномочий, в том числе в случае его временного отсутствия, полномочия Президента Ассоциации исполняет Вице-президент. При наличии более одного Вице-президента лицо, исполняющее полномочия Президента Ассоциации, определяется по решению Совета Ассоциации.

В данном случае возникает вопрос: для каких случаев выдана доверенность, и чем обоснована её выдача – нежеланием исполнять функции и обязательства единоличного исполнительного органа; большой загруженностью по основному месту работы; уходом от ответственности; или ещё какими-либо мотивами? Почему полномочия Президента НОСТРОЙ не может исполнять один из Вице-Президентов?

Мы расцениваем действия по передаче своих полномочий Молчановым А.Ю., как реализованную попытку ухода от ответственности за нарушение Федерального законодательства, в том числе положений статьи 6 Федерального закона № 152-ФЗ «О персональных данных» при поручении обработки персональных данных при ведении НРС другому лицу без необходимых документов; при утверждении Порядка подготовки и утверждения заключений, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации; при разработке иных Регламентов и Стандартов.

В настоящее время ни о какой невозможности исполнения Президентом НОСТРОЙ своих полномочий разговора не ведется, выданная Доверенность не указывает периода действия (она ограничена только сроком полномочий Президента – до 21.03.2020 года), то есть подобное дублирование полномочий породило два единоличных исполнительных органа в НОСТРОЙ, что, конечно, находится в существенном противоречии с нормами действующего корпоративного законодательства.

По общему правилу порядок деятельности и принятия решений единоличным исполнительным органом общества устанавливается Уставом. Из этого следует, что сама передача полномочий по доверенности, в том числе и круг полномочий, которые могут быть переданы, должны быть предусмотрены в Уставе. Иначе подобное делегирование не будет иметь под собой юридических оснований. Устав, как основной и единственный учредительный документ НОСТРОЙ, утверждается членами Ассоциации. Президент, как единоличный исполнительный орган, также избирается членами НОСТРОЙ. Презюмируется, что они наделяют строго ограниченным кругом полномочий конкретное лицо, которое и несет ответственность за исполнение возложенных на него функций.

Вместе с тем, в соответствии с п. 3 ст. 53 Гражданского кодекса РФ, лицо, которое в силу закона или учредительных документов юридического лица выступает от его имени, должно действовать в интересах представляемого им юридического лица **добросовестно и разумно**. На уполномоченного представителя требования ст. 53 ГК РФ не распространяются, и соответственно ни добросовестностью, ни разумностью доверитель, при принятии различных решений, вправе не руководствоваться.

Можно с полным правом сказать, что господин Молчанов А.Ю., который был избран на съезде СРО строителей Президентом Национального объединения строителей, как конкретное физическое лицо, 10 ноября того же 2016 года предал избравших его представителей СРО строителей России и фактически отрекся от исполнения этой должности до окончания своих полномочий, передав все значимые полномочия другому лицу - руководителю администрации Национального объединения, на что не давали своё согласие представители СРО строителей РФ.

Сама передача беспрецедентного объёма прав и обязанностей без согласования с органами управления НОСТРОЙ была произведена скрытно, чем была нарушена фундаментальная обязанность некоммерческой организации об открытости своей деятельности, особенно в части открытости деятельности единоличного исполнительного органа управления.

Национальное объединение строителей, по нашему мнению, заслуживает реального Президента, а не формального, которым в настоящее время является Молчанов А.Ю.

НОСТРОЙ нуждается в Президенте, который будет осуществлять свои функции на постоянной основе, добросовестно и разумно реализуя свои полномочия. И, возможно тогда, НОСТРОЙ подойдет к решению массы назревших вопросов, в том числе по организации системы саморегулирования в области строительства.

Поскольку Правительство Российской Федерации как высший орган, возглавляющий всю систему исполнительной власти, координирует процессы проведения административной реформы, реализуемой в рамках Указа Президента России № 824 от 23.07.2003 года, прошу обратить Ваше внимание на сложившуюся ситуацию и фактически искусственное торможение развития системы саморегулирования, а также на недопустимость поддержки преемственности подобной власти.

Во избежание повторения подобных ситуаций и надлежащего исполнения Указа Президента о развитии системы саморегулирования, считаем необходимым обратить внимание единоличных исполнительных органов Национальных объединений в различных сферах саморегулирования, на недопустимость формального исполнения обязанностей.

По результатам рассмотрения нашего обращения просим Вашего поручения направить в наш адрес мотивированную позицию по обозначенному вопросу.

Приложение:

1. Копия доверенности № 77АВ 2275882 то 10.11.2016г.

Генеральный директор



В.П. Мозолеvский

Исп.: Тимошенко Е..А. 8/4242/311-045 (вн. 213)

ДОВЕРЕННОСТЬ

Город Москва, Российская Федерация.
Десятого ноября две тысячи шестнадцатого года.

Ассоциация «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация - общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство», далее Ассоциация «Национальное объединение строителей», идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 7710478130, основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1097799041482, код причины постановки на учет (КПП) 770301001, свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации, учетный № 7714061659 выдано Министерством Юстиции РФ, дата государственной регистрации 13.04.2015 года, место нахождения: 123242, город Москва, улица Малая Грузинская, дом 3, в лице президента Молчанова Андрея Юрьевича, гражданина Российской Федерации, пол мужской, [REDACTED] года рождения, место рождения: [REDACTED], паспорт [REDACTED], выдан [REDACTED], код подразделения [REDACTED]

[REDACTED], зарегистрированного по месту жительства по адресу: [REDACTED], действующего на основании Устава и Протокола от 21.03.2016 года №11 Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства,

настоящей доверенностью уполномочивает

Исполнительного директора Ассоциации «Национальное объединение строителей» Прядина Виктора Васильевича, гражданина Российской Федерации, пол мужской, [REDACTED] года рождения, место рождения: [REDACTED], паспорт [REDACTED], выдан [REDACTED], код подразделения [REDACTED]

[REDACTED], зарегистрированного по месту жительства по адресу: г. [REDACTED]

осуществлять следующие действия:

- выступать от имени Ассоциации «Национальное объединение строителей» в отношениях с третьими лицами по вопросам осуществления текущей деятельности, в том числе представлять во всех государственных и муниципальных органах, учреждениях, организациях, в том числе в налоговых органах Российской Федерации, в отделениях пенсионного фонда Российской Федерации, фондах социального и медицинского страхования Российской Федерации, в органах социальной защиты, в органах прокуратуры Российской Федерации и иных правоохранительных органах Российской Федерации, подавать от имени Ассоциации «Национальное объединение строителей» любые заявления, представлять все необходимые справки, выписки и документы, получать от компетентных органов, учреждений и организаций любые документы, выдаваемые на имя Ассоциации «Национальное объединение строителей», с правом получения информации, ознакомления с материалами и документам, затрагивающими права и законные интересы Ассоциации «Национальное объединение строителей», в том числе в налоговых, регистрационных и иных органах в связи с регистрацией, перерегистрацией и деятельностью;

- выступать от имени Ассоциации «Национальное объединение строителей» в отношениях с организациями любых организационно-правовых форм и форм собственности, коммерческими и некоммерческими организациями, перед физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, вести переговоры, подписывать документы, связанные с деятельностью Ассоциации «Национальное объединение строителей»;

- представлять интересы Ассоциации «Национальное объединение строителей» в суде, в том числе обращаться от имени Ассоциации «Национальное объединение строителей» в суд в случае оспаривания от имени Ассоциации «Национальное объединение строителей» в установленном законодательством Российской Федерации порядке актов, решений и (или) действий (бездействия) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающих права и законные интересы Ассоциации «Национальное объединение строителей», ее



члена или членов, либо создающие угрозу такого нарушения;

- вести от имени и в интересах Ассоциации «Национальное объединение строителей» любые гражданские и административные дела, связанные с деятельностью Ассоциации «Национальное объединение строителей», во всех судебных инстанциях (судах общей юрисдикции, арбитражных судах, Суде по интеллектуальным правам и Конституционном Суде Российской Федерации), со всеми процессуальными действиями и правами, предоставленными законом истцу, ответчику, потерпевшему и третьему лицу, в том числе с правом подписания и подачи искового заявления, заключения мирового соглашения, признания иска, полного или частичного отказа от исковых требований, уменьшения их размера, изменения предмета или основания иска, давать пояснения, представлять возражения, заявлять отводы и ходатайства, представлять доказательства, участвовать в исследовании доказательств, знакомиться с протоколом судебного заседания и приносить на него замечания, с правом получать решения, определения суда, иные судебные акты, обжаловать судебные акты, оплачивать пошлины;

- осуществлять права стороны в исполнительном производстве в соответствии с Федеральным законом «Об исполнительном производстве», в том числе право предъявления исполнительных документов к взысканию, право отзыва исполнительных документов, право заключить мировое соглашение на стадии исполнительного производства, право обжалования действий судебного пристава-исполнителя, право получения присужденного имущества или денег;

- обеспечивать ведение бухгалтерского учета и финансовой отчетности Ассоциации «Национальное объединение строителей», а также подписывать финансовые и бухгалтерские документы;

- заключать с банками и иными кредитными организациями договоры об открытии счетов, в том числе в иностранной валюте, и специальных банковских счетов, о размещении денежных средств Ассоциации «Национальное объединение строителей» и средств компенсационных фондов, зачисленных на специальный банковский счет (счета) Ассоциации «Национальное объединение строителей», в банковских вкладах (депозитах);

- обладать правом подписи всех банковских документов Ассоциации «Национальное объединение строителей»;

- заключать и (или) расторгать трудовые договоры с работниками Ассоциации «Национальное объединение строителей», а также подписывать дополнительные соглашения к трудовым договорам, заключенным с работниками Ассоциации «Национальное объединение строителей», исходя из штатного расписания;

- утверждать должностные инструкции, иные локальные правовые акты Ассоциации «Национальное объединение строителей»;

- издавать приказы, распоряжения, давать указания по Ассоциации «Национальное объединение строителей»;

- совершать от имени Ассоциации «Национальное объединение строителей» сделки на сумму не превышающую 3 000 000 (трех миллионов) рублей, включая взаимосвязанные сделки;

- совершать от имени Ассоциации «Национальное объединение строителей» сделки на сумму превышающую 3 000 000 (три миллиона) рублей, включая взаимосвязанные сделки, при наличии письменного согласования совершения сделки Президентом Ассоциации «Национальное объединение строителей» или решения Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей»;

- обеспечивать исполнение необходимых мер по соблюдению требований охраны труда и санитарных норм работниками Ассоциации «Национальное объединение строителей»;

- запрашивать от имени Ассоциации «Национальное объединение строителей» в органах государственной власти Российской Федерации, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления информацию и получать от этих органов информацию, необходимую для выполнения Ассоциацией «Национальное объединение строителей» возложенных на нее федеральными законами функций, в установленном федеральными законами порядке;

- проводить профессионально-общественную аккредитацию профессиональных образовательных программ, реализуемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность и (или) определять организации для целей проведения профессионально-общественную аккредитацию профессиональных образовательных программ, а также совершать иные действия, связанные и необходимые для целей профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ;



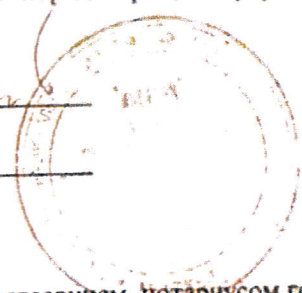
- осуществлять прием и учет документов, направленных в Ассоциацию «Национальное объединение строителей», принимать по этим документам решения, либо вносить проекты решений по этим документам на рассмотрение иных органов Ассоциации «Национальное объединение строителей»;
- рассматривать заявления, обращения и жалобы, поступившие в адрес Ассоциации «Национальное объединение строителей»; А В 2275886
- организовывать учет и отчетность Ассоциации «Национальное объединение строителей»;
- осуществлять руководство структурными подразделениями и работниками Ассоциации «Национальное объединение строителей»;
- осуществлять иные действия, предусмотренные документами Всероссийского Съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства (далее – Съезд) и Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей»;
- принимать решения по всем текущим вопросам деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей», не отнесенным к компетенции Съезда и Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей».

Доверенность выдана сроком по двадцать первого марта две тысячи двадцатого года, с правом передоверия полномочий по настоящей доверенности другим лицам. Последующее передоверие допускается.

Представитель, передавший полномочия другому лицу в порядке передоверия, не утрачивает соответствующие полномочия.

Подпись: _____

Борис Сергеевич Иванов



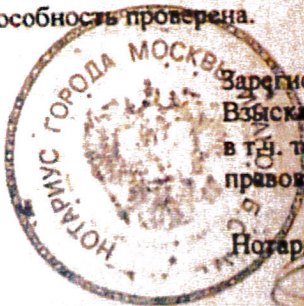
Город Москва, Российская Федерация.

Десятого ноября две тысячи шестнадцатого года.

Настоящая доверенность удостоверена мной, Ивановым Борисом Сергеевичем, нотариусом города Москвы.

Доверенность совершена от имени Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация - общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» президентом гр. Молчановым Андреем Юрьевичем, подписавшим ее в моем присутствии.

Правоспособность Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация - общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» и полномочия его представителя проверены. Личность подписавшего доверенность установлена, дееспособность проверена.



Зарегистрировано в реестре за № 2-4277
 Взимано: 5 250 руб. 00 коп.,
 в т.ч. тариф: 750 руб. 00 коп.,
 правовые и технические услуги: 4 500 руб. 00 коп.

Нотариус

Борис Сергеевич Иванов

Б. С. Иванов

Удостоверено по адресу: город Москва, ул. Малая Грузинская, д.3





Всего прошнуровано,
пронумеровано и скреплено
печатью 214881
листов.

Нотариус [Signature]

Полномочия по настоящей доверенности
переданы Кузнецовой С.И.
по доверенности от 10.11.2016.



Полномочия по настоящей доверенности
переданы Александров Е.И.
по доверенности от 10.11.2016.



Полномочия по настоящей доверенности
переданы Кузнецовой С.И.
по доверенности от 10.11.2016.



Полномочия по настоящей доверенности
переданы Александров Е.И.
по доверенности от 10.11.2016.

