

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0180 от «    » марта 2019г

*О нарушениях действующего  
законодательства Президентом  
и кандидатом в Президенты НОСТРОЙ*

**Министру строительства и жилищно-  
коммунального хозяйства Российской  
Федерации  
В.В. Якушеву**

**Уважаемый Владимир Владимирович!**

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях», ст.6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», Градостроительного законодательства РФ, обращается к Вам со следующим.

В настоящее время одним из кандидатов в Президенты НОСТРОЙ выдвинут Глушков Антон Николаевич – действующий Вице-президент Ассоциации «Национальное объединение строителей», Председатель Совета Ассоциации «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края» и проживающий в Красноярском крае.

В соответствии с п. 2 ст. 54 Гражданского кодекса РФ, п. 2 ст. 8 Закона №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации.

На основании пп. "в" п. 1 ст. 5 Закона N 129-ФЗ в Едином государственном реестре юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) содержатся сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего исполнительного органа юридического лица.

В соответствии с положениями части 5 статьи 55.21 Градостроительного кодекса РФ – Президент является единоличным исполнительным органом Национального объединения строителей.

В соответствии с пунктом 9.6.10 Устава НОСТРОЙ Президент определяет адрес Ассоциации в пределах места нахождения Ассоциации, указанного в Уставе (г. Москва – пункт 1.5. Устава).

Учитывая изложенное, **место нахождения Национального объединения строителей, определяется местом нахождения его постоянно действующего исполнительного органа** (в данном случае единоличного исполнительного органа – Президента НОСТРОЙ.)

Согласно сведениям ЕГРЮЛ адресом (местом нахождения) НОСТРОЙ является, г. Москва, ул. Малая Грузинская, д. 3. Запись о внесении в ЕГРЮЛ данных сведений произведена в 2012 году и актуальна в настоящее время. Никаких изменений в ЕГРЮЛ в части адреса (места нахождения), с вступлением в должность действующего Президента НОСТРОЙ А.Ю. Молчанова не вносилось, тем самым, местом нахождения единоличного исполнительного органа НОСТРОЙ должен являться вышеуказанный адрес. В нашем случае, Президент НОСТРОЙ фактически не находится по адресу места нахождения и, кроме того, не исполняет свои обязанности на постоянной основе по указанному адресу, что является нарушением федерального законодательства и подтверждается фактом передачи Молчановым А.Ю, практически всех полномочий Президента НОСТРОЙ исполнительному директору, по доверенности от 10.11.2016 года.

Обращаем Ваше внимание, что в случае избрания в качестве Президента НОСТРОЙ кандидата - Глушкова А.Н., проживающего в Красноярском крае, в ЕГРЮЛ необходимо будет вносить изменения и, соответственно, офис Президента должен будет, в соответствии с законодательством Российской Федерации, передислоцироваться в Красноярский Край.

В соответствии с положениями статьи 24 Федерального закона № 315-ФЗ саморегулируемые организации вправе создавать ассоциации (союзы) в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях.

В соответствии с частью 5 указанной статьи ограничения предусмотренные статьей 14 вышеуказанного федерального закона, **полностью распространяются** на ассоциацию (союз) саморегулируемых организаций, ее должностных лиц и иных работников, в нашем случае - НОСТРОЙ, включая его Президента, Вице-президентов, должностных лиц и работников Национального объединения. На эту особенность указывает и Минэкономразвития России (письмо № Д24и-837 от 21.11.2018).

Согласно части 5 статьи 14 Федерального закона № 315-ФЗ лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа саморегулируемой организации, не вправе являться членом органов управления членом саморегулируемой организации, их дочерних и зависимых обществ, являться работником, состоящим в штате указанных организаций.

В настоящее время Глушков А.Н. - Вице-президент Ассоциации «Национальное объединение строителей», является Председателем Совета Ассоциации «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края» и одновременно состоит в должности директора по развитию в штате Акционерного общества «Фирма Культбытстрой», являющегося членом Ассоциации «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края», а также является учредителем ООО «ККС-ЛД» и ООО «ККМ», которые также состоят в вышеуказанной Ассоциации.

Исходя из изложенного Глушков А.Н., занимая сейчас должность Вице-президента НОСТРОЙ, осуществляет руководство СРО и является работником члена этой же СРО, уже реально нарушает упомянутые запреты, установленные Федеральным законодательством. К тому же Глушков А.Н. руководит экспертным советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере.

В соответствии с положениями Трудового законодательства Российской Федерации единоличный исполнительный орган, осуществляя свои полномочия, должен действовать добросовестно и разумно, в интересах возглавляемого им юридического лица.

Принцип разумности и добросовестности при исполнении своих обязанностей согласуется с положениями статьи 8 Федерального закона «О саморегулируемых организациях», согласно которой лица входящие в состав органов управления должны соблюдать интересы саморегулируемой организации, прежде всего в отношении целей ее деятельности, и не должны использовать возможности, связанные с осуществлением ими своих профессиональных обязанностей, или допускать использование таких возможностей в целях, противоречащих целям, указанным в учредительных документах некоммерческой организации.

В действиях Президента и Вице-президента НОСТРОЙ, и в общей системе управления, по нашему мнению, прослеживается явный конфликт интересов, выражающийся в возможности лоббирования интересов застройщиков, представителем которых является Президент НОСТРОЙ Молчанов А.Ю., Вице-Президент Глушков А.Н. и большинство координаторов НОСТРОЙ по федеральным округам РФ.

Преемственность власти, объявленная Президентом НОСТРОЙ, и следование существующему курсу развитию системы саморегулирования, свидетельствует о возможном продолжении подобного лоббирования интересов исключительно застройщиков, в ущерб интересам подрядных строительных организаций, составляющих более 98% членов всех саморегулируемых организаций в области строительства.

Кроме того, в НОСТРОЙ, в нарушение положений федерального закона №135-ФЗ и части 1 статьи 13.3 федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» не разработаны и не размещены на официальном сайте стандарты и правила содержащие меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов и антикоррупционная политика НОСТРОЙ.

Ассоциация «Сахалинстрой» выступает за то, чтобы к грядущему десятилетию НОСТРОЙ, наконец то сформировалось добросовестное и законно избранное руководство Национальным объединением, и все строительное сообщество, совместно с новым Президентом НОСТРОЙ, разумно и

добросовестно исполняющим свои обязанности на постоянной основе по основному месту работы, в качестве единоличного исполнительного органа НОСТРОЙ, приступили к решению стоящих перед ними задач, как в области становления системы саморегулируемых организаций, как и в сфере строительства в целом.

Исходя из изложенного, с учетом отсутствия заявления Глушкова А.Н. о согласии исполнять обязанности единоличного исполнительного органа НОСТРОЙ на постоянной основе по основному месту работы в г. Москве, а также о выходе из состава органов управления Ассоциации «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края», о выходе из состава учредителей ООО «ККС-ЛД» и ООО «ККМ» и сложении с себя полномочий директора по развитию АО «Фирма Культбытстрой», в случае его избрания Президентом НОСТРОЙ, считаем невозможным выдвижение указанного кандидата Окружными конференциями НОСТРОЙ и его поддержку органами исполнительной власти.

Просим рассмотреть настоящее обращение Ассоциации «Сахалинстрой» и поручить ответственным лицам направить в наш адрес мотивированную позицию по обозначенному вопросу.

Приложение: Письмо Минэкономразвития РФ № Д24и-837 от 21.11.2018г.

Генеральный директор \_\_\_\_\_ В.П. Мозолевский

Исп.: Тимошенко Е.А. 311-045 (вн. 213)



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 13, Москва,  
ГСП-3, А-47, 125993  
Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06  
E-mail: [mineconom@economy.gov.ru](mailto:mineconom@economy.gov.ru)  
<http://www.economy.gov.ru>  
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,  
ИНН КПП 7710349494/771001001

21.11.2018 № Д24и-837

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Генеральному директору  
Ассоциации «Сахалинстрой»

В.П. Мозолевскому

693000, Сахалинская область,  
г. Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

[np@ssros.ru](mailto:np@ssros.ru)

Об ограничении прав национальных  
объединений, их должностных лиц  
и иных работников

Письмо Ассоциации «Сахалинстрой»  
от 15 ноября 2018 г. № 0787

Уважаемый Валерий Павлович!

Департамент контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Минэкономразвития России рассмотрел Ваше обращение по вопросу распространения действия части 5 статьи 24 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Закон № 315-ФЗ) на национальные объединения саморегулируемых организаций и сообщает следующее.

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Министерство не обладает полномочиями по разъяснению законодательства по запрашиваемому вопросу.

Вместе с тем полагаем возможным отметить следующее.

Отношения, возникающие в связи с приобретением и прекращением статуса саморегулируемых организаций (далее также – СРО), деятельностью СРО, осуществлением взаимодействия саморегулируемых организаций и их членов,

2926  
23 НОЯ 2018

потребителей произведенных ими товаров (работ, услуг), федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, регулируются Законом № 315-ФЗ.

Согласно части 2.1 статьи 1 Закона № 315-ФЗ особенности саморегулирования в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства устанавливаются законодательством о градостроительной деятельности.

Таким образом, в части, не урегулированной градостроительным законодательством, к отношениям в сфере саморегулирования в строительной отрасли применяются нормы Закона № 315-ФЗ.

В Законе № 315-ФЗ отсутствует понятие «национальное объединение». Вместе с тем в соответствии со статьей 24 Закона № 315-ФЗ саморегулируемые организации (далее – СРО) вправе создавать ассоциации (союзы) в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях.

Согласно части 5 указанной статьи ограничения, предусмотренные статьей 14 Закона № 315-ФЗ, полностью распространяются на ассоциацию (союз) СРО, ее должностных лиц и иных работников.

В соответствии со статьей 55.20 Градостроительного кодекса Российской Федерации национальные объединения СРО являются общероссийскими негосударственными некоммерческими организациями, объединяющими саморегулируемые организации на основе обязательного членства, и создаются в форме ассоциации (союза).

При этом создаются национальные объединения СРО следующих видов:

– Национальное объединение СРО, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации;

– Национальное объединение СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

Ввиду того, что национальные объединения СРО строительной отрасли создаются в форме ассоциаций (союзов) и основаны на членстве саморегулируемых организаций, считаем, что действие положений статьи 24 Закона № 315-ФЗ распространяется на указанные национальные объединения СРО в части, не урегулированной градостроительным законодательством.

Данное письмо не содержит правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, не является нормативным правовым актом, имеет информационный характер и не препятствует руководствоваться непосредственно нормами законодательства.

Заместитель директора  
Департамента контрольно-надзорной  
и разрешительной деятельности

А.В. Вдовин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E1036E1B07E0E980E81193D7D4FE4D40  
Владелец: Вдовин Александр Викторович  
Действителен: с 24.10.2018 до 24.10.2019