

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 667 от « 10 » апреля 2019

Заместителю Председателя
правительства Российской
Федерации
В.Л. Мутко

Министру строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации
В.В. Якушеву

Руководителю Федеральной
службы по экологическому,
технологическому и атомному
надзору
Алёшину А.В.

*О необходимости внесения дополнений в
Положение об осуществлении строительного
надзора в Российской Федерации, утвержденное
постановлением Правительства РФ от 01
февраля 2006 года № 54 и РД-11-04-2006,
утвержденное приказом Ростехнадзора от 26
декабря 2006 года № 1129*

Уважаемый Виталий Леонтьевич!

Ассоциация «Сахалинстрой», руководствуясь нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях», ст. 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», ст. 1 Федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обращается к Вам с целью приведения норм документов, указанных в теме обращения, в соответствие с требованиями Федерального закона № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2009 году вступил в законную силу Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Федеральный закон № 294-ФЗ).

В соответствии с положениями вышеуказанного закона органы государственного контроля (надзора) взаимодействуют с саморегулируемыми организациями по вопросам защиты прав их членов при осуществлении государственного контроля (надзора).

Взаимодействие контролирующих органов с саморегулируемыми организациями в области строительства нашли свое отражение также в «Порядке проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации», утвержденном приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129 (далее - РД-11-04-2006), который дублирует положения Федерального закона № 294-ФЗ.

При проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в виде плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (членов саморегулируемой организации) орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны уведомить саморегулируемую организацию в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении плановой/внеплановой проверки (статьи 9,10 Федерального закона № 294-ФЗ). С учетом положений пункта 9.1. РД-11-04-2006, уведомление должно быть направлено в саморегулируемую организацию не позднее чем за 3 рабочих дня до проведения проверки.

Указанная обязанность контролирующих органов о направлении уведомлений в Ассоциации «Сахалинстрой» Государственной инспекцией строительного надзора Сахалинской области исполняется. Уведомления в адрес

Ассоциации «Сахалинстрой» поступают своевременно, что дает возможность участия в таких проверках инспекторов Ассоциации.

В соответствии с требованиями пункта 24.1. РД-11-04-2006, с учетом требований части 14 статьи 9 и части 20 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, в случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований, должностное лицо органа государственного строительного надзора после проведения проверки, направляет в саморегулируемую организацию сведения о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проверки.

Согласно положений подпункта 1 части 2 статьи 55.7 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация вправе принять решение об исключении из членов СРО индивидуального предпринимателя или юридического лица при неисполнении двух и более раз в течение одного года предписаний органов государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Таким образом, информация предоставляемая контролирующими органами, а именно, ГИСН или Ростехнадзором Сахалинской области, является для Ассоциации значимым инструментом для оперативного реагирования и организации контрольных и дисциплинарных мероприятий в отношении членов Ассоциации, у которых выявлены нарушения. Предметом таких проверок является обеспечение качества и безопасности выполнения строительных работ членами Ассоциации «Сахалинстрой», контроль своевременного исполнения Предписания ГИСН или Ростехнадзора Сахалинской области (предусмотрено внутренними документами Ассоциации «Сахалинстрой» и вытекает из требований Градостроительного кодекса РФ).

На основании требований п. 15 *«Положения об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации»*, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года № 54 (далее - Положение) и пункта 15. РД-11-04-2006, акт, составленный по результатам проверки, и выданное на его основании предписание составляются в 2 экземплярах. Первые экземпляры акта и предписания

передаются лицу, несущему ответственность за допущенные нарушения (заказчик, застройщик или подрядчик), а вторые экземпляры акта и предписания остаются в деле органа государственного строительного надзора.

Таким образом, ГИСН и Ростехнадзор регионов России руководствуясь в своей работе вышеуказанными постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года № 54, Приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129 и положениями федерального закона № 294-ФЗ направляют в саморегулируемые организации сведения о выявленных нарушениях. Состав и форма направляемых сведений не определена, поэтому Ассоциация «Сахалинстрой» не имеет точных формулировок нарушений, отраженных в актах проверок и предписаниях, и сроков, установленных ГИСН или Ростехнадзором Сахалинской области для устранения выявленных нарушений.

Результат взаимодействия ГИСН с саморегулируемыми организациями в области строительства до настоящего времени не нашел отражения в вышеуказанном Положении.

Ассоциация «Сахалинстрой» обращалась с предложением к ГИСН Сахалинской области о направлении в адрес Ассоциации копии предписания, в рамках исполнения обязанности, предусмотренной ч. 14 ст. 9 и ч. 20 ст. 10 Федерального закона №294-ФЗ (копия обращения прилагается). Однако, указанное обращение отклонено со ссылками на п. 15 *«Положения об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации»*, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года №54 (копия ответа прилагается).

В связи с изложенным, Ассоциация «Сахалинстрой» предлагает внести дополнительное правовое регулирование обязанностей органов государственного строительного надзора, предусмотренных частью 14 статьи 9 и частью 20 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, в *«Положение об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации»*, утвержденное постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года № 54 и в РД-11-04-2006, утверждённое приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129, в части описания порядка взаимодействия ГИСН и Ростехнадзора различных

уровней с саморегулируемыми организациями в области строительства, а именно: в части направления в адрес саморегулируемых организаций заверенных копий предписаний, вынесенных по результатам плановой/внеплановой проверки членов данных саморегулируемых организаций.

На основании изложенного, в целях защиты прав и законных интересов членов Ассоциации «Сахалинстрой», своевременного и полного реагирования саморегулируемых организаций на выявленные ГИСН и Ростехнадзором регионов недостатки работ, с целью обеспечения качества и безопасности выполнения работ членами СРО строителей, исполнения норм Федерального закона № 294-ФЗ, просим вашего поручения рассмотреть и внести наши предложения в *«Положение об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации»*, утвержденное постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года № 54 и в РД-11-04-2006, утверждённое приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129.

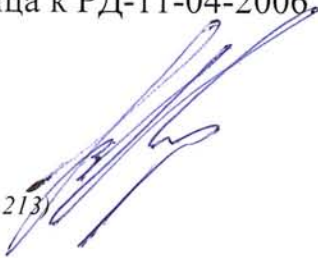
Просим дать поручение ответственным лицам сообщить нам о рассмотрении предложений Ассоциации «Сахалинстрой» Министерством строительства РФ, как органом координирующим государственную политику в сфере строительства, и Ростехнадзором, как органом осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного строительного надзора.

Приложение:

1. Обращение в ГИСН Сахалинской области № 0114 от 25.02.2019 г.
2. Ответ ГИСН Сахалинской области от 25.03.2019 г.
3. Сравнительная таблица к Положению об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации.
4. Сравнительная таблица к РД-11-04-2006.

Генеральный директор

Исп.: Тимошенко Е.А. 8(4242)311-045 (вн. 213)



В.П. Мозолевский

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей»

Регистрационный номер в государственном
реестре саморегулируемых организаций
СРО-С-019-06072009

ОГРН 1086500001312
ИНН 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0114 от 25.02.2019 г.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ
СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Руководителю инспекции
В.И. Галета

693020, гор. Южно-Сахалинск,
ул. Дзержинского, д. 23, оф. 550

Об информации о выявленных нарушениях

Уважаемая Валентина Ивановна!

Государственная инспекция строительного надзора Сахалинской области направляет в Ассоциацию «Сахалинстрой» информацию о нарушениях, выявленных в рамках плановых (внеплановых) проверок строительных компаний, являющихся членами Ассоциации.

Информация, направляемая ГИСН Сахалинской области, является для Ассоциации значимым инструментом для оперативного реагирования и своевременной организации Ассоциацией контрольных мероприятий в отношении деятельности членов Ассоциации, у которых выявлены нарушения. Предметом таких проверок является «контроль своевременного исполнения Предписания ГИСН Сахалинской области».

Неисполнение членом Ассоциации предписаний надзорных органов влечёт за собой применение к такому члену мер дисциплинарного воздействия вплоть до исключения из Ассоциации.

В связи с тем, что в информации, направляемой в Ассоциацию, не указываются сроки устранения нарушений, установленные ГИСН, возникает необходимость дополнительного запроса документов у члена Ассоциации, в отношении которого Ассоциацией возбуждается внеплановая проверка.

Убедительно просим рассмотреть возможность вместе с информацией о выявленных нарушениях направлять в Ассоциацию копию выданного ГИСН Сахалинской области члену Ассоциации предписания об устранении нарушений.

Благодарим за сотрудничество!

С уважением,
Генеральный директор

В.П. Мозолевский



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ
СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

693020, г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского, 23, оф. 550
тел.: (4242) 670-760, факс: (4242) 467-180
e-mail: gisn@admsakhalin.ru, сайт: <http://gisn.sakhalin.gov.ru>

25.03.2019 № Исх-3.34-157/19

На № 0114 от 25.02.2019

Генеральному директору
Ассоциации региональное
отраслевое объединение ра-
ботодателей «Сахалинское
Саморегулируемое Объ-
единение Строителей»

В.П.Мозолевскому

Об информации о выявленных нарушениях

Уважаемый Валерий Павлович!

Государственная инспекция строительного надзора Сахалинской области (далее – Инспекция) рассмотрела Ваше обращение о предоставлении Ассоциации «Сахалинстрой» копий выданных Инспекцией предписаний об устранении выявленных при проведении проверочных мероприятий нарушений, и по результатам рассмотрения сообщает следующее.

В соответствии с требованиями ч. 20 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа гос-

Исх-3.34-165/19(п)(1.0)

1054
29 MAR 2019

ударственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении внеплановой выездной проверки таких членов саморегулируемой организации обязаны сообщить в саморегулируемую организацию о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения внеплановой выездной проверки.

В соответствии с п. 15 Постановления Правительства РФ от 01 февраля 2006 г. N 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», акт, составленный по результатам проверки, и выданное на основании его предписание составляются в 2 экземплярах. К акту о проведенной проверке прилагаются составленные либо полученные в процессе проведения проверки документы (при их наличии). Первые экземпляры акта и предписания, а также копии указанных документов передаются заказчику, застройщику или подрядчику (в зависимости от того, кто в соответствии с законодательством Российской Федерации несет ответственность за допущенные нарушения). Вторые экземпляры акта и предписания, а также составленные либо полученные в процессе проведения проверки документы остаются в деле органа государственного строительного надзора.

На основании изложенного полагаем, что законодательство Российской Федерации не предусматривает направление предписаний органов контроля (надзора) в саморегулируемую организацию.

Руководитель инспекции



В.И.Галета

Сравнительная таблица

к Положению об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года №54 (далее - Положение)

№ п/п	Действующая редакция	Предложения Ассоциации «Сахалинстрой»
1.	<p>Пункт 11 Положения: Проверки проводятся должностным лицом (должностными лицами) органа государственного строительного надзора, уполномоченным на основании соответствующего распоряжения (приказа) органа государственного строительного надзора и от его имени осуществлять такой надзор (далее - должностное лицо органа государственного строительного надзора) в соответствии с программой проверок, а также в случае получения извещений, указанных в <u>части 6 статьи 52 и части 3 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления.</u></p>	<p>Дополнить пункт 11 Положения абзацем следующего содержания: «В случае проведения проверки членов саморегулируемой организации должностное лицо органа государственного строительного надзора обязано не позднее чем за 3 рабочих дня до ее проведения направить уведомление в саморегулируемую организацию о проведении проверки в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении проверки.»</p>
2.	<p>Пункт 15 Положения: Акт, составленный по результатам проверки, и выданное на основании его предписание составляются в 2 экземплярах. К акту о проведенной проверке прилагаются составленные либо полученные в процессе проведения проверки документы (при их наличии). Первые экземпляры акта и предписания, а также копии указанных документов передаются заказчику, застройщику или подрядчику (в зависимости от того, кто в соответствии с законодательством Российской Федерации несет ответственность за допущенные нарушения). Вторые экземпляры акта и предписания, а также составленные либо полученные в процессе проведения проверки документы остаются в деле органа государственного строительного надзора.</p>	<p>Дополнить в пункт 15 Положения абзацем следующего содержания: «Должностное лицо органа государственного строительного надзора, в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения плановой/внеплановой проверки членов саморегулируемой организации направляет в саморегулируемую организацию копию предписания, выданного на основании акта, составленного по результатам проверки».</p>



Генеральный директор

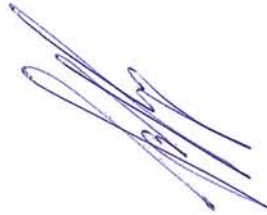
В.П. Мозолевский

Сравнительная таблица

к Порядку проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации утверждённый приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129 (далее - РД-11-04-2006)

№ п/п	Действующая редакция	Предложения Ассоциации «Сахалинстрой»
1.	<p>Пункт 24.1 РД-11-04-2006:</p> <p>В случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований должностное лицо органа строительного надзора после проведения проверки направляет в саморегулируемую организацию сведения о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проверки с учетом ограничений о распространении информации, полученной в результате проведения проверки и составляющей государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну..</p>	<p>Изложить пункт 24.1 РД-11-04-2006 в следующей редакции:</p> <p>В случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований должностное лицо органа государственного строительного надзора после проведения проверки направляет в саморегулируемую организацию копию предписания в течение пяти рабочих дней со дня окончания проверки с учетом ограничений о распространении информации, полученной в результате проведения проверки и составляющей государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну.</p>

Генеральный директор



В.П. Мозолевский