

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 240 от «16» апреля 2019

Заместителю Председателя
правительства Российской
Федерации
В.Л. Мутко

Министру строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации
В.В. Якушеву

Руководителю Федеральной
службы по экологическому,
технологическому и атомному
надзору
Алёшину А.В.

*О необходимости внесения дополнений в
РД-11-04-2006, утверждённое приказом
Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129
и в Положение об осуществлении строительного
надзора в Российской Федерации, утвержденное
постановлением Правительства РФ от 01
февраля 2006 года № 54*

Уважаемый Виталий Леонтьевич!

Ассоциация «Сахалинстрой», руководствуясь нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях», ст. 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», ст. 1 Федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обращается к Вам с целью приведения норм документов, указанных в теме обращения, в соответствие с требованиями Федерального закона № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ выполнение работ по договорам строительного подряда (реализация проекта) обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов).

Согласно части 4 статьи 55.5-1 ГрК РФ специалисты по организации строительства (главные инженеры проектов), сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, привлекаются индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом по трудовому договору в целях организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства.

Обязательные должностные обязанности главных инженеров проектов (руководителей проектов – ГОСТ Р 54869-2011), наряду с должностными обязанностями, отраженными в профессиональном стандарте «Организатор строительного производства», перечислены в части 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ.

Таким образом, при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов, все работы и исполнительная документация должны быть приняты и подписаны указанным специалистом по организации строительства (главным инженером проекта). Иные работники члена саморегулируемой организации неправомерно выполнять указанные должностные обязанности специалиста по организации строительства.

Исходя из изложенного мы считаем, что специалист по организации строительства (руководитель проекта, главный инженер проекта), который обеспечивает выполнение работ по конкретному проекту – договору строительного подряда, должен находиться на строительной площадке, организовывать и контролировать выполнение всех строительных работ на разных этапах строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов (проектов), а застройщик (технический заказчик), в свою очередь, должен контролировать ход работ на объекте и, в том числе, контролировать наличие указанного специалиста по организации строительства непосредственно на строящемся объекте, который и обязан обеспечивать исполнение контракта. В

свою очередь ГИСН и Ростехнадзор Сахалинской области при проведении плановых/внеплановых проверок также должны контролировать наличие указанного специалиста по организации строительства непосредственно на объекте.

По сути ГИСН или Ростехнадзор должны выносить свои предписания именно в отношении руководителя проекта (главного инженера проекта – физического лица), то есть лица организующего строительство и привлекать именно его, как физическое лицо, к ответственности за неисполнение предписания. Иная трактовка действующего законодательства (о привлечении к административной ответственности юридического лица) влечет невозможность применения правовой нормы закрепленной в пункте 4 части 9 статьи 55.5-1 ГрК РФ.

Выполнение функций специалиста по организации строительства связано с непосредственным выполнением работ на объекте, что отвечает целям повышения качества и безопасности выполняемых работ. Сведения об указанном специалисте (главном инженере проекта) должны быть внесены в Журнал работ и в другие необходимые специальные журналы работ, размещены на информационном щите расположенном перед входом на строительную площадку.

Для достижения цели правового регулирования считаем, что в отношении Государственной инспекции строительного надзора и Ростехнадзора должны быть установлены обязанности по идентификации и контролю реального обеспечения выполнения работ специалистами по организации строительства – главными инженерами проектов, при проведении своих контрольных мероприятий.

Ассоциация «Сахалинстрой» считает, что в целях контроля наличия специалистов по организации строительства – главных инженеров проектов при осуществлении строительного надзора силами ГИСН или Ростехнадзора, необходимо актуализировать Положение об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года № 54 и РД-11-04-2006,

утверждённый приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129 в части обязанности проверки наличия специалистов по организации строительства – главных инженеров проектов на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта.

Также полагаем, что закрепление данных обязанностей контролирующих органов требует внесения изменений в Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 января 2007 г. № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» и в приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 июля 2018 г. № 398/пр «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта», в части:

- обязательной идентификации и установления ответственности специалиста по организации строительства – главного инженера проекта при исполнении контракта;

- установления административной ответственности подрядчика за необеспеченность выполнения работ на строительной площадке специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов) включенными в национальный реестр специалистов, вплоть до расторжения контракта;

- установления обязанности заказчика принимать меры ответственности к подрядчику за отсутствие специалиста по организации строительства (главного инженера проекта) на строительной площадке, а также, в случае предоставления ему фиктивной или недостоверной информации о таком специалисте.

На основании изложенного, в целях защиты прав и законных интересов членов Ассоциации «Сахалинстрой», своевременного и полного реагирования

саморегулируемых организаций на выявленные ГИСН и Ростехнадзором регионов недостатки работ, с целью обеспечения качества и безопасности выполнения работ членами СРО строителей, просим вашего поручения рассмотреть и внести необходимые предложения в Положение об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года № 54 и в РД-11-04-2006, утверждённый приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129.

Просим дать поручение ответственным лицам сообщить нам о рассмотрении предложений Ассоциации «Сахалинстрой» Министерством строительства РФ, как органом координирующим государственную политику в сфере строительства, и Ростехнадзором, как органом осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного строительного надзора.

Приложение:

1. Сравнительная таблица к Положению об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации.
2. Сравнительная таблица к Порядку проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации (РД-11-04-2006).

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп.: Тимошенко Е.А. 8(4242)311-045 (вн. 213)

Сравнительная таблица

к Положению об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года №54 (далее - Положение)

| № п/п | Действующая редакция | Предложения Ассоциации «Сахалинстрой» |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| <p>1.</p> <p>Пункт 13 Положения:</p> <p>Для определения соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной и рабочей документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, должностным лицом органа государственного строительного надзора проверяется:</p> <p>а) соблюдение требований к выполнению работ, предусмотренных <u>пунктом 10</u> настоящего Положения;</p> <p>б) соблюдение порядка проведения строительного контроля, ведения общего и (или) специальных журналов, в которых ведется учет выполнения работ (далее - общие и (или) специальные журналы), исполнительской документации, составления актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения. Состав и порядок ведения исполнительной документации, а также <u>форма и порядок</u> ведения общего и (или) специальных журналов устанавливаются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;</p> <p>в) устранение выявленных при проведении строительного контроля и осуществлении государственного строительного надзора нарушений соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации (далее - нарушения), а также соблюдение запрета приступать к продолжению работ до составления актов об устранении таких нарушений;</p> <p>г) соблюдение иных требований при выполнении работ, установленных техническими регламентами (нормами и правилами), иными нормативными правовыми актами, проектной документацией, в том числе требований в отношении энергетической эффективности и требований в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.</p> <p>Осуществление проверки может быть сопряжено с проведением (назначением) органом государственного строительного надзора экспертизы, лабораторных и иных испытаний выполненных работ и применяемых строительных материалов.</p> | <p>Изложить подпункт а) пункта 13 Положения в следующей редакции:</p> <p>б) соблюдение порядка проведения строительного контроля, ведения общего и (или) специальных журналов, в которых ведется учет выполнения работ (далее - общие и (или) специальные журналы), исполнительской документации, составления актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения. Наличие специалиста по организации строительства непосредственно на объекте, состав и порядок ведения исполнительной документации, прием специалистом по организации строительства всех работ проводимых при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов и подписание указанных специалистом исполнительной документации, а также <u>форма и порядок</u> ведения общего и (или) специальных журналов устанавливаются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, ;</p> | |

Генеральный директор

В.П. Мозолева



Сравнительная таблица

к Порядку проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации утверждённый приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129 (далее - РД-11-04-2006))

| № п/п | Действующая редакция | Предложения Ассоциации «Сахагинстрой» |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1.</p> <p>При проведении проверки должностное лицо органа государственного строительного надзора осуществляет следующие действия:</p> <p>а) рассматривает представленные застройщиком, техническим заказчиком, лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, для проведения проверки документов, связанные с выполнением работ (включая отдельные работы, строительные конструкции, участки сетей инженерно-технического обеспечения, инженерные системы и оборудование), применением строительных материалов (изделий), а также с осуществлением строительного контроля; (в ред. Приказа Ростехнадзора от 14.07.2015 N 273)</p> <p>б) проводит визуальный осмотр выполненных работ (включая отдельные выполненные работы, строительные конструкции, участки сетей инженерно-технического обеспечения, инженерные системы и оборудование) и примененных строительных материалов (изделий) (далее - выполненные работы); (в ред. Приказа Ростехнадзора от 14.07.2015 N 273)</p> <p>в) оформляет результаты проведенной проверки; (в ред. Приказа Ростехнадзора от 14.07.2015 N 273)</p> <p>г) в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, осуществляет действия, направленные на привлечение к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения.</p> <p>Последовательность действий, предусмотренных подпунктами "а", "б" настоящего пункта, определяется должностным лицом органа государственного надзора самостоятельно.</p> | <p>Пункт 11 РД-11-04-2006:</p> | <p>Дополнить пункт 11 РД-11-04-2006 подпунктом в) следующего содержания, с изменением нумерации</p> <p>в) проверяет наличие специалиста по организации строительства непосредственно на объекте, прием специалистом по организации строительства всех работ проводимых при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов и подписание указанных специалистом исполнительной документации.</p> |

Генеральный директор

В.П. Мозолевский