

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0634 от «13» сентября 2019 года **Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций**

109074, г. Москва, Китайгородский пр., д.7, стр.2.

Эл.почта: rsoc_in@rkn.gov.ru

А.А. Жарову

«О нарушениях руководством НОСТРОЙ норм Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»

Уважаемый Александр Александрович!

Ассоциация «Сахалинстрой» является некоммерческой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства. Ассоциация осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Федеральным законом от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ, Федеральным законом «О саморегулируемых организациях», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с положениями частей 5, 5.1 статьи 55.20 ГрК РФ, Ассоциация «Сахалинстрой» является членом Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организация, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» (Далее - НОСТРОЙ).

Пунктом 2 части 6 статьи 55.5. ГрК РФ закреплено, что член саморегулируемой организации в области строительства (индивидуальный предприниматель или юридическое лицо) должен обеспечить наличие, по месту основной работы, не менее чем двух специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства (статья 55.5-1 ГрК РФ), ведение которого, в соответствии с 4 Приказа Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр (ред. от 22.12.2017) возложено на НОСТРОЙ.

В соответствии с ГрК РФ и вышеуказанным приказом действия НОСТРОЙ по внесению сведений о физическом лице в Национальный реестр специалистов в области строительства, внесение изменений в сведения, а также исключение сведений из реестра выполняются по заявлению (обращению) заинтересованных лиц (специалистов по организации строительства).

В НОСТРОЙ, в инициативном порядке, создается «Сервис проверки идентификационных номеров специалистов НРС на наличие в других СРО» (Далее – Сервис), цель которого выявление недостоверных или неактуальных сведений по специалистам НРС, предоставленных ранее членами СРО, путем выявления дублирования идентификационных номеров, или выявления номеров, отсутствующих в НРС, что, по нашему мнению, незаконно, так как заинтересованные лица подавали документы в НОСТРОЙ только с целью включения в НРС, что и было достигнуто.

Порядок действий СРО в случае выявления дублирования специалистов, описывает разработанный НОСТРОЙ «Регламент действий саморегулируемой организации при выявлении дублирования специалистов НРС в «Сервисе проверки специалистов НРС на наличие в других СРО» (Далее – Регламент), и именно в рамках данного Регламента предлагается действовать СРО. При этом Регламент не утвержден и не является официальным документом.

Исполнительный директор НОСТРОЙ требует от СРО проведения ежемесячного мониторинга наличия специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в НРС, с представлением результатов мониторинга в

НОСТРОЙ, фактически «понуждает», в рамках указанного Регламента, саморегулируемые организации строителей нарушать действующее законодательство, в том числе Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (Далее – Федеральный закон № 152-ФЗ).

Федеральный закон № 152-ФЗ и Постановление Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» не только закрепляют права, обязанности, механизм взаимоотношений участников обработки персональных данных и их ответственность, а также содержит основные понятия (статья 3 Федерального закона № 152-ФЗ), обязательные для использования в сложившейся на сегодняшний день ситуации, когда руководство НОСТРОЙ, по нашему мнению, незаконно требует ежемесячного предоставления персональных данных специалистов НРС от каждого СРО строителей.

Статья 3 Федерального закона № 152-ФЗ указывает, что обработка персональных данных, не совместимая с целями сбора таких данных, не допускается.

В соответствии со статьей 7 указанного Федерального закона № 152-ФЗ, операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Постановлением Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 определено, что безопасность персональных данных при их обработке в информационной системе обеспечивает оператор этой системы, который обрабатывает персональные данные (далее - оператор), или лицо, осуществляющее обработку персональных данных по поручению оператора на основании заключаемого с этим лицом договора.

Часть 4 статьи 21 Федерального закона № 152-ФЗ четко указывает, что в случае достижения цели обработки персональных данных оператор обязан прекратить обработку персональных данных или обеспечить ее прекращение (если обработка персональных данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора) и уничтожить персональные данные или обеспечить их уничтожение

(если обработка персональных данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора) в определенный законом срок.

Оператор осуществляет блокирование таких персональных данных или обеспечивает блокирование (если обработка осуществляется по договору) в срок не более 6 месяцев.

Таким образом, представленные членами Ассоциации «Сахалинстрой» сведения о трудоустроенных у них специалистах, получены для определённой цели – проверка на соответствие члена СРО установленным требованиям и актуальны только на момент проведения контрольных мероприятий (вступление, плановая/внеплановая проверка).

То есть, у Ассоциации «Сахалинстрой» отсутствует право дальнейшей обработки персональных данных лиц, заявленных нашими членами в качестве специалистов НРС в момент их вступления в Ассоциацию или в момент проведения плановых/внеплановых контрольных мероприятий. После подтверждения соответствия такого члена СРО установленным требованиям, обезличенные персональные данные не могут быть использованы для достижения иной цели по самому определению.

Ассоциация «Сахалинстрой» имеет лишь право хранения обезличенных данных, актуальных, подчеркиваем, только на дату их получения Ассоциацией с целью проверки на соответствие, и не более.

В связи с этим полагаем, что руководство НОСТРОЙ, требуя от СРО проведения ежемесячного мониторинга наличия вышеуказанных специалистов, сведения о которых внесены в НРС, провоцирует эти СРО на периодические нарушения законодательства о защите персональных данных.

Если СРО действовать в соответствии с законом, то перед совершением действий по сбору персональных данных от физических лиц, НОСТРОЙ, на основании Постановления Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 был обязан заключить с уполномоченным на сбор и обработку персональных данных лицом (СРО) соответствующий договор, что не предусмотрено ГрК РФ.

Обращаем внимание, что цель создания института специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов) – это персонализация ответственности за организацию выполняемых работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и сносу объектов капитального строительства по таким договорам (часть 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ).

НОСТРОЙ, формируя и осуществляя деятельность по ведению Национального реестра специалистов в области строительства, обладает правом обработки персональных данных таких специалистов в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» только на момент подачи таких персональных данных с целью включения/отказа во включении сведений о таких физических лицах в реестр (проверка на соответствие). После включения информации о специалисте в Нацреестр, право дальнейшей обработки персональных данных такого специалиста прекращается и появляется только право хранения таковых, и не более (иными словами, обезличивание данных).

Если же мы будем говорить об обработке персональных данных без согласия субъекта (физического лица) или если имеется необходимость подтвердить его персональные данные на момент включения специалиста в Нацреестр, то такое право наступает исключительно по решению суда (гражданского, административного, уголовного судопроизводства, судопроизводства в арбитражных судах).

Также НОСТРОЙ, действующий как оператор персональных данных, в соответствии с Федеральным законом № 152-ФЗ, не наделен правом требовать от СРО исполнения действий, не предусмотренных ни Градостроительным кодексом РФ, ни Федеральным законом № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ни Федеральным законом № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

У Ассоциации «Сахалинстрой», в рамках проведения требуемого ежемесячного мониторинга, отсутствует законное право запрашивать сведения о таких специалистах у строительных организаций, являющихся членами Ассоциации и в последующем вносить персональные данные специалистов в Сервис, поскольку данные действия выходят за пределы запланированных или проведенных

контрольных мероприятий, регламентированных нормами ГрК РФ и Федерального закона № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях». Обязанность совершения подобных действий законодательством на СРО не возложена.

Обращение Координатора НОСТРОЙ по ДФО не является основанием для проведения внеплановых проверок членом Ассоциации и истребования у специалистов по организации строительства (трудоустроенных у членом Ассоциации «Сахалинстрой») согласий на обработку и внесение персональных данных специалистов в Сервис и передачу в непоименованные саморегулируемые организации и в НОСТРОЙ.

На основании вышеизложенного, просим рассмотреть данную жалобу на действия Исполнительной дирекции НОСТРОЙ принять меры реагирования в отношении Исполнительного директора НОСТРОЙ и Координатора НОСТРОЙ по ДФО Винтовкина Г.Г. в части неоднократного понуждения к совершению Ассоциацией «Сахалинстрой» действий по сбору и передаче персональных данных физических лиц, в нарушение положений Федерального закона № 152-ФЗ и ГрК РФ, и сообщить нам о результатах рассмотрения жалобы и принятых мерах.

Приложение:

- Письмо Координатора НОСТРОЙ по ДФО от 18.02.2019г. № 015-К/ДФО;
- Письмо Исполнительного директора НОСТРОЙ от 17.07.2019 г. № 03-03-2854/19;
- Запрос Координатора НОСТРОЙ по ДФО от 27.06.2019 г. № 059-К/ДФО;
- Запрос Координатора НОСТРОЙ по ДФО от 31.07.2019 г. № 079-К/ДФО;
- Ответ Ассоциации «Сахалинстрой» от 22.08.2019г. № 0574;
- Запрос Координатора НОСТРОЙ по ДФО от 30.08.2019 г. № 085-К/ДФО;
- Регламент действий саморегулируемой организации при выявлении дублирования специалистов НРС в «Сервисе проверки специалистов НРС на наличие в других СРО».

С уважением,

Генеральный директор

Исп. Е.А. Тимошенко. 311045 (доб.216)



В.П. Мозолевский