

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0692 от «19» сентября 2019 г.

Министру строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации
В.В. Якушеву

Ответственному за разработку
Проекта
А.В. Ершовой
Aleksandra.Ershova@minstroyrf.ru

Копия: Губернатору Мурманской
области
А.В. Чибису

Главе Республики (Саха) Якутия
Айсену Николаеву

*О даче предложений к Проектам
Приказов «Об утверждении Методики
определения стоимости работ
по подготовке проектной
документации» и «Об утверждении
Методики определения затрат на
осуществление функций технического
заказчика»*

Уважаемый Владимир Владимирович!

Уважаемая Александра Витальевна!

Ассоциация «Сахалинстрой», руководствуясь нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях», ст. 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», обращается к Вам с целью приведения норм градостроительного законодательства Российской Федерации, в том числе сметного дела, к единообразному толкованию и исключению

расширительного толкования в части ценообразования и обеспечении преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок организациям, предоставляющим своим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленные законодательством гарантии и компенсации.

Сегодня субъекты предпринимательской деятельности, зарегистрированные и ведущие хозяйственную деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях находятся в неравных конкурентных условиях с компаниями других частей России при участии в государственных или муниципальных закупках, при которых данные субъекты предпринимательской деятельности обязаны оплачивать своим работникам северные льготы, надбавки, районные и другие коэффициенты, которые включены в сметную стоимость объектов капитального строительства (а значит, и в начальную максимальную цену закупки), которые планируются стоить в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

Президентом Российской Федерации Пр-817ГС п.1 в) от 05.04.2018 года, Правительству Российской Федерации в срок до 01.08.2018 года поручено представить предложения об обеспечении преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок организациям, предоставляющим своим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленные законодательством гарантии и компенсации.

Ознакомившись на сайте <https://regulation.gov.ru> с Проектами Приказов «Об утверждении Методики определения стоимости работ по подготовке проектной документации», «Об утверждении Методики определения затрат на осуществление функций технического заказчика» и иными Проектами Методик, Ассоциация предлагает решить этот вопрос путем выделения государственных гарантий и компенсаций, включённых сегодня в сметную стоимость работ, из начальной (максимальной) цены контракта, и проводить закупки в строительстве по так называемой «материковой стоимости», в том числе закупки у единственного поставщика. Если контракт выигрывает компания,

зарегистрированная, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, заказчик отдельно компенсирует подрядчику реально понесённые им затраты, выплаченные работникам, проживающим в этом регионе, в виде северных надбавок, районных коэффициентов и других компенсаций на выплаченную заработную плату, за дополнительные дни отпусков, на проезд один раз в два года в отпуск работника и неработающих членов семьи (женские часы) и другие компенсации, предусмотренные Трудовым кодексом РФ.

Данные денежные средства должны быть заложены (переведены) в сводном сметном расчете из затрат подрядчика в затраты заказчика. По итогам фактического несения прямых затрат подрядчиком на дополнительную оплату своим работникам с учетом северных льгот, надбавок, перечисленных выше, подрядчик подтверждает несение таких расходов, предоставляя техническому заказчику соответствующие отчетные документы.

В свою очередь, Технический заказчик компенсирует подрядчику указанные прямые, понесенные последним, расходы, которые должны быть учтены в главе 10 «Содержание службы заказчика».

Таким образом, при формировании сметной стоимости строительства, в Сводном сметном расчете определяется предельный размер затрат бюджета на выплату госгарантий подрядчику, который определяется и вычленяется из общей сметной стоимости подрядных работ по подготовке изысканий, разработке проектной документации, осуществлению строительства и концентрируется в Разделе 10 Сводного сметного расчета.

Выделение дополнительных бюджетных средств для этого не требуется. Напротив, при заявительном порядке компенсации затрат подрядчиком конкретным работникам, образуется экономия бюджетных средств (в крайнем случае, заказчик не может выплатить компенсации большего максимального размера, предусмотренного в Сводном сметном расчете, Разделе 10).

Кроме того, важно учесть, что в настоящее время в Мурманской области, Республике Саха (Якутия) по нашей инициативе (передали им наши материалы) обсуждаются аналогичные предложения.

Одновременно с этим, Руководитель Федеральной антимонопольной службы РФ в своем письме от 25.05.18 года № ИА/37953/18 Губернатору Сахалинской области также обратил внимание на то, что вопрос по компенсации затрат подрядчика на оплату конкретным работникам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях, северных льгот и гарантий требует установления специального порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта при проводимых заказчиками закупок на таких территориях, а также доработки постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС-35), что несомненно повлечет разработку и внесение изменений в иные действующие нормативные акты, в которых ФАС России совместно с Минстроем России, готов принять участие.

По мнению ФАС России, при проведении заказчиками закупок на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, затраты и компенсации работникам проживающим и работающим в этих районах должны учитываться обособленно в сводном сметном расчете «Затраты заказчика», а возмещаться подрядчику только на основании подтверждающих документов о произведенных выплатах, только тем лицам которые имеют право на их получение при расчете за выполненные работы.

Действительно, компенсации, о которых говорит Президент РФ В.В. Путин, должны получать не все организации, а только те, которые зарегистрированы, например, на Сахалине и действительно выплачивают государственные гарантии и компенсации работникам, проживающим на Сахалине и работающим в этой организации.

В связи с этим, в целях реализации вышеуказанного механизма, необходимо предусмотреть порядок администрирования данного вопроса.

При регулировании данного вопроса затрагиваются методики определения структуры сметной стоимости, накладных расходов и прибыли, стоимости проектных, изыскательских и строительных работ.

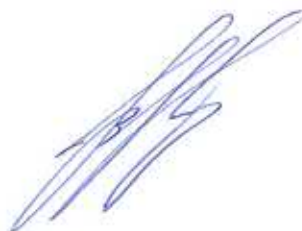
Данный механизм позволит полностью исключить необоснованные выплаты лицам, не проживающим и не осуществляющим свою деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностям, из бюджетов бюджетных систем РФ и позволит исполнить Поручения, данные Президентом Российской Федерации Пр-817ГС п.1 в) от 05.04.2018 года, Правительству Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, просим Вас учесть такой механизм при разработке различных методик, определений структуры сметной стоимости, накладных расходов и прибыли, стоимости проектных и изыскательских работ.

При необходимости, представители Ассоциации «Сахалинстрой» могут принять участие в работе по внесению изменений в рассматриваемые проекты документов.

Приложение: Письмо руководителя ФАС России от 25.05.2018 года на 3-х листах.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

*Исп. Артюхина А.Ю., А.А. Рыжова
84242311045 (доб.213)*



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

25.05.2018 № УА/37953/18

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Губернатору Сахалинской области
О.Н. Кожемяко

Коммунистический пр-т, д. 32,
г. Южно-Сахалинск, 693009

governor@adm.sakhalin.ru

Уважаемый Олег Николаевич!

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России), рассмотрев Ваше обращение от 03.04.2018 № П-1/43 по вопросу о проблемах конкурентоспособности в условиях Крайнего Севера, а также предложения о совершенствовании законодательства Российской Федерации (далее — Обращение), сообщает следующее.

Согласно Обращению предлагается совершенствование механизма обоснования начальной (максимальной) цены контракта при проведении закупок строительных работ в регионах, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также реформирование методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС-35).

Предлагается при проведении государственных и муниципальных закупок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях определять начальную (максимальную) цену контракта без учета затрат и компенсаций северных льгот и гарантий работникам, проживающих в этих районах.

При этом, данные затраты должны резервироваться заказчиком в сводном сметном расчете «Затраты заказчика» и выплачиваться подрядчикам при предъявлении соответствующих документов и расчетов о произведенных выплатах работникам, проживающих на данных территориях, в соответствии с Федеральным законом от 19.02.199 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее — Федеральный закон № 4520-1).

В настоящее время создание необходимых условий для развития малого и



среднего предпринимательства, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, является важнейшим фактором обеспечения экономического роста и социальной стабильности, в связи с чем проблемные вопросы, затронутые в Обращении, заслуживают особого внимания.

При этом важным институтом поддержки развития предпринимательства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях являются государственные и муниципальные закупки, проводимые конкурентными способами.

Принимая во внимание природно-климатические условия районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, действующее законодательство, регулирующее специфику отношений в районах Крайнего Севера, особенности предоставления гарантий и компенсаций работникам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, формирования фонда оплаты труда, а также учитывая то, что решение проблем конкурентоспособности указанных районов направлено в том числе на возмещение материальных и финансовых затрат предприятий Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, предусмотренных федеральным законодательством Российской Федерации, ФАС России поддерживает необходимость реализации указанных в Обращении предложений.

По мнению ФАС России, реализация указанных предложений возможна путем принятия акта Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 22 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе).

Согласно части 22 статьи 22 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений Закона о контрактной системе.

Таким образом, решение указанного выше вопроса возможно путем установления специального порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта проводимых заказчиками закупок на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в соответствии с которым при определении начальной (максимальной) цены контракта затраты и компенсации работникам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям будут учитываться обособленно и возмещаться только тем лицам, которые имеют право на их получение в соответствии с Федеральным законом № 4520-1.

С учетом изложенного, ФАС России сообщает о готовности принять участие совместно с Минфином России и Минстроем России в разработке

соответствующего акта по совершенствованию механизма определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, направленного на поддержку конкурентоспособности предприятий Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также в доработке постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации».



И.Ю. Артемьев

Баранова А.С., 8(499)755-23-23 (доб. 088-546)