

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0741 от «08» июня 2020г.

Начальнику Главгосэкспертизы
России И.Е. Манылову

Первому заместителю министра
строительства и жилищно-
коммунального хозяйства РФ
И.Э. Файзуллину

*«О формировании сметы контракта в районах
Крайнего Севера и приравненных к нему
местностях»*

Уважаемый Игорь Евгеньевич!

Уважаемый Ирек Энварович!

Ассоциация «Сахалинстрой», руководствуясь ст.6 Федерального закона от 01.12.2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», а также в свете прошедшего 03 июня 2020 года онлайн-вебинара Главгосэкспертизы РФ и Минстроя России по ценообразованию, обращается к Вам со следующим.

В соответствии статьи 1 Закона РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19.02.1993 № 4520-1 (далее – Закон № 4520-1), действие данного Закона распространяется на лиц, работающих по найму постоянно или временно в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, независимо от форм собственности, и лиц, проживающих в указанных районах и местностях.

Необходимо учесть, по идеологии данного закона № 4520-1 и Постановлением Конституционного суда РФ от 07.12.2017 № 38-П, северные

льготы и компенсации работодателем должны выплачиваться работникам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера, а застройщик, в свою очередь, должен компенсировать эти расходы.

Сегодня, как правило, на закупки по 44-ФЗ, которые разыгрываются в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выходят не только подрядные организации, зарегистрированные в таких местностях, но и организации, зарегистрированные на иных территориях (Урал, Ставрополье, Южные и Центральные регионы и т.п.), что порождает недобросовестную конкуренцию между местными подрядчиками и незарегистрированными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, появление, в связи с этим, «демпинга». При этом, проектная документация, Смета и определение НМЦК контракта рассчитывается с учетом наличия всех северных льгот и гарантий вне зависимости от регистрации подрядной организации в Районах Крайнего севера и приравненных к нему местностях.

В связи с этим, к примеру на территории Сахалинской области, при исполнении контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, сахалинский подрядчик обязан оплачивать работникам надбавки и зарплату, районные коэффициенты, проезд в отпуск, в том числе на членов его семьи и пр. При этом, он имеет право получить причитающийся на объект ФОТ, накладные расходы и сметную прибыль.

Подрядчики, которые не выплачивают эти расходы своим работникам фактически незаконно обогащаются заложенными в смете контракта надбавками к заработной плате и причитающимися на них накладными расходами и сметную прибыль.

Поэтому, не урегулирование этих вопросов разрушает строительный подрядный бизнес в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях, которые занимают больше половины территории России.

Так, для выработки решения этой проблемы, Губернатор Сахалинской области дал поручение № 25-ПП от 05.03.2019 - «Проработать вопрос исключения из строительной сметы северных коэффициентов и надбавок путем отнесения этих расходов к затратам заказчика в рамках конкурсных процедур».

Данный вопрос был инициирован Губернатором Сахалинской области в апреле 2018 и поддержан ФАС. Однако, вплоть до настоящего времени, данный вопрос является актуальным у Главы нашего региона, варианты решения которого активно прорабатываются на Инвестиционном Совете с участием ответственных министерств и ведомств.

Президентом Российской Федерации Пр-817ГС п.1 в) от 05.04.2018 года, Правительству Российской Федерации в срок до 01.08.2018 года было поручено представить предложения об обеспечении преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок в сфере строительства организациям, предоставляющим своим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленные законодательством гарантии и компенсации.

Безусловно, из указанного следует необходимость разработки предложений по внесению изменений в действующие нормативно-правовые РФ. При этом при регулировании данного вопроса затрагиваются методики определения структуры сметной стоимости, накладных расходов и прибыли, стоимости проектных и изыскательских работ, а также структуры НМЦК и сметы контракта.

Руководителем ФАС РФ, в своем ответе на письмо от 25.05.18 года № ИА/37953/18 Губернатору Сахалинской области указано, что для предоставления преференций требуется установить специальный порядок обоснования начальной (максимальной) цены контракта (копия письма ФАС России прилагается).

По мнению ФАС России, при проведении заказчиками закупок на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, затраты и компенсации работникам проживающим и работающим в этих районах должны учитываться обособленно в сводном сметном расчете «Затраты заказчика» - исключение Северных затрат и компенсаций из НМЦК, и возмещаться подрядчику только на основании подтверждающих документов о произведенных выплатах, только тем лицам которые имеют право на их получение при расчете за выполненные работы

Таким образом, полагаем единственно правильным решением, обратить Ваше внимание следующие на *вопросы - предложения*, которые крайне необходимо учесть при актуализации методик определения структуры сметной стоимости, накладных расходов и прибыли, стоимости проектных и изыскательских работ.

Вопрос-предложение № 1: При подготовке проектной документации на объекты капитального строительства разделить все затраты в сводном сметном расчете с отдельным выделением госгарантий и компенсаций, предусмотренных законом № 4520-1 и Трудовым кодексом РФ, путем введения соответствующего 13 раздела? (госгарантии и компенсации, как законные надбавки на ФОТ. Фонд накладных расходов (ФНР) и сметной прибыли (СП) должен быть разделен в смете на базовую и причитающуюся по северным льготам и гарантиям только после документального подтверждения факта несения таких расходов и соответствующих выплат работникам, проживающим в северных районах, в соответствии с Трудовым кодексом РФ и получающим только «белую» заработную плату на основании трудового договора).

Вопрос-предложение № 2: Будут ли нарушены положения Закона № 4520-1, если муниципальный или государственный Заказчик произведет расчет бюджетными средствами с Подрядной организацией, которая не зарегистрирована в районах Крайнего Севера, а его работники не проживают в этих районах, по полной сметной стоимости, с заложенными в смете северными льготами и гарантиями (фонд оплаты труда, полный объём накладных расходов, сметной прибыли и т.д.)? Это можно расценивать, как незаконное обогащение подрядчика за счет средств бюджета, предназначенных на выплаты работникам, проживающим и работающим в строительных организациях, зарегистрированных на территории районов Крайнего Севера и приравненных к нему местностях.

Вопрос-предложение № 3: Предусмотреть обязанность Проектировщика при составлении итоговой сметной стоимости, а Заказчика, при подготовке сметы контракта по разделению:

Фонд оплаты труда, в том числе:

- Фонд заработной платы рабочих и механизаторов без учёта северных льгот и гарантий ;

- Фонд оплаты исключительно северных надбавок и районных коэффициентов к заработной плате, а также других льгот в соответствии с положениями Трудового Кодекса РФ, из которого заказчик должен компенсировать выплаченные подрядчиком северные льготы и гарантии работникам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Фонд накладных расходов (ФНР) и сметной прибыли (СП), в том числе:

- сметная стоимость ФНР и СП без учёта их объёма, причитающегося на объём северных льгот и гарантий;

- сметная стоимость ФНР и СП, причитающегося на объём северных льгот и гарантий.

Вопрос-предложение № 4: Вменить обязанность государственному или муниципальному Заказчику, при оплате цены за выполненные работы, до выплаты компенсации, причитающейся на погашения затрат подрядчика по выплате северных льгот и гарантий работникам, в том числе ФОТ объёма накладных расходов и сметной прибыли, потребовать от Подрядчика подтверждения факта выплаты своим работникам северных льгот и гарантий, в том числе на ИТР?

Вопрос-предложение № 5: Обсуждение специалистами Госэкспертизы РФ и Минстроя России проблемы учёта и выплаты Северных льгот и гарантий работникам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях, а также компенсации этих затрат подрядчику при исполнении государственных или муниципальных контрактов с авторами настоящего обращения с учетом большой заинтересованности в этом Правительства Сахалинской области?

В свою очередь, Ассоциация «Сахалинстрой», как один из представителей строительного сообщества Сахалинской области, готова принять участие в таком

обсуждении и представить по вышеуказанным вопросам-предложениям более подробную информацию для актуализации методики определения структуры сметной стоимости, накладных расходов и прибыли, стоимости проектных и изыскательских работ, и внесение изменений в Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта..... и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства», или предусмотреть необходимость законодательной инициативы отдельного нормативного правового акта, регулирующего обозначенные предложения.

На основании вышеизложенного, просим Вас поручить ответственным лицам направить в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» ответы на вышеизложенные проблемные вопросы-предложения.

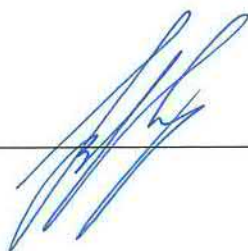
В случае назначения совместного обсуждения обозначенной проблемы, просим сообщить время и способ обсуждения дополнительно.

Приложение:

1. Копия Письма ФАС России от 25.05.2018 № ИА/37953/18.
2. Предложения Ассоциации «Сахалинстрой».
3. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности при Правительстве Сахалинской области от 10.02.2020 № 2-ИНС/20 (пункт 1.1.).
4. Что дает исполнение Закона № 4520-1 и Поручение Президента РФ В.В. Путина Пр-817ГС п.1 в) от 05.04.2018.

С уважением,

Генеральный директор _____ В.П. Мозолевский



Исп.: А.А. Рыжова
Тел. 8 (4242) 311-045 (вн. 216)



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 123993
тел. (499) 735-23-23, факс (499) 735-23-24
delo@fad.gov.ru <http://www.faz.gov.ru>

25.05.2018 № ИА/37953/18

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Губернатору Сахалинской области
О.Н. Кожемяко

Коммунистический пр-т, д. 32,
г. Южно-Сахалинск, 693009

governor@adm.sakhalin.ru

Уважаемый Олег Николаевич!

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России), рассмотрев Ваше обращение от 03.04.2018 № П-1/43 по вопросу о проблемах конкурентоспособности в условиях Крайнего Севера, а также предложения о совершенствовании законодательства Российской Федерации (далее — Обращение), сообщает следующее.

Согласно Обращению предлагается совершенствование механизма обоснования начальной (максимальной) цены контракта при проведении закупок строительных работ в регионах, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с Федеральным законом от 03.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также реформирование методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС-35).

Предлагается при проведении государственных и муниципальных закупок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях определять начальную (максимальную) цену контракта без учета затрат и компенсаций северных льгот и гарантий работникам, проживающих в этих районах.

При этом, данные затраты должны резервироваться заказчиком в сводном сметном расчете «Затраты заказчика» и выплачиваться подрядчикам при предъявлении соответствующих документов и расчетов о произведенных выплатах работникам, проживающим на данных территориях, в соответствии с Федеральным законом от 19.02.1999 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее — Федеральный закон № 4520-1).

В настоящее время создание необходимых условий для развития малого и



среднего предпринимательства, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, является важнейшим фактором обеспечения экономического роста и социальной стабильности, в связи с чем проблемные вопросы, затронутые в Обращении, заслуживают особого внимания.

При этом важным институтом поддержки развития предпринимательства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях являются государственные и муниципальные закупки, проводимые конкурентными способами.

Принимая во внимание природно-климатические условия районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, действующее законодательство, регулирующее специфику отношений в районах Крайнего Севера, особенности предоставления гарантий и компенсаций работникам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, формирования фонда оплаты труда, а также учитывая то, что решение проблемы конкурентоспособности указанных районов направлено в том числе на возмещение материальных и финансовых затрат предприятий Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, предусмотренных федеральным законодательством Российской Федерации, ФАС России поддерживает необходимость реализации указанных в Обращении предложений.

По мнению ФАС России, реализация указанных предложений возможна путем принятия акта Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 22 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе).

Согласно части 22 статьи 22 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений Закона о контрактной системе.

Таким образом, решение указанного выше вопроса возможно путем установления специального порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта проводимых заказчиками закупок на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в соответствии с которым при определении начальной (максимальной) цены контракта затраты и компенсации работникам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям будут учитываться обособленно и возмещаться только тем лицам, которые имеют право на их получение в соответствии с Федеральным законом № 4520-1.

С учетом изложенного, ФАС России сообщает о готовности принять участие совместно с Минфином России и Министром России в разработке

соответствующего акта по совершенствованию механизма определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, направленного на поддержку конкурентоспособности предприятий Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также в доработке постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации».



И.Ю. Артемьев

ПРЕДЛОЖЕНИЯ АССОЦИАЦИИ «САХАЛИНСТРОЙ»

о Порядке учета и выплаты компенсаций подрядчику, зарегистрированному на территории Сахалинской области за ранее выплаченные им суммы северных льгот и гарантий своим работникам, проживающим на Сахалине, из средств цены контракта при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства Сахалинской области.

Начальная максимальная цена контракта в строительстве (НМЦК) определяется по сметной стоимости объекта (работ) интерполированной на весь срок выполнения контракта.

Президент России В.В. Путин:

по итогам заседания Госсовета 17.05.2016 года, дал поручение Пр-1138ГС, п.2»з» *«Представить предложения по внесению в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменений, направленных на противодействие демпингу при проведении конкурсов и аукционов на проектирование и строительство объектов капитального строительства».*

по итогам заседания Госсовета 5 апреля 2018 года, дал поручение Пр-817ГС, 1, в)

1. Правительству Российской Федерации:

- в) представить в установленном порядке предложения:
- *об обеспечении преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок организациям, представляющим своим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленные законодательством гарантии и компенсации;*

Постановление Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 года № 38-П

«...повышенная оплата труда в связи с работой в особых условиях должна производиться после определения размера заработной платы».

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Северные льготы и гарантии — это выплаты в денежном эквиваленте работникам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях, предусмотренные Законом РФ от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и распространяется на лиц, работающих по найму (трудовому договору) постоянно или временно, в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, независимо от форм собственности, и проживающих в указанных районах и местностях:

- районные коэффициенты и северные надбавки к заработной плате,
- проезд в отпуск и обратно,
- оплата дополнительных дней к ежегодным отпускам,
- оплата нерабочих часов женщинам – 4-е часа в неделю).

Компенсации подрядчику – размер денежных средств, причитающихся подрядчику для единовременной или периодической выплаты, состоящих из:

- затрат на оплату северных льгот и гарантий для рабочих, работающих и проживающих в Сахалинской области, занятых или имеющих отношение к строительному объекту, являющемуся предметом заключаемого контракта;

- размера средств накладных расходов и сметной прибыли рассчитанных из объёма Северных льгот и гарантий, выплачиваемых подрядчику параллельно (одновременно) и пропорционально с объёмом выплаты северных льгот и гарантий для рабочих и которые, в смете контракта, выделяются в отдельной строке вместе с **Северными льготами и гарантиями для рабочих.**

- источником средств Северных льгот и гарантий работников (служащих и инженерно-технических работников) является объём средств накладных расходов исчисленных и выделенных отдельно исходя из объёма Северных льгот и гарантий рабочих.

1. В цену контракта заложена стоимость прямых затрат, содержащих, в том числе: затраты на оплату труда рабочих (ФОТ), а также накладные расходы и сметную прибыль, величина которых рассчитаны, пропорционально ФОТ, которые в своём составе содержат в полном объёме северные надбавки, районные коэффициенты и другие льготы, причитающиеся работникам работающим и проживающим на Сахалине и работающим у работодателя по трудовым договорам по основному месту работы.

2. В соответствии части 5 Приказа министерства строительства РФ от 14.-1.2020 № 9/пр. «Об утверждении типовых условий контрактов...» - Условия о приемке и оплате выполненных работ:

- 5.1. Приемка и оплата выполненных работ, в том числе их отдельных этапов, **осуществляется на основании первичных учетных документов, подтверждающих их выполнение**, составленных после завершения выполнения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (этапов работ) на основании сметы контракта, графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных работ (при наличии), условиями контракта, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.
- 5.2. При приемке выполненных работ для подтверждения объемов и качества фактически выполненных подрядных работ по конструктивным решениям (элементам) и (или) комплексам (видам) работ, включенным в смету контракта, **подрядчик представляет комплект первичных учетных документов, который определяется контрактом, а также исполнительную документацию.**

3. Заказчик оплачивает за выполненные работы (промежуточно или после сдачи работ), денежные средства, в которые включены средства на заработную плату рабочим в пределах, установленных в Смете контракта, без учета затрат, причитающихся в виде компенсаций подрядчикам после подтверждения выплат работникам, работающим у него по трудовым договорам по основному месту работы и проживающим на Сахалине, конкретного объёма средств северных льгот и гарантий.

То есть, заказчик имеет законную возможность компенсировать фактические и документально подтверждённые затраты подрядчика, понесённые им в связи с обязанностью последнего предоставлять (выплачивать денежные средства) своим работникам, принятым на работу по трудовому договору по основному месту, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в Сахалинской области, установленные законодательством

северные льготы и гарантии, исключительно после реальной оплаты работникам этих гарантий и льгот, и после предоставления заказчику информации об этом по установленной форме.

Не востребованные подрядчиком средства из сметы контракта на оплату расходов, связанных с северными льготами и гарантиями (доплаты к заработной плате, проезд в отпуск и другие льготы, а также начисленные на них средства на накладные расходы и плановую прибыль), подрядчику не передается, так как он реально не несёт эти затраты при исполнении контракта. Эта часть средств из цены контракта, как не востребованная, остается в распоряжении заказчика и передаётся в бюджет.

4. При расчетах между Заказчиком и Подрядчиком неподтвержденная часть вышеуказанных затрат, а также часть оплаты, по которым Подрядчик не подтвердил такие затраты, Подрядчику не оплачивается. В случае отсутствия такого подтверждения, цена Контракта, по его исполнению, уменьшается на сумму неподтвержденного объёма затрат, в данном случае, содержащих средства северных льгот и гарантий, а также начисляемых на них накладных расходов и плановой прибыли. Эти средства передаются в бюджет в общем порядке, как экономия по итогу исполнения контракта.

5. Подрядчик не может претендовать на компенсацию затрат, выплаченных работникам в виде северных льгот и гарантий, в случае, если он не предоставит соответствующие отчетные документы на реально понесенные затраты на выплаты рабочим и работникам северных льгот и гарантий.

6. Для получения средств на компенсацию своих расходов по выплате северных льгот и гарантий рабочим и служащим, работающим у подрядчика по основному месту работы и проживающих на Сахалине за предыдущий объём выполненных и принятых работ, которые подтверждены актом приёмки (Ф-2 и Ф-3), Подрядчик должен представить заказчику следующие документы:

- общий расчет размера средств северных льгот и гарантий, выплаченных заявленным рабочим или работникам, задействованным или имеющим отношение к конкретному объекту,
- расчет объёма накладных расходов и сметной прибыли, причитающихся (пропорционально) на подтвержденные и выплаченные средства северных льгот и гарантий работникам,
- согласие на обработку персональных данных этих работников с целью получения причитающихся компенсаций подрядчику (работодателю)
- документы, подтверждающие время трудоустройства работников по основному месту работы всех рабочих и специалистов, задействованных или имеющих отношение к строительству конкретного объекта с (приказ о трудоустройстве рабочих, работников).
- Подтверждение о трудоустройстве работников и рабочих обосновывается предоставлением копии отчета - Единый расчетом по страховым взносам, с отметкой о получении Пенсионным фондом РФ, составленный за период исполнения контракта.

6. Подрядчик несет ответственность за обработку персональных данных, за выплату правильно начисленной заработной платы, не менее установленной в Региональном отраслевом соглашении по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области.

7. В случае выявления занижения оплаты труда подрядчиком своим работникам, по сравнению с установленным минимумом в трёхстороннем Соглашении, заказчик передает эту

информацию в Государственную инспекцию труда в Сахалинской области для принятия установленных мер воздействия.

8. При выявлении споров и разногласий по расчетам заработной платы, все претензии направляются в Агентство по труду Сахалинской области для рассмотрения вопросов по существу.

9. После выполнения всех работ по контракту и выплаты Подрядчиком заработной платы своим работникам занятым на конкретном объекте, подрядчик обязан представить отчет в адрес Заказчика и Агентства по труду Сахалинской области о ежемесячной размере выплаченной заработной платы каждому сотруднику, с выделением каждой в отдельности северных льгот и надбавок .

10. Подрядчик не имеет права расходовать выделенные государственным или муниципальным заказчиком бюджетные средства на оплату труда работников на другие цели. Это может рассматриваться как нецелевое расходование бюджетных средств, вплоть до мошенничества.

11. Работникам, командированным в районы Крайнего Севера и в приравненные к ним местности из других местностей России для выполнения монтажных, наладочных и строительных работ, льготы не предоставляются (п.4 Инструкции порядке предоставления .социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера ...) – приказ Минтруда РСФСР от 22.11.1990 № 3).

12. Лицам, работающим по совместительству, льготы предоставляются только по основному месту работы (п.5 Инструкции порядке предоставления .социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера ...) – приказ Минтруда РСФСР от 22.11.1990 № 3).

Подготовка структуры сметной стоимости строительства или выполнения работ в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях проектировщиком:

1. ПРЯМЫЕ ЗАТРАТЫ.

В смете на выполнение работ, фонд оплаты труда рабочих и механизаторов проектировщик обязан разделить на:

А). **Фонд заработной платы рабочих и механизаторов** без северных льгот и гарантий (ФЗПМ);

Б). **Фонд оплаты исключительно северных надбавок и районных коэффициентов** к заработной плате, а также других льгот в соответствии с положениями Трудового Кодекса РФ (ФОСЛ).

Прямые затраты в сметной документации формируются без объема затрат на северные льготы и гарантии. В прямых затратах сметы остается материковский фонд зарплаты.

2. НАКЛАДНЫЕ РАСХОДЫ.

Проектировщик обязан в смете стоимости работ (объекта) разделить **накладные расходы** на:

- А). **накладные расходы** в материковском исчислении, рассчитываемыми на основании материковской зарплаты без северных льгот и гарантий (НрМ);
- Б). **накладные расходы** рассчитываемые исходя из ФОСЛ – (НРС).

3. СМЕТНАЯ ПРИБЫЛЬ.

Проектировщик обязан в смете стоимости работ (объекта) разделить **сметную прибыль** на:

- А). **Сметную прибыль** в материковском исчислении, рассчитываемыми на основании материковской зарплаты без северных льгот и гарантий; (СПМ).
- Б). **Сметную прибыль**, рассчитываемые исходя из ФОСЛ – (СПС)

Таким образом, в локальных сметах, объектных сметах и сводных сметных расчётах проектировщик обязан по итогам показывать:

1. Общую стоимость прямых затрат тыс. рублей.
в том числе:
 - стоимость прямых затрат с ФЗПМ..... тыс. рублей.
 - стоимость северной оплаты – ФОСЛ.....тыс. рублей.
2. Общую стоимость накладных расходов.....тыс. рублей.
в том числе:
 - стоимость накладных расходов на ФЗПМ.....тыс. рублей.
 - стоимость накладных расходов на ФОСЛ..... тыс. рублей.
3. Общую стоимость сметной прибыли..... тыс. рублей.
в том числе:
 - стоимость сметной прибыли на ФЗПМ..... тыс. рублей
 - стоимость сметной прибыли на ФОСЛ тыс. рублей

Итоговая сметная стоимость объекта (работ), которая является основой расчёта НМЦК, должна выглядеть таким образом:

Сметная стоимость объекта (работ), итого тыс. рублей

В том числе:

- сметная стоимость без северных льгот и гарантий и начисляемых по ним накладных расходов и сметной прибылитыс. рублей
- сметная стоимость северных льгот и гарантий, плюс начисляемые по ним накладные расходы и сметную прибыль тыс. рублей

Смета контракта

(наименование объекта)

N n/n	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ	Ед. изм.	Количество (объем работ)		Цена, руб.			
			Персонача льный	с учетом корректир овки	персональная		с учетом корректировки	
на ед. изм.	всего	на ед. изм.			всего			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Конструктивы объекта: (мульти n..... (n-1)							
n.	Гарантии и компенсации для работников, работавших и проживавших в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях и начисляемые на них накладные расходы и сметная прибыль							
	Итого							
	Твердая цена контракта без НДС							
	НДС							
	Твердая цена контракта с НДС							

Заказчик

(должность, подпись, штамп, фамилия)

Подрядчик

(должность, подпись, штамп, фамилия)

ПРОТОКОЛ
заседания Совета по инвестиционной деятельности
при Правительстве Сахалинской области

г. Южно-Сахалинск

от 10.02.2020 № 2-ИНС/20

Председательствовал:

В.И.Лимаренко, Губернатор
Сахалинской области

Присутствовали:

Список прилагается

**I. Об исполнении поручений по итогам заседаний совета по
инвестиционной деятельности при Правительстве Сахалинской области**

(А.С.Коваленко)

Принять к сведению доклад уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области А.С.Коваленко по рассматриваемому вопросу.

РЕШИЛИ:

1.1. Заместителю председателя Правительства Сахалинской области С.П.Олонцеву совместно с генеральным директором Ассоциации «Сахалинстрой» В.П.Мозолевским провести обсуждение предложений об обеспечении преимуществ при осуществлении закупок в сфере строительства организациям, предоставляющим своим работникам, установленные законодательством гарантии и компенсации в связи с работой и проживанием в особых климатических условиях. О результатах доложить в рамках очередного заседания совета по инвестиционной деятельности при Правительстве Сахалинской области (далее – Совет).

Срок - до 10 марта 2020 года.

1.2. Министерству Сахалинской области по эффективному управлению регионом (О.Е.Попов) совместно с министерством архитектуры и градостроительства Сахалинской области (С.А.Вялкин) организовать работу по включению в карты ключевых показателей эффективности глав муниципальных образований показателя «Наполнение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) данными муниципальных образований Сахалинской области (МО) в соответствии с требованиями статьи 56 Градостроительного Кодекса РФ».

Срок - до 1 апреля 2020 года.

1.3. Заместителю председателя Правительства Сахалинской области В.В.Аленькову обеспечить контроль за выполнением пункта 1.2.

**II. О работе с обращениями в системе интерактивной связи
«Бизнес.Сахалин.Онлайн» по вопросам предпринимательской
деятельности**

(А.С.Шередекин)

Принять к сведению доклад исполняющего обязанности директора МКК «Сахалинский Фонд развития предпринимательства» А.С.Шередекина по рассматриваемому вопросу.

РЕШИЛИ:

2.1. Рекомендовать главе муниципального образования Поронайский городской округ А.М.Радомскому представить информацию по вопросу задолженности за выполненные работы по капитальному ремонту систем электроснабжения, водоснабжения и канализации МБОУ СОШ с. Восток перед ООО «АфинаСК» (Обращение Д.М.Лазаренко, ООО «АфинаСК»).

Срок - до 20 февраля 2020 года.

**III. Об инвестиционных проектах, планируемых к реализации до
2025 года. Общая концепция реализации инвестиционных проектов
Сахалинской области**

(А.В.Зайцев, Д.К.Ташланов)

Принять к сведению доклады заместителя председателя Правительства Сахалинской области А.В.Зайцева об общей концепции реализации инвестиционных проектов Сахалинской области и генерального директора АО «УК «СИП» Д.К.Ташланова о реализации инвестиционного проекта «Сахалинский нефтегазовый индустриальный парк».

РЕШИЛИ:

3.1. Заместителям председателя Правительства Сахалинской области А.В.Зайцеву, В.В.Аленькову, С.П.Олонцеву, С.В.Наумову, В.С.Сидоренко в рамках рабочих групп по достижению планируемых значений показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Сахалинской области по курируемым направлениям провести обсуждение планируемых к реализации на территории Сахалинской области инвестиционных проектов с привлечением отраслевых хозяйствующих субъектов. В случае необходимости доработать концепцию проектов с учетом мнения бизнеса.

Срок - до 1 апреля 2020 года.

3.2. Рекомендовать главе муниципального образования городской округ «Город Южно-Сахалинск» С.А.Надсадину проработать вопрос дополнительного стимулирования собственников жилых помещений газифицированных районов городского округа по газоснабжению частных домовладений (обращение Н.Л.Богословец, отделение «АТБ» (ПАО) г. Южно-Сахалинск). О результатах доложить в рамках очередного заседания Совета.

Срок - до 10 марта 2020 года.

3.3. Министерству энергетики Сахалинской области (Г.В.Тютюков) обеспечить контроль за выполнением пункта 3.2.

IV. Иные вопросы

(Ю.А.Корниенко, Ю.И.Дьяков, Е.И.Колобов)

4.1. Министерству архитектуры и градостроительства Сахалинской области (С.А.Вялкин) проверить информацию по плану застройки нового

микрорайона с.Мицулевка на территории исторического кладбища, ответ направить заявителю (обращение Ю.А.Корниенко, КФХ «Мицулевка»).

Срок - до 11 марта 2020 года.

4.2. Министерству энергетики Сахалинской области (Г.В.Тютюков) решить вопрос подключения к газу предприятия ООО «Ювеста Компани» (обращение Ю.И. Дьякова, РО ООО МСП «Опора России» по Сахалинской области).

Срок - до 20 февраля 2020 года.

4.3. Рекомендовать главе муниципального образования городской округ «Долинский» Сахалинской области А.В.Тугареву представить информацию по вопросу задолженности за поставку твердого топлива МУП «Тепло» перед ООО «Евразия Трейдинг» (Обращение Е.И.Колобова, ООО «Евразия Трейдинг»).

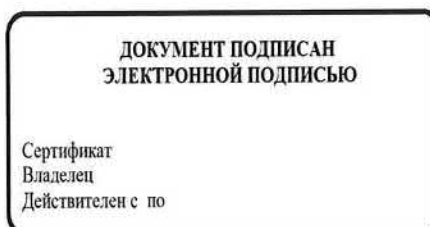
Срок - до 10 марта 2020 года.

4.4. Заместителю председателя Правительства Сахалинской области С.П.Олонцеву обеспечить контроль за выполнением пункта 4.1.

4.5. Заместителю председателя Правительства Сахалинской области В.С.Сидоренко обеспечить контроль за выполнением пункта 4.2.

4.6. Министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области (Ю.А. Борисов) обеспечить контроль за выполнением пункта 4.3.

Председатель Совета



В.И. Лимаренко

Какие вопросы и проблемы поможет решить исполнение федерального закона № 4520-1 о государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих на Сахалине.

ЧТО ДАЁТ исполнение Федерального закона и поручения Президента России о госгарантиях для **СТРОИТЕЛЕЙ**:

1. Обеспечение проживающих и работающих специалистов и рабочих достойной зарплатой и полагающимися льготами, и компенсациями.
2. Создаются условия для найма квалифицированных рабочих и специалистов.
3. Закрепление квалифицированных специалистов на территории.
4. Занижение заработной платы по сравнению с заложенной в проектной документации недопустимо, как любое другое нарушение требований проектной документации.

ЧТО ДАЁТ исполнение Федерального закона и поручения Президента России о госгарантиях для развития конкуренции:

1. Исключается снижение НМЦК контракта за счет снижения объема заработной платы в смете.
2. Демпинг при проведении закупок становится экономически не выгодным. Цены становятся экономически обоснованными.
3. Обеспечение добросовестной конкуренции по отношению к неместным участникам закупок в сфере строительства.

ЧТО ДАЁТ исполнение Федерального закона и поручения Президента России о госгарантиях для экономики региона:

1. Исполнение Федерального закона от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» становится реальным драйвером развития Сахалина и всех районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, которые не несут затраты на выплаты своим работникам государственных гарантии и компенсации.
2. У населения, проживающего на Сахалине появляется надежда на устойчивость жизни на Сахалине, а специалисты и рабочие с материка будут, как и ранее, стремиться осесть на Сахалине и в других субъектах ДФО, что и требуется сейчас для России.

3. Так как достойная заработная плата становится фактически обязательной, работодателю невыгодно нанимать неквалифицированных рабочих и специалистов. Работодатели становятся крайне заинтересованными в реальном повышении производительности труда и в более эффективной организации строительного производства. Поэтому работодатель ставится заинтересованным в реальном повышении квалификации своих работников, в реальном использовании новых технологий и материалов.

4. Исключается снижение НМЦК контракта за счет планирования снижения зарплаты жителей Сахалина..

5. Демпинг при проведении закупок становится экономически не выгодным. Цены контрактов становятся экономически обоснованными.

6. Обеспечение добросовестной конкуренции по отношению к неместным участникам закупок в сфере строительства.

7. Гарантированное повышение сбора НДФЛ и платежей в обязательные фонды.

8. Работодатели становятся заинтересованными в повышении производительности труда, в реальном использовании новых технологий.

9. Есть большая гарантия на выплату зарплаты рабочим и специалистам «в белую». Выплата зарплаты становится прозрачной, статистика заработной платы в строительстве на Сахалине становится более реальной. Контроль выплат заработной платы, заложенной в проектной документации, становится эффективнее.

10. Фактически исключается выплата заработной платы «в конвертах», так как на такой вид зарплаты нельзя будет получить надбавки, районные коэффициенты и другие льготы.