

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 1047 от «21» ноября 2019 года

Министру труда и социальной
защиты РФ

М.А. Топилину

«Об итогах исполнения НОСТРОЙ, как заинтересованного профессионального сообщества, функций, нарушающих федеральное законодательство РФ о противодействии коррупции»

Уважаемый Максим Анатольевич!

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» (далее – Ассоциация «Сахалинстрой»), руководствуясь ст.6 Федерального закона от 01.12.2007 года №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», обращается к Вам, как к руководителю федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, со следующим.

В силу правовой позиции, изложенной в ряде постановлений Конституционного суда РФ, в том числе от 15.07.1999 № 11-П, от 27.05.2003 № 9-П, от 27.05.2008 № 8-П и от 13.07.2010 № 15-П, из конституционных принципов правового государства, равенства и справедливости вытекает обращенное к законодателю требование определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой

действующего правового регулирования. Такой принцип определенности и непротиворечивости законодательного регулирования распространяется на все правовые нормы.

1. Конфликт интересов – руководителей СПК и лиц, отвечающих за ведение Национального реестра специалистов в области строительства.

В настоящее время ведется работа по созданию Центров Оценки Квалификаций, в том числе и в строительной отрасли.

29.07.2014 Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям наделил НОСТРОЙ полномочиями Совета по профессиональным квалификациям в строительстве (далее – СПК в строительстве).

В свою очередь, СПК в строительстве должен проводить аккредитацию юридических лиц - Центры Оценки Квалификаций (далее – ЦОК).

Несмотря на то, что НОСТРОЙ участвует в разработке целого ряда проектов профессиональных стандартов, проведению конкурса профессионального мастерства «Строймастер», по нашему мнению, НОСТРОЙ не имеет легитимного права участвовать в осуществлении аккредитации образовательных организаций в градостроительной сфере на основании разработанных и утвержденных НОСТРОЙ методических рекомендаций, разрабатывать требования к квалификации и утверждать оценочные средства ввиду следующего.

НОСТРОЙ, ОМОР «РСС» и НОПРИЗ, во взаимодействии с Международной общественной организацией содействия строительному образованию (АСВ), создали систему профессионально - общественной аккредитации профессиональных образовательных программ и общественной аккредитации образовательных организаций в соответствии со статьей 96 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Аккредитационным органом системы является Аккредитационная коллегия, действующая на основании Положения, утв. СПК в строительстве, членом которого является НОСТРОЙ.

Аккредитация будет охватывать все направления профессионального образования в градостроительной деятельности (включая строительство, проектирование, изыскания и др.), все уровни профессионального образования (среднее, высшее, аспирантура, дополнительное) и профессиональное обучение. По ее результатам будет формироваться Реестр аккредитованных профессиональных образовательных программ и Реестр аккредитованных образовательных организаций (<http://accredpoa.ru/accreditors/index/view/id/22>).

Согласно Решению от 26.11.2018 № 2 участников Соглашения (НОСТРОЙ, ОМОР «РСС» и НОПРИЗ), в состав Аккредитационной коллегии, наряду с иными представителями НОПРИЗ и ОМОР «РСС», входят первые лица НОСТРОЯ, а именно:

- А.А. Молчанов - бывший президент НОСТРОЙ
- В.В. Прядеин – исполнительный директор НОСТРОЙ, должность которого ввиду отсутствия ее в Уставе НОСТРОЙ и Градостроительном кодексе РФ, по нашему мнению, нелегитимна, так как Президент НОСТРОЙ является единоличным исполнительным органом НОСТРОЙ в соответствии с частью 5 статьи 55.21 Градостроительного кодекса РФ.

То есть, те же лица, которые разрабатывают, утверждают методические рекомендации по аккредитации, Соглашение об организации работ по профессиональной аккредитации и соответствующее Положение по аккредитации.

Такая система, по нашему мнению, имеет явную аффилированность и коррупциогенную составляющую.

Так, идеи дирекции НОСТРОЙ о законодательном закреплении обязанности по оценке квалификации в области строительства прописаны в презентации так называемого исполнительного директора НОСТРОЙ Виктора

Прядеина к докладу на Всероссийском семинаре «Юрист саморегулируемой организации в строительстве», состоявшегося 26 сентября 2019 года в Санкт-Петербурге.

Согласно презентации, в первую очередь, НОСТРОЙ намерено внести в Градостроительный кодекс РФ новеллу о замене требования о наличии документа о повышении квалификации введением обязательной независимой оценки квалификации (НОК) специалистов, претендующих на включение в НРС.

Введение этой законодательной обязанности о прохождении обязательной оценки квалификации специалистов, претендующих на включение в НРС и участие первых лиц НОСТРОЙ во всей предложенной ими процедуре системы профессионально - общественной аккредитации профессиональных образовательных программ и общественной аккредитации образовательных организаций, по нашему мнению, обусловлено исключительно корпоративной заинтересованностью первых лиц дирекции НОСТРОЙ, так как именно НОСТРОЙ, в соответствии с частью 10 статьи 55.5.-1 Градостроительного кодекса РФ, наделена правом вести Национальный реестр специалистов (НРС) в области строительства.

Одновременно, Минтруд России в письме от 18 сентября 2019 г. № 14-3/В-742 ответил на вопрос о соотношении положений ст. 81 Трудового кодекса в части аттестации работников и ст. 11 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» считая аттестацию, проводимую на основании ст. 81 ТК РФ, и независимую оценку квалификации различными процедурами, преследующими разные цели. Положения Закона о независимой оценке квалификации не распространяются на проведение аттестации работников и не лишают работодателя обязанности проведения такой процедуры.

В то же время ст. 81 ТК РФ устанавливает возможность проведения аттестации работников для подтверждения их квалификации в целях определения соответствия работников занимаемой должности.

Также Минтруд РФ отметил, что в порядок проведения процедуры аттестации может быть включено также положение о направлении работников на независимую оценку квалификации, как одного из этапов аттестации.

Таким образом, намерение НОСТРОЙ (СПК) законодательно закрепить в Градостроительном кодексе РФ обязанность по обязательной независимой оценке квалификации (НОК) специалистов, претендующих на включение в НРС, взамен требования о наличии документа о повышении квалификации (п. 4 части 6 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ) – незаконно.

На протяжении 10 – ти лет коммерциализации НРС, НОСТРОЙ, при включении в Нацреестр сведений о специалисте, продолжает требовать никем не заверенную копию свидетельства о повышении квалификации.

Каким убеждением и каким документом обусловлена потребность дирекции НОСТРОЙ в незаверенных документах о повышении квалификации, можно только догадываться.

Проверить фальсификацию такого документа по копии также невозможно.

Получается, что НОСТРОЙ не интересуется действительностью факта наличия повышения квалификации у специалиста, сведения о котором будут внесены в НРС?

Более того, это отсутствие интереса, по нашему мнению, обусловлено лишь коммерциализацией НРС и продажей документов «на месте».

Полагаем, что НОСТРОЙ в составе СПК, вводя в обязанность прохождение независимой оценки квалификации кандидатам (физическим лицам, специалистам в строительстве) на включение в НРС, подменяет понятие «независимая оценка» понятием «аттестация». Независимая оценка квалификации может быть проведена только на добровольной основе. Обязательность подтверждения квалификации путем проведения аттестации уже законодательно предусмотрена статьей 81 ТК РФ и не может законодательно дублироваться путем введения другого понятийного аппарата.

Напомним, что независимая оценка квалификации является процедурой подтверждения соответствия квалификации работника (соискателя) положениям профессионального стандарта, а не на соответствие занимаемой должности или выполняемой работе, так сказать, «на местах». Именно эту процедуру и регулирует Закон № 238-ФЗ.

2. Коммерческая заинтересованность.

Относительно возмездной основы проведения оценки квалификации специалистов, закрепленной нормативно-правовыми актами, утвержденными Министерством труда и социальной защиты РФ, сообщаем, что статья 96 ФЗ № 273-ФЗ указывает на то, что организация должна осуществлять аккредитационную деятельность за счет собственных средств.

Однако, такие нормативно-правовые акты не содержат положений о том, как должны рассчитываться тарифы на услуги по независимой оценке квалификации, и как будут распределяться денежные средства, получаемые ЦОКами и СПК в строительстве (НОСТРОЙ). Также, не прописан механизм реализации договорной основы оценки квалификации, но ссылка на осуществление оценки квалификации специалистов на основании договорной основы имеется.

Необходимо понимать, что профессионально-общественная аккредитация, в соответствии с пунктом 9 статьи 96 ФЗ № 273-ФЗ, должна проводиться на добровольной основе. Никаких коммерческих условий, как это указано в нормативно-правовых документах, регламентирующих систему оценки квалификации, быть не должно.

Кроме этого, в закрепление, по нашему мнению, беспредела дирекции НОСТРОЙ, Постановлением Правительства РФ № 1204 от 16.11.2016 «Об утверждении Правил проведения центром оценки квалификаций...» (пункт 16) установлено, что «СПК на основании.....принимает решение о выдаче соискателю или законному представителю центром оценки

квалификации свидетельства или заключения о прохождении профессионального экзамена».

Полагаем, что о многообразии схем, в реализации которых сегодня возникает необходимость у первых лиц дирекции НОСТРОЙ при ведении своей деятельности в СПК и, одновременно, НРС, можно говорить бесконечно.

По нашему мнению, инициатива дирекции НОСТРОЙ по созданию системы оценки квалификации в строительстве, в соответствии со статьей 96 ФЗ № 273-ФЗ, и его активное участие в органах управления – в Совете по профессиональным квалификациям, обусловлена исключительно продолжением возможности коммерциализации ведения Нацреестра специалистов в области строительства, нового Реестра, созданного НОСТРОЙ в недавнем времени, а также лоббированием и «выбеливанием» первыми лицами НОСТРОЙ вопросов, которые вызвали недовольство и ажиотаж среди строительного сообщества России ранее, в том числе по причине того, что именно СПК (НОСТРОЙ) будет вести реестр оценки квалификации.

Считаем, что НОСТРОЙ, в лице, так называемого, исполнительного директора и бывшего президента, не имеют права состоять в органах управления системы оценки квалификации, в том числе оценки квалификации в строительной отрасли, ввиду явной профессиональной заинтересованности и наличием факта конфликта интересов при одновременном ведении Национального реестра специалистов в строительстве.

Пунктом 2.2.36. Устава НОСТРОЙ предусмотрено условие по выполнению функций, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Однако, в нарушение Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», первые лица НОСТРОЙ продолжают участвовать в конфликте интересов, который, в соответствии со статьей 10 указанного федерального закона, влияет (или может повлиять) на надлежащее,

объективное и беспристрастное исполнение ими должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

На основании вышеизложенного, просим Вас выразить свое мнение относительно деятельности первых лиц дирекции НОСТРОЙ в системе оценки квалификации специалистов в строительной отрасли, а также системы в целом.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп.: Рыжова А.А.
311-045 (вн. 215)