

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 1272 от «27» декабря 2019г

Председателю Счетной палаты
Российской Федерации
А.Л. Кудрину

*Предложения по эффективному
использованию средств компенсационных
фондов*

Уважаемый Алексей Леонидович!

Ассоциация «Сахалинстрой», во исполнение пункта 4 Постановления Государственной думы Российской Федерации № 6921-7 от 16 октября 2019 года и пункта 3 статьи 5 Федерального закона от 05.04.2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» направляет в Ваш адрес предложения по повышению эффективности использования средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций в сфере строительства.

Согласно пункту 12 статьи 13 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – ФЗ-315) саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда саморегулируемой организации несет ответственность по обязательствам своего члена, возникшим в результате причинения вреда вследствие недостатков, произведенных членом саморегулируемой организации товаров (работ, услуг).

Средства компенсационного фонда саморегулируемой организации являются предусмотренным законом **способом обеспечения имущественной ответственности** членов такой организации, перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами.

Основными целями саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,

реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в соответствии со статьей 55.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) являются **предупреждение причинения вреда** жизни или здоровью физических лиц, имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций, **повышение качества** осуществления строительства, **обеспечение исполнения** членами саморегулируемых организаций **обязательств** по договорам строительного подряда, договорам о сносе, заключенным с использованием конкурентных способов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение торгов (конкурсов, аукционов) для заключения соответствующих договоров является обязательным.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» было введено понятие компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств (далее - КФ ОДО), который с 01 июля 2017 года формируется саморегулируемой организацией в целях обеспечения имущественной ответственности последней по обязательствам своих членов.

В соответствии с положениями статей 60, 60.1 ГрК РФ саморегулируемая организация несет ответственность по обязательствам своих членов за причинение ущерба вследствие:

- **разрушения, повреждения объекта** капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве, сносе объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения,

- **неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда** на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации,

договору строительного подряда, договору подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора.

Действующее законодательство предусматривает **обязанность** саморегулируемых организаций размещать средства компенсационных фондов на специальных банковских счетах, открытых в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (часть 1 статьи 55.16-1 ГрК РФ) и предоставляет **право** саморегулируемой организации инвестировать средства компенсационного фонда (часть 8 статьи 55.16-4 ГрК РФ) для увеличения размера компенсационных фондов.

Для примера: Ассоциация «Сахалинстрой» имеет постоянно растущие резервы денежных средств (так называемую «подушку безопасности»). По состоянию на 01.10.2019 года размер компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств составляет 445 919 448,84 рублей, при минимально—необходимом размере 317 600 000,00 рублей, таким образом размер резерва КФ ОДО составляет 128 319 448,84 рублей. Выплаты из средств КФ ОДО за прошедшие года не производились.

Из текста Постановления Государственной думы Российской Федерации № 6921-7 от 16 октября 2019 года следует, что объем средств, накопленных саморегулируемыми организациями в компенсационных фондах за период с 2010 года, составляет около 86 миллиардов рублей, при этом совокупный объем выплат за указанный период составил 0,6 миллиарда рублей. То есть, по мнению законодателя, денежные средства строительных организаций, членов саморегулируемых организаций в области строительства, лежат «мертвым грузом» на специальных счетах саморегулируемых организаций.

Накопление (неиспользование) денежных средств КФ ОДО обусловлено их необъяснимой «излишней законодательной защитой».

Изменений в законодательство о контрактной системе в части предоставления подрядчиками обеспечения исполнения контракта в области

изысканий, проектирования и строительства, при принятии Федерального закона № 372-ФЗ внесено не было, что спровоцировало защиту средств КФ ОДО СРО строителей. Наличие «законодательной защиты» средств КФ ОДО способствует формальному исполнению СРО строителей обязанностей по контролю деятельности членов таких СРО, поскольку вероятность выплат из средств КФ ОДО сводится к минимуму, а значит фактически отпадает необходимость проведения контроля деятельности членов.

Для участия в конкурентных способах определения поставщика строительным организациям необходимо состоять в саморегулируемой организации и оплатить взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, формируемый в саморегулируемой организации членом которой является подрядчик.

Размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств зависит от предельного размера обязательств по таким договорам и доходит до двадцати пяти миллионов рублей. Данные денежные средства служат гарантом исполнения подрядчиком обязательств по контрактам, заключенным с использованием конкурентных способов определения поставщика. При этом, денежные средства не возвращаются членам СРО после исполнения контрактов.

Для заключения договора с использованием конкурентного способа определения поставщика и его исполнения (включая гарантийные обязательства) подрядчику, в настоящее время, дополнительно необходимо внести денежные средства в счет обеспечения исполнения контракта и гарантийных обязательств по нему или, при отсутствии свободных денежных средств в достаточном объеме, получить банковскую гарантию исполнения контракта и гарантийных обязательств (понести расходы на получение банковской гарантии).

Подобная практика по двойному обеспечению исполнения контрактов в сфере изысканий, проектирования и строительства создает необоснованные административные барьеры и прочие препятствия для осуществления и развития предпринимательской деятельности подрядных организаций в указанных сферах деятельности.

Заказчик, имея «двойную защиту» исполнения контракта в виде банковской гарантии (залога денежных средств) и КФ ОДО саморегулируемой организации подрядчика, в случае неисполнения/ненадлежащего исполнения контракта пользуется банковской гарантией/суммой обеспечения внесенной подрядчиком, не предъявляя требований о компенсации убытков из средств КФ ОДО. Поэтому члены СРО строителей не понимают цели формирования КФ ОДО (внесения взносов в КФ ОДО).

Учитывая изложенное, полагаем что банковская гарантия и залог денежных средств не должны применяться при проведении закупок в сфере изыскания, проектирования и строительства, поскольку их целью является обеспечение исполнения контракта, исполнение которого уже обеспечено КФ ОДО в соответствии с ГрК РФ.

По мнению Ассоциации «Сахалинстрой» КФ ОДО, сформированный путём внесения подрядчиками (членами СРО в сфере изысканий, проектирования, строительства) взносов в такой компенсационный фонд является **достаточной** гарантией исполнения членами СРО контрактов и гарантийных обязательств по исполненным контрактам, и не требует дополнительного внесения ими денежных средств (получения банковских гарантий) в счет дополнительного обеспечения исполнения этих же контрактов.

На основании изложенного, просим учесть указанные предложения при проведении аудита использования средств компенсационных фондов и анализа эффективности использования компенсационных фондов СРО в сфере изысканий, проектирования и строительства.

Дополнительно просим направить в наш адрес результаты рассмотрения предложений, а также данные проведенного аудита и анализа эффективности использования средств компенсационных фондов.

Генеральный директор _____ В.П. Мозолевский



