



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Ассоциация «Сахалинстрой»

e-mail: np@ssros.ru

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

23.08.2021 № 35474-ИТ/09

№

На № _____ от _____

Департамент ценообразования и ресурсного обеспечения строительства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 14-4/В-767 рассмотрел обращение Ассоциация «Сахалинстрой» от 24 мая 2021 г. № 0726, направленное письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 г. № П45-35456, и в рамках компетенции сообщает.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2019 г. № 604 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов» (далее – Правила мониторинга), которым в том числе, в целях достижения прозрачности и открытости порядка расчета, изменен подход к определению уровня заработной платы рабочих-строителей (расчетно-нормативный метод вместо данных Росстата), учитывающего экономические особенности каждого региона, который может быть установлен как для субъекта Российской Федерации в целом, так и для частей территорий (зон) субъектов Российской Федерации, для отдельных госкомпаний. Соответствующие изменения внесены в Методику расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденную приказом Минстроя России от 05 июня 2019 г. № 326/пр (далее – Методика № 326/пр), устанавливающую требования к определению среднемесячного размера оплаты труда рабочего-строителя, применяемого для расчета индексов изменения сметной стоимости.

В 2019–2021 годах рассчитаны (с учетом прожиточного минимума в соответствующем субъекте Российской Федерации, коэффициентов и прочих выплат, установленных в субъектах Российской Федерации), проверены на

соответствие Методике № 326, согласованы и установлены нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации среднемесячные размеры оплаты труда рабочего-строителя первого разряда за 2018–2020 годы.

Право установления нормируемого уровня заработной платы с учетом специфики строительства объектов предоставлено и отраслевым госкомпаниям и федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации.

Следует отметить, что с учетом изменившегося в соответствии с требованиями Правил мониторинга и положениями Методики № 326/пр подхода к определению среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, в период с 2018 по 2020 годы обеспечен рост уровня нормируемой оплаты труда рабочих - строителей порядка 20%, что, в свою очередь, привело к значительному росту фонда оплаты труда в составе сметной стоимости строительства объектов капитального строительства.

При этом величины установленных (согласованных) значений заработной платы за 2020 год в среднем по Российской Федерации на 20,89 % выше по сравнению с данными Росстата о среднемесячной начисленной заработной плате работников по видам экономической деятельности по отрасли «Строительство» и на 3,13 % выше по сравнению с данными Росстата о среднемесячной начисленной заработной плате работников по полному кругу организаций (в среднем по экономике).

Следует отметить, что среднемесячный размер оплаты труда рабочего, занятого в строительной отрасли, рассчитывается для нормальной 40-часовой продолжительности рабочей недели в нормальных условиях труда без учета вахтовой надбавки, оплаты дней в пути от пункта сбора до места выполнения работ и обратно, оплаты дней междувахтового отдыха. Кроме того, коэффициенты, учитывающие усложняющие факторы и влияние условий производства работ, применяются к оплате труда (вредные условия труда, работы, осуществляемые в подземных шахтах, рудниках, метрополитенах, тоннелях и других подземных сооружениях, горной местности и др.) в сметной документации дополнительно на основании сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов.

Таким образом, в настоящее время уровень нормируемой заработной платы, учитываемый при формировании сметной стоимости строительства, позволяет учитывать реальные затраты на оплату труда при формировании сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов капитального строительства. При этом непосредственно субъекты Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти Российской

Федерации, отраслевые госкомпании устанавливают такие уровни заработной платы с учетом особенностей и специфики регионов (отраслей) в соответствии с положениями Методики № 326/пр.

При этом сметная оплата труда предназначена для целей определения сметной стоимости строительства и не предназначена для определения размера заработной платы работника соответствующего разряда (категории) согласно положениям Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

В соответствии со статьей 129 ТК РФ заработная плата (оплата труда работника) является вознаграждением за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также включает компенсационные и стимулирующие выплаты. Зарплата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается, за исключением случаев, предусмотренных ТК РФ (статья 132 ТК РФ). В соответствии со статьей 135 ТК РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у работодателя системами оплаты труда.

При этом принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признаются в том числе обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (статья 2 ТК РФ).

Кроме того, Отраслевое соглашение по строительству и промышленности строительных материалов Российской Федерации на 2020– 2023 годы, которое начало действовать 30 января 2021 г., является правовым актом, определяющим общие принципы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений между работниками и работодателями строительной отрасли и промышленности строительных материалов и устанавливающим общие условия оплаты труда, условия содействия занятости работников и развития рынка труда, дополнительные трудовые гарантии и льготы работникам отрасли, а также определяющим права, обязанности и ответственность сторон социального партнерства отрасли.

Дополнительно сообщается, что письма Минстроя России, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций по вопросам применения законодательства о градостроительной деятельности в Российской Федерации не содержат правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания и не направлены на установление, изменение или отмену правовых

норм, не являются нормативными правовыми актами вне зависимости от того, дано ли разъяснение конкретному заявителю либо неопределенному кругу лиц, а также не подлежат подготовке и регистрации в соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

Таким образом, разъяснения Минстроя России, его структурных подразделений и подведомственных ему организаций не отвечают критериям нормативного правового акта, а потому не могут иметь юридического значения и порождать правовые последствия для неопределенного круга лиц, но вместе с тем имеют информационно-разъяснительный характер по вопросам применения законодательства о градостроительной деятельности и не препятствуют руководствоваться нормами градостроительного законодательства в понимании, отличающемся от трактовки, изложенной в письмах.

Директор
Департамента ценообразования
и ресурсного обеспечения строительства

И.В. Тютьмина

