

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045,  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 1338 от «09» ноября 2021

Заместителю Председателя Правительства  
Российской Федерации – полномочному  
представителю Президента  
Российской Федерации в  
Дальневосточном федеральном  
округе **Ю.П. Трутневу**

Предложения Ассоциации «Сахалинстрой»  
по разрешению кадровой проблемы в  
строительстве в Дальневосточном  
Федеральном округе

**Уважаемый Юрий Петрович!**

Мы абсолютно поддерживаем Ваше убеждение, что Дальний Восток и Арктику России должны отстраивать и создавать комфортные и привлекательные условия жизни в этих регионах квалифицированные и любящие свою родину русские рабочие и специалисты, жители нашей Большой Страны. И России это по плечу, мы уверены.

Сегодня, как Вы знаете, по разным причинам, местное население не стремится на стройку. В том числе, что удивительно, на исполнение государственных и муниципальных контрактов. Хотя во всех развитых странах, работать на государственных контрактах почётно и выгодно.

Почему же у нас не так?

Практически на стройках государственного и муниципального контракта везде 10-11 часовой рабочий день, рабочие субботы, а часто и воскресенья, и, как правило, никто и нигде не оплачивает рабочим и специалистам, в соответствии Трудового Кодекса Российской Федерации, за переработку и за работу в выходные дни. Условия размещения рабочих на строительных площадках неудовлетворительные. Возможно лучше у частных ТОПовых застройщиков жилья. Намного лучше на стройках иностранных инвесторов, но

их мало. До сих пор на Сахалине специалисты и рабочие вспоминают 2003 – 2010 годы, когда реализовывались первые в России шельфовые Проекты «Сахалин-1» и «Сахалин-2». Это была замечательная Школа жизни и организации строительных процессов, а также достойные зарплата и условия работы.

Сейчас заработная плата рабочих и механизаторов на стройке неоправданно низкая, но в любом случае – это закрытая и никем не проверяемая информация. Кто и как получает зарплату, никто не хочет знать.

Считаем, что при исполнении государственных или муниципальных контрактов, как и всех других с использованием хотя бы частично средств бюджетной системы Российской Федерации, выплачиваемая заработная плата рабочим и механизаторам должна быть контролируемая органами по труду субъектов Российской Федерации.

Трёхстороннее отраслевое Соглашение в строительной отрасли есть во всех субъектах, однако оно «вещь в себе». Никто им не интересуется, не пользуется, никто его не контролирует. Профсоюз строителей и инспекции по труду субъектов безмолвствуют. Рабочие не жалуются, так как это в большинстве мигранты или работающие с мигрантами, которые, как правило, не заключают трудовые договора. Своёобразные «новые крепостные» в новой России. Россияне, как правило, не вписываются в коллективы с мигрантами, да и за такую зарплату и на таких условиях труда они не идут на стройки.

Да и мигранты, просим отметить, приезжая в Дальневосточный федеральный округ (далее ДФО) как бы на стройки, постепенно разбегаются по объектам торговли, питания, обслуживания.

Все помнят 90-е годы. Работали на стройках многие тысячи мигрантов из Китая. После 2008, 2014 годов они все выехали в Китай по известным экономическим причинам. Далее работали тысячи северокорейцев, уехали. Боимся, что тоже вскоре может случиться и с мигрантами из Средней Азии. Считаем, что рассчитывать на мигрантов, что они решат вопросы модернизации в строительстве и отстроят Россию – это тупиковый путь.

С другой стороны, мы часто встречаемся с молодёжью, со школьниками старших классов. Практически мало кто планирует, даже после окончания строительного техникума по рабочей профессии, идти на стройку рабочим.

В российских СМИ, в органах власти и управления совсем не формируется положительный образ рабочего, руками которого строятся миллионы квадратных метров жилья, школы, детские сады, дороги, спортивные объекты, аэропорты, скверы, парки, прочие полезные объекты.

Что мы предлагаем?

Ассоциация «Сахалинстрой» предлагает немедленно начать реальную трансформацию и цифровизацию планирования и социализацию реализации государственного и муниципального заказа в строительстве в ДФО, здесь и сейчас:

1). До конца текущего года необходимо выполнить поручения Президента России В.В. Путина 2015 и 2016 годов и последующих Постановлений Правительства Российской Федерации и перевести, в том числе, государственное и муниципальное управление закупками в строительстве за счёт средств бюджетной системы Российской Федерации, на проектное управление. Во всех субъектах и муниципалитетах ДФО Российской Федерации. Ведь каждая закупка за счёт бюджета – это реализация конкретного проекта, входящего в конкретные Программы развития.

По нашему убеждению, необходимо, что бы проектное управление в государственном секторе экономики, в первую очередь регионального и муниципального уровня бюджетирования, опустилось на уровень конкретной реализации Программ и Проектов. В первую очередь, в строительном секторе экономики, с реальным вовлечением в процессы планирования и реализации в субъектах Российской Федерации региональных саморегулируемых организаций изыскателей, проектировщиков, строителей, как одних из важных интересантов в проектном управлении данных процессов.

В процессы планирования, изысканий, проектирование, строительство и передачу государственных или муниципальных объектов эксплуатирующим организациям до настоящего времени, уверен везде, ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ не внедрено в полной мере. Возможно, с мест идут рапорты, что проектное управление по реализации бюджетных государственных и муниципальных программ и проектов, в том числе, особо, при освоении капитальных вложений в объекты капитального строительства, работает. Наверное работает, но на верхних этажах управления. Региональные и муниципальные службы заказчиков, строители, проектировщики, изыскатели, другие реальные интересанты реализации строительных проектов, не знают и не почувствовали, что это такое – Проектное управление. На этом уровне, организация исполнения программ и проектов осталась такая же, как 10-20- 30-ть лет тому назад. Никакой реальной трансформации процесса этого уровня реализации проектов капитального строительства пока не подвержены.

2). До конца текущего года необходимо организовать во всех субъектах ДФО Единые службы технического заказчика, с передачей с 01.01.2022 года им всех, без исключения, новых проектов строительства или реконструкции объектов капитального строительства, в том числе, линейных.

Также необходимо централизовать в муниципалитетах и в субъектах службы заказчиков по капитальному ремонту объектов и сооружений, освободив от этой несвойственной им работы сотни социальных и коммунальных учреждений на территории ДФО.

Выполнив это, мы высвободим массу специалистов из этих разрозненных служб и сконцентрируем квалифицированные кадры в службах Единых заказчиков в регионах и в муниципалитетах.

До настоящего времени в субъектах ДФО фактически не выполнено поручение В.В. Путина об организации Служб Единых государственных заказчиков, которых необходимо соответственно оснастить *необходимым оборудованием, программными комплексами по обеспечению проектного управления с использованием технологии информационного моделирования (BIM), обеспечить квалифицированными специалистами, которых нужно оснастить, обучить и контролировать.* Муниципалитеты должны только организовать исполнение необходимых капитальных или текущих ремонтов своего эксплуатируемого имущества.

3). Что необходимо сделать, что бы россияне пошли в строители и обеспечили реализацию грандиозных программ развития?

а. Остро стоит вопрос в ДФО с подготовкой рабочих и специалистов среднего профессионального (СПО) и среднего специального (ССО) образования в строительной сфере деятельности.

Количество школьников, желающих учиться на строительные рабочие профессии постоянно растёт.

Однако сами учебные заведения СПО строительного профиля, в большинстве своём прошлого столетия, не расширяются, новые учебно-производственные корпуса не строятся, получаемое новое оборудование по программам WorldSkills Russia неэффективно используется и не тиражируется, а также не монетизируется.

Считаем необходимым принять Государственную программу развития учреждений СПО строительного профиля в ДФО с тем, чтобы до 2025 года, в том числе:

- вдвое увеличить количество учебных мест в этих учреждениях, обеспечить их современной учебно-производственной базой по примеру лучших образцов в России и за рубежом;
- обеспечить обучаемых комфортными общежитиями, обеспечить им социальные услуги, питание, занятие спортом;
- расширить спектр подготавливаемых рабочих профессий, организовать подготовку рабочих комбинированных профессий, например: арматурщик-опалубщик – бетонщик, которой нигде не обучают, но она является самой востребованной на стройке;
- считаем необходимым в Положениях Министерства строительства, Министерства жилищно-коммунального хозяйства, Министерства транспорта субъектов Российской Федерации вписать их обязанность взаимодействовать с профильными учебными заведениями СПО в части развития учебно-производственных площадей, формирования заявок на необходимые профессии рабочих для исполнения планов развития регионов, участвовать в разработке и в общественной аккредитации учебных программ подготовки рабочих и специалистов, в обеспечении учебных процессов новыми технологиями и оборудованием, участие в планировании производственной практики студентов.

**б. Необходимо для школьников – выпускников 9-х классов общеобразовательных школ, значительно поднять привлекательность и желание идти учиться на рабочие профессии в учреждения СПО ДФО, что должно значительно повысить количество молодых квалифицированных рабочих на стройки и даст смысл и причину работодателям более осознанно и активно работать со студентами (практики, наставничество) во время их обучения.**

Сейчас, выпускники учреждений СПО, не успевая сдавать выпускные экзамены, мобилизуются в действующую армию. Этим, молодые выпускники практически дезорганизуются, как молодые рабочие или специалисты. Они реально и ментально «не зацепляются» за строительную специальность. После окончания службы в армии они, как правило, не идут на стройки, а многие просто выезжают в центральную Россию по разным причинам. Поэтому, например, Сахалинским работодателям нет особого смысла участвовать в их подготовке во время обучения.

**Предлагаем принять Положение об отсрочке от призыва в действующую армию выпускников учреждений СПО строительных специальностей на срок 5-ть лет.**

- это Положение распространяется на выпускников, которые до окончания обучения заключили трудовые договора на этот же срок со строительной организацией, зарегистрированной и работающей на территории (субъекте) нахождения учебного заведения СПО;
- это положение действует при условии, что этот выпускник работает не менее 5-ти лет в этом субъекте федерации в реальных строительных организациях.

**Если такое Положение будет принято:**

- работодатели будут иметь смысл участвовать в подготовке этих студентов на всём протяжении их обучения, вплоть до перевода их на вечернее или «удалённое» обучение;
- на Дальний Восток потянутся молодые выпускники 9-х классов школ со всей России. Будет реально обеспечен конкурс притока молодёжи на стройки Дальнего Востока для подъёма экономики в ДФО через образовательные учреждения в ДФО;
- ежегодно на стройки в ДФО будет приходиться не менее 10000, а к 2025 году, более 40000 молодых квалифицированных рабочих строительных специальностей, чего никогда не было раньше.

**в. Необходимо зримо поднять привлекательность рабочих профессий строительного профиля и работы на строительных площадках области, в ДФО для всех жителей субъектов ДФО.**

**Мы предлагаем:**

- Возвратить в практику исполнения контрактов за счёт средств бюджетной системы премирования участников строительства при исполнении контракта в срок и/или досрочно. В советское время и в 90-е годы рабочие получали за каждый объект в среднем по месячной зарплате и более. При этом приходило понимание, почему они часто перерабатывали и стремились сделать качественно и в срок.
- Внести в государственные и муниципальные контракты на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и снос объектов капитального строительства обязанность заказчиков принимать в составе подготовительных работ на строительной площадке готовность всех временных зданий и сооружений для

безопасного и комфортного использования их рабочими, в том числе, особо:

- соответствие ограждения строительной площадки, путей перемещения на строительной площадке, бытовых или вахтовых городков - помещений для переодевания, помещений для приёма пищи, туалетных комплексов, душевых и пр. санитарных помещений, конторских помещений на соблюдение их размещения в ПОС данного проекта, социальных и санитарных требований, места и порядок отдыха работающих, организации питания на строительной площадке.

- Поручить инспекции по труду субъектов Федерации участвовать в приёмке подготовительного этапа строительства и подписывать Акт готовности площадки строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства в части обеспечения социальных и безопасных условий для дальнейшей реализации государственного/муниципального проекта.
- Необходимо реальное и осязаемое повышение заработной платы рабочих и механизаторов в строительстве в субъектах ДФО в зависимости от установленных у них надбавок и районных коэффициентов к зарплате, а также обеспечить реальный контроль ее выплаты рабочим и механизаторам.
- Считаем, что **средняя** базовая зарплата рабочим и механизаторам, работающим по найму, до применения к ней северных надбавок и районных коэффициентов в зависимости от установленной величины прожиточного минимума в субъектах ДФО – **от 70-ти до 90 тысяч рублей в месяц.**
- Необходимо распространить финансовый и трудовой контроль расходования фонда оплаты труда, предусмотренного в смете контракта и соблюдения величины заработной платы со всеми причитающимися надбавками и коэффициентами, выплачиваемой за счёт бюджетных средств при реализации государственных и муниципальных контрактов, не менее установленной в Отраслевом соглашении в строительной отрасли регионов или устанавливаемого Правительством соответствующего региона.

- Определить ответственный орган исполнительной власти, например Инспекция по труду в субъектах Федерации, который будет обязан на постоянной основе контролировать реальное начисление заработной платы рабочим при исполнении государственных и муниципальных контрактов в соответствии утверждённому Порядку или отдельных требований в государственных или муниципальных контрактах, договорах на капитальный ремонт многоквартирных жилых домов без отселения и других контрактов с использованием средств бюджетной системы.
- В случае направления бюджетных средств фонда оплаты труда за каждый отчётный период, предусмотренных в смете контракта (в смете проекта) на другие цели или при начислении зарплаты хоть одному рабочему ниже установленной в Отраслевом соглашении, эти ежемесячно “сэкономленные” средства фонда оплаты труда и, пропорционально, часть накладных расходов и сметной прибыли, изымаются из оборота подрядной организации, а подрядчик лишается прав участия в государственных (муниципальных) закупках сроком на два года, как недобросовестный поставщик, или передаются материалы по нецелевому расходованию средств оплаты труда рабочих в правоохранительные органы. Это положение должно применяться при любом способе и сроках оплаты выполненных работ, результатов работ или объектов, из средств бюджетной системы (полностью или частично).
- Необходимо запретить снижение начальной максимальной цены контракта участникам закупок в строительстве для государственных и муниципальных нужд за счет снижения установленного в смете контракта фонда оплаты труда из средств бюджетной системы.

**4). Отдельной темой, тормозящей привлекательность работы по исполнению государственных или муниципальных контрактов в субъектах ДФО - упорное неисполнение заказчиками в ДФО требований федерального закона от 19.02.1993 года (в редакции 2018г.) № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним**



местностях» в части исключительно компенсации заказчиками подрядчикам за уже выплаченных ими своим рабочим, работающих по найму (трудовому договору) надбавок и районных коэффициентов к начисленной базовой заработной плате.

Мало того, до настоящего времени руководители субъектов Российской Федерации районов Крайнего Севера и в приравненных к ним местностей, а это почти 70% территории России, не исполнили поручение Президента России В.В. Путина ПР -817ГС, 1,в) по итогам заседания Госсовета от 05 апреля 2018 года, хотя сейчас все возможности для его исполнения существуют.

Этот вопрос нами достаточно проработан с федеральными органами власти, разработаны дополнения к контрактам, заполнение необходимых форм к контрактам, а также порядок контроля выплаченных северных льгот рабочим. Сейчас ничего не мешает его положения применять.

Мы этот материал передадим отдельным письмом для большей ясности.

Что касается использования мигрантов в строительной сфере деятельности – мы считаем, что каждый приезжий иностранец должен пройти достаточный курс обучения по необходимым направлениям деятельности - получить соответствующее образование, практические навыки и квалификацию. Это повлияет на уровень качества строительства и на повышение производительности труда рабочих, а также поддержит материально наши образовательные учреждения СПО.

Нельзя продолжать практику, когда сотни мигрантов прямо с Самолёта направляются на строящийся объект, где часто они и проживают, и работают. Квалификация их – разнорабочие. И это они нам строят многоэтажные жилые дома, социальные объекты. Зачем же мы учим россиян? Что это за избирательность?

Ассоциация «Сахалинстрой» поддерживает Вашу позицию в части развития Дальнего востока силами населения Российской Федерации и предлагает провести совещание (круглый стол) в части предложенных нами мер поддержки рабочих строителей в ДФО и готова участвовать в обсуждении и подготовки необходимых документов.

**Генеральный директор**

**В.П. Мозолевский**

Исп: Борщ Анна Олеговна  
тел.: 8 (4242) 311-045 доб. 207

