

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх.№ 1399 от 22 ноября 2021г.

Начальнику Государственно-правового
управления Президента Российской
Федерации Л.И. Брычёвой

*Предложения Ассоциации «Сахалинстрой» о
реформировании НРС и искоренении
коммерциализации в саморегулировании*

Уважаемая Лариса Игоревна!

В результате рассмотрения Проекта Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и статью 3.3. Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Законопроект), внесенного в Государственную Думу РФ под № 1212919-7 в части изменения правового регулирования реестров саморегулируемых организаций (далее – СРО) и, соответственно, обобщённых реестров саморегулируемых организаций в их национальных объединениях, обращаемся к Вам с предложениями о реформировании Национального реестра специалистов.

Для искоренения коммерциализации саморегулирования в области строительства необходимо передать полномочия по ведению Национального реестра специалистов от НОСТРОЙ в структуру подведомственную Минстрою РФ, например в ФАУ «РосКапСтрой», в основные функции которого входит оценка квалификации специалистов в сферах строительства и ЖКХ. При этом будет осуществлен независимый контроль за существованием лиц, включенных в реестр, их основным местом работы.

Ведение Национальных реестров специалистов национальными объединениями саморегулируемых организаций в области изыскания, проектирования и

Ведение НРС необходимо сделать реальным реестром специалистов и вести его на коммерческой основе с взиманием членских взносов в пределах 250-1000 рублей в год, что позволит обеспечить деятельность по ведению реестра и стать одним из главных инструментов взаимодействия с физическим лицом. Плата за ведение реестра должна взиматься с зарегистрированных в реестре лиц, что будет способствовать отражению в реестре реально существующих и работающих граждан и будет служить контролю осуществления их прав. Это даст возможность обелить Реестр и освободиться от умерших и неработающих «мёртвых душ».

Национальный реестр специалистов должен быть фактически кадровой базой данных с информацией об опыте работы каждого специалиста на различных объектах, его портфолио. В таком случае подрядная организация, при необходимости привлечения специалиста по организации строительства для выполнения работ на конкретном объекте (например, дорожная сеть) обращается к держателю реестра с запросом на трудоустройство специалиста, а держателем реестра производится поиск подходящего специалиста. Интересанты с последующим оформлением такого специалиста на работу по трудовому договору, оплатой перемещения (в случае проживания последнего в другом регионе) и т.д.

При этом, непосредственно специалисты НРС будут заинтересованы в наполнении Реестра и его актуализации, поскольку качественное «портфолио» способствует получению вышеоплачиваемой работы.

При такой модели ведения НРС будет полностью пресечена возможность нахождения в НРС «мертвых душ» - умерших специалистов, или людей прекративших трудовую деятельность по старости или по иным основаниям, будет поддерживаться актуальность сведений об уровне образования, квалификации, опыте работы специалистов, включенных в НРС, а подрядные организации смогут привлекать квалифицированный персонал для исполнения контрактов.

Подрядные организации смогут реально выполнять требования частей 4 и 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ, согласно которым исполнение контракта обеспечивается специалистом по организации работ, привлечённым членом СРО по трудовому договору, а не поручать работу лицу без должного опыта, прикрываясь пакетом документов на специалиста «НРС».

договора подряда) либо участка строительства под строительство конкретного объекта, либо объекта капитального строительства, подлежащего реконструкции, капитальному ремонту или сносу.

Заклучая трудовой договор с работником, которому надлежит выполнять функции главного инженера проекта, работодатель принимает на себя обязанность создать условия для выполнения работником, возложенной на него функции (ст. 21, 22, 56 ТК РФ).

При отсутствии на выполнении у члена СРО договора подряда на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт или снос объекта капитального строительства, подрядная организация лишена возможности предоставить работнику (главному инженеру проекта) работу, то есть создать условия для выполнения трудовой функции.

Вместе с тем, установленное положением пункта 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ требование к наличию у члена СРО работников по основному месту работы, сведения о которых внесены в НРС и которые, по сути, выполняют трудовые функции главных инженеров проектов, распространяется на всех членов СРО безотносительно к тому, реализуют они в данный момент времени строительные проекты или воздерживаются от их реализации.

Таким образом, требования установленные пунктом пункта 2 части 6 статьи 55.5, пунктами 4 и 5 части 2 статьи 55.6 ГрК РФ, фактически понуждает кандидата в члены СРО и члена СРО к нарушению трудового законодательства (непредоставление работнику работы, обусловленной заключенным с ним договором).

Указанные обстоятельства провоцируют членов СРО обращаться к коммерческим посредникам для приобретения «пакета документов на специалиста», соответственно коммерциализация процветает.

Учитывая сложившуюся ситуацию предлагаем изъять из ГрК РФ нормы касающиеся обязанности постоянного наличия не менее чем двух специалистов по организации строительства – членов НРС у всех членов СРО и нормы касающиеся обязанности наличия не менее двух специалистов – членов НРС у всех организаций, подающих заявление на вступление в СРО.

Вместо изъятых норм, включить в ГрК РФ обязанность подрядчика для исполнения контракта привлекать специалиста по организации строительства