

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх.№ 171 от «25» февраля 2022г.

Министру строительства и жилищно-
коммунального хозяйства Российской
Федерации И.Э. Файзуллину

*Об имеющихся недостатках в деятельности Национальных
объединений саморегулируемых организаций
в свете поручений Президента РФ*

Уважаемый Ирек Энварович!

Ассоциация «Сахалинстрой» в рамках поручения Президента Российской Федерации по проведению анализа практики применения законодательства о саморегулируемых организациях в области строительства (МХ №-П49-369 от 17.01.22) подготовила свое экспертное мнение о нижеследующем:

В соответствии с частью 4 статьи 55.23 ГрК РФ предметом федерального государственного контроля деятельности Национальных объединений саморегулируемых организаций является соблюдение ими требований, установленных настоящим Кодексом. Принимая во внимание, что деятельность саморегулируемых организаций в строительстве, в том числе деятельность Национальных объединений, как ассоциаций саморегулируемых организаций, регулируется Федеральным законом № 315-ФЗ, а особенности саморегулирования в строительстве устанавливаются законодательством о градостроительной деятельности, считаем необходимым инициировать соответствующее внесение дополнений об этом в часть 4 статьи 55.23 ГрК РФ.

1. После выхода президентского поручения и указания на необходимость проверить качество правоприменения в области саморегулирования, а, в случае обнаружения проблем, предложить способы по изменению действующего законодательства считаем, что в докладе о

правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности Минстрой РФ при осуществлении государственного контроля за деятельностью национальных объединений СРО за 2021 год (Далее Доклад) необходимо учесть все выявленные недостатки и недоработки ведения деятельности Национальных объединений, а также принять меры к совершенствованию контроля и оценки управления рисками деятельности таких объединений.

Хотелось бы отметить, в соответствии пункта 7 Положения, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 1006 объектом федерального государственного контроля является деятельность, действия (бездействие) национальных объединений, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования. Описание проведения контроля деятельности Национальных объединений по всем обязательным функциям отсутствует.

Как следует из проекта доклада, плановые и контрольные мероприятия не проводятся, система оценки и управления рисками не применяется по причине особенной структуры Национальных объединений, их численности и их функций. Тогда как, по нашему мнению, она должна быть создана с учетом особенностей деятельности Национальных объединений, их компетенции, целей и задач, а не сводиться к количеству внеплановых проверок или жалоб, штрафов. При этом, если Минстрой делает вывод о невозможности применения системы оценки рисков, для каких целей принят Приказ Минстроя России от 01.11.2021 № 799/пр «Об утверждении индикативных показателей, применяемых при осуществлении федерального государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций», который на практике не сможет быть реализован.

При проведении контрольных мероприятий развития саморегулирования, по нашему убеждению, необходимо понимать, что центральными и главными лицами в становлении и развитии системы саморегулируемых организаций, как и в саморегулировании в строительстве в целом, являются именно

саморегулируемые организации, которых сейчас в строительстве, изысканиях и проектировании насчитывается 442. Национальные объединения организованы этими саморегулируемыми организациями, в первую очередь, для возможности выработки совместных решений по различным направлениям деятельности и доведения их на уровень федеральных исполнительных органов власти, а также для выработки общих стандартов деятельности саморегулируемых организаций и правил выстраивания системы саморегулируемых организаций в строительстве и контроль их исполнения.

Согласно части 3 статьи 55.20 ГрК РФ Национальные объединения саморегулируемых организаций создаются **в целях:**

- **соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов,**
- **обеспечения представительства и защиты законных интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов в органах государственной власти, органах местного самоуправления,**
- **обеспечения взаимодействия саморегулируемых организаций и указанных органов, потребителей строительной продукции.**

На уровне саморегулируемых организаций должна осуществляться выработка и учет законных интересов, прав и обязанностей непосредственно их членов. На уровне Национального объединения – законных интересов саморегулируемых организаций, членов Национального объединения.

Сегодня два разрозненных Национальных объединений саморегулируемых организаций строительной отрасли (НОСТРОЙ, НОПРИЗ), непонятно почему, в своей деятельности опираются только на функции, закрепленные в части 8 статьи 55.20 ГрК РФ, реализуя их выборочно, по своему усмотрению, что, по нашему мнению способствует возникновению конфликтов интересов и даже коррупционных проявлений.

Это одна из постоянных **причин наличия рисков** в деятельности Национальных объединений.

К примеру, в деятельности НОСТРОЙ не просматривается какие **общественные интересы саморегулируемых организаций в сфере строительства они отстаивают и почему.**

Предусмотренные в части 3 статьи 55.20 ГрК РФ цели создания Национальных объединений повсеместно не учитываются, в том числе и в приоритетных направления деятельности Национальных объединений, из-за нежелания их достигать и развивать, либо из-за банального непонимания целей и задач саморегулирования и саморегулируемых организаций в соответствии положений Федерального закона № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» или по каким то другим причинам.

Сегодня деятельность Национальных объединений абсолютно не нацелена на исполнение приоритетного направления административной реформы в России, сформулированного Президентом России В.В. Путиным в основополагающем его Указе от 23 июля 2003 года № 824 «О мерах проведения административной реформы в 2003-2004 годах», а именно:

«развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики», а также на исполнение поручения В.В. Путина от 27.05.2014 года, где он указал, что *необходимо принять меры по совершенствованию саморегулирования, при этом сформировать эффективную общественно-государственную модель саморегулируемой организации посредством утверждения правил и процедур, обеспечивающих её продуктивную работу.*

В связи с этим, обращаем внимание, что, в развитие указанных выше положений градостроительного кодекса и статей 2, 4, 6 Федерального закона № 315-ФЗ (Далее ФЗ-315), **стандарты построения системы саморегулируемых организаций, как и стандарт создания эффективной общественно-государственной модели саморегулируемой организации,** и изменения в действующие документы Национальными объединениями изыскателей, проектировщиков и строителей до настоящего времени (за 12-ть лет) не инициированы, не разработаны и не приняты.

С учетом указанного полагаем, что доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности Минстрой РФ при

осуществлении государственного контроля за деятельностью национальных объединений СРО за 2021 год должен быть расширен и включать полный анализ осуществления НОСТРОЙ всех функций, установленных ГрК РФ, в том числе ч.ч. 8, 10 ст. 55.20 ГрК РФ, а также действий Национальных объединений необходимых в достижение целей их создания.

2. В соответствии с пунктом 94 Приказа Минстроя России от 11.06.2019 № 332/пр «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций» (Далее Приказ № 332/пр) Ассоциация направляет предложения по совершенствованию порядка исполнения государственной функции по контролю за деятельностью Национальных объединений саморегулируемых организаций.

Предлагаем при проведении контроля деятельности Национальных объединений саморегулируемых организаций усовершенствовать порядок действующего контроля деятельности объединений и обратить внимание, что Национальным объединениям строителей, изыскателей, проектировщиков необходимо разработать, обеспечить принятие, а также организовать контроль (мониторинг) исполнения всеми без исключения СРО целый ряд стандартов и внутренних документов для возможности достижения целей создания Национальных объединений (часть 3 статьи 55.20 ГрК РФ), а именно:

1). Разработка и утверждение обязательного для исполнения всеми СРО нормативно-правового акта Положения «Создание и порядок функционирования эффективной общественно-государственной модели саморегулируемой организации в строительной сфере деятельности» (Поручение Президента России В.В. Путина).

Этот стандарт должен минимизировать риски постоянного наличия коммерческих СРО. Он должен включать, в том числе, структуру и примерное

штатное расписание администрации (дирекции) исполнительного органа СРО и всех её органов управления в зависимости от численности членов в СРО. Должны быть установлены квалификационные требования к руководителям и работникам таких органов, определён порядок (регламент) реализации всех упомянутых в федеральных законах и внутренних документах функций, прав и обязанностей.

На сайте саморегулируемой организации, как и Национальных объединений должны размещаться полная структура органов управления и дирекции (администрации) исполнительного органа, штатная структура дирекции, персоналии дирекции и всех органов управления с их контактами (телефон и эл. почта) и должностными обязанностями.

Тут же должны быть отражены способы государственного и внутреннего контроля исполнения этого стандарта.

2). Должны быть разработаны и приняты Стандарты об обязательном формировании и представлении в открытом доступе публичных отчетов об устойчивости социально-значимой деятельности саморегулируемых организаций и Национальных объединений в строительной сфере деятельности. Опубликование этих публичных отчетов в средствах массовой информации и на официальном сайте СРО (Национальных объединений) не реже одного раза в квартал.

3). Должен быть разработан Стандарт ведения силами Национальных объединений постоянного открытого мониторинга деятельности (исполнения функций, обязанностей и прав) саморегулируемых организаций и соблюдения ими требований информационной открытости деятельности СРО и их членов (часть 10 статьи 55.20 ГрК РФ).

Национальные объединения обязаны вести Сводный реестр результатов мониторинга деятельности саморегулируемых организаций и их членов.

4). Национальными объединениями должны быть разработаны индикаторы соответствия саморегулируемых организаций требованиям положений закона ФЗ-315 и главы 6.1 ГрК РФ, и индикаторы уровня развития (зрелости) системы саморегулируемых организаций в строительной сфере, для

оценки их деятельности и их ежеквартального общего рейтингования, изучения лучшего опыта и возможного принятия мер в соответствии положений части 11 статьи 55.20 ГрК РФ.

5). Разработать, принять и ввести в действие Стандарт проведения конкурсов между саморегулируемыми организациями по округам и в целом по РФ (раз в год ко Дню строителей и по различным номинациям и критериям (ежеквартально), например:

- «уровень информационной открытости»,
- «общественный контроль в сфере закупок»,
- «уровень исполнения функций, обязанностей и прав»,
- «взаимодействие с органами исполнительной власти, контроля, надзора разных уровней, участие в проектной деятельности заказчиков»,
- «методологическая и консультационная помощь членам»,
- «судебная и досудебная защита членов, а также перед ФАС России и УФАС регионов при проведении закупок и при исполнении контрактов» и т.д.

6). Принятие и ввод в действие нормативно-правового акта РФ о взаимодействии Национальных объединений, саморегулируемых организаций строителей с федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления, контрольными и надзорными органами, заказчиками для обеспечения государственных или муниципальных нужд в сфере строительства, о контроле (мониторинге) их исполнения (часть 1, статья 1 ФЗ-315).

7). Разработка и принятие обеими Национальными объединениями стандартов введения проектной деятельности во взаимодействии НОСТРОЙ и НОПРИЗ, взаимодействии СРО строителей, изыскателей, проектировщиков между собой в целях решения общих вопросов в сфере градостроительной деятельности, в первую очередь в сфере реализации проектов строительства

объектов капитального строительства, а также по изучению лучших практик деятельности других СРО и Национальных объединений.

8). Принятие и внедрение Положения о порядке выстраивания работы в одном субъекте федерации двух и более СРО одного вида между собой, с исполнительными органами власти субъекта федерации, муниципалитетами, органами контроля и надзора, так как все они обязаны выполнять установленные Федеральным законом контрольно-разрешительные функции единообразно, не допуская конфликтов интересов и коммерческой конкуренции. Порядок контроля исполнения этого Положения путём представления саморегулируемыми организациями информации об этом взаимодействии на сайтах СРО, в ежеквартальном отчёте в открытом доступе (см. п. 2).

По результатам рассмотрения обращения о всех предложениях по совершенствованию деятельности Национальных объединений с целью построения системы саморегулируемых организаций, а также порядка исполнения государственной функции по контролю за деятельностью Национальных объединений саморегулируемых организаций, просим направить в наш адрес мотивированный ответ по электронной почте np@ssros.ru.

Генеральный директор _____ В.П. Мозолевский

