

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 231 от «29» марта 2022 года

Председатель Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. Володину

*«О коллизиях законодательства,  
препятствующих достижению целей создания  
саморегулируемых организаций в  
строительстве»*

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

*Коллизии действующего законодательства, регулирующего участие в закупочных процедурах членов саморегулируемых организаций в области строительства и возлагающие на подрядные строительные организации дополнительные, незаконные денежные «оброки» подрывают основы государственного управления, основы саморегулирования и доверие как к государственным органам управления, так и к саморегулируемым организациям в строительстве.*

Ассоциация «Сахалинстрой», представляя мнение более 370 строительных организаций Сахалинской области, доводит Вам следующую информацию, направленную на исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 30.12.2021 года в части анализа практики применения положений законодательства Российской Федерации, касающихся деятельности саморегулируемых организаций в области изысканий, проектирования и строительства и принятия реальных мер по снижению административных и финансовых барьеров в строительном подрядном бизнесе Российской Федерации. Полагаем что исполнение этого поручения также распространяется и на

Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, как орган, обладающий правом законодательной инициативы.

Президент России еще в 2016 году по результатам проведенного Госсовета по вопросам развития строительного комплекса и совершенствования градостроительной деятельности **поручил ввести строгую ответственность как саморегулируемых организаций**, для чего был введён компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, так и обязанность ввести **персонализацию ответственности специалистов** по организации изысканий, проектирования, строительства в должности Главных инженеров проектов (ГИПов), что **было реализовано только «на бумаге»**, принятым Вами законом № 372-ФЗ и породило следующую волну безответственной коммерциализации в строительном саморегулировании.

Этим же законом **в статье 55.8** Градостроительного Кодекса РФ однозначно определены **обязательные требования** к членам саморегулируемых организаций соответствующих видов для приобретения ими права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства. Такие права, теперь должны представляться при **соблюдении в совокупности исключительно двух условий**, а именно:

- 1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО);
- 2) если совокупный (суммарный) размер обязательств по заключённым договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесён взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

**В части 8** этой же статьи императивно указано: «Ограничение права члена саморегулируемой организации выполнять указанные выше работы по договору подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, **по иным основаниям, не предусмотренным настоящей статьёй, не допускается»**

Казалось бы, всё однозначно и понятно! Однако уже почти 5-ть лет эта норма не работает!

Доводим до Вашего сведения, что уже почти 5-ть лет (с 01.07.2017 года) изыскательские, проектные и строительные организации, члены соответствующих саморегулируемых организаций, **незаконно облагаются двойным «денежным оброком» для получения права выполнять вышеуказанные работы.**

**Первый раз** - в виде подтверждения соответствия обязательным требованиям в Градостроительном Кодексе Российской Федерации (статья 55.8) о предоставлении заказчику информации об уплаченных взносах членов саморегулируемой организации в компенсационные фонды обеспечения договорных обязательств в виде выписки из реестра членов. То есть внося взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (а это от 100 тыс. рублей до 5 млн. рублей с каждого члена саморегулируемой организации в области строительства) член саморегулируемой организации гарантирует средствами компенсационного фонда обеспечения исполнения обязательств, надлежащее исполнение своих обязательств перед Заказчиком.

На сегодня уже собрано со строительных, проектных и изыскательских организаций на счетах аккредитованных российских банков **более 100 млрд. рублей таких взносов.**

**Второй раз** - в виде предоставления Заказчику при заключении контракта банковских гарантий или залогов денежными средствами по требованиям Федерального закона № 44-ФЗ о предоставлении обеспечительных мер. На это расходуется строительными организациями, членами саморегулируемых организаций от **20 до 30 млрд. рублей ежегодно.**

**Такое двойное обеспечение установлено исключительно для членов саморегулируемых организаций в области строительства. Никакие иные поставщики (исполнители, подрядчики) участвующие в закупочных процедурах не несут двойной нагрузки. В чем повинны строительные организации?**

Государство, в том числе в Вашем лице, принимая Федеральный закон № 372-ФЗ и вводя компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств для Защиты заказчиков, не предприняло никаких мер для реальности действия

такой защиты (реальности исполнения саморегулируемой организации функции обеспечения исполнения контрактов своих членов) не позаботилось о внесении изменений в положения Федерального закона № 44-ФЗ.

Мы стучались в эту дверь с начала 2017 года, так как положения закона 372-ФЗ вступали в действие с 01.07.2017 года. За 5-ть лет со счетов членов саморегулируемых организаций в строительстве изъято в виде платежей за банковские гарантии при проведении закупок по контрактной системе около 150 млрд. рублей. Мало того, Банки, при выплате сумм за выдачу банковских гарантий заказчикам предъявляют регресс к членам саморегулируемых организаций, что часто оборачивается крахом строительных организаций.

До настоящего времени существующее требование о предоставлении банковской гарантии реально препятствует становлению саморегулирования в строительстве и построению эффективной системы саморегулируемых организаций в строительной сфере деятельности.

Банковские гарантии фактически являются стражами сохранности компенсационных фондов и развращают руководство саморегулируемых организаций, не понуждают их к эффективной работе с членами саморегулируемых организаций. Поэтому более 50% саморегулируемых организаций основной своей деятельностью считают сбор членских взносов при минимальных затратах. Существующее положение с защитой целостности компенсационных фондов – главная причина отсутствия выстроенной системы саморегулируемых организаций и отрыва Национальных объединений от реальных нужд саморегулируемых организаций и их членов.

Никакого анализа количества случаев и величины оплаты банковских гарантий, количества случаев обращения заказчиков за выплатой банковских гарантий, фактические суммы оплаты банками требований заказчиков и прочего просто нет. Сегодня нет правдивой и доступной информации качества исполнения подрядных договоров, количества расторгнутых договоров по разным причинам и выплаченных банковских гарантий заказчикам.

Таким образом, существующим положением само государство не даёт достигать цели создания саморегулируемых организаций (статья 55.1 ГрК РФ).

Обязательность получения банковских гарантий, как второго средства обеспечения обязательств по подрядному договору, запирает компенсационные фонды обеспечения договорных обязательств, которые вот уже скоро как 5-ть лет не могут использоваться по прямому назначению.

Для поддержания и стимулирования развития строительной отрасли необходимо немедленно **отменить излишние требования в виде банковских гарантий для всех! строительных организаций, являющихся членами СРО, вне зависимости от суммы подрядного договора, что будет соответствовать положениям статей 55.1 и 55.8 Градостроительного Кодекса РФ и заставить дополнительно включить огромный потенциал саморегулирования в реализацию национальных проектов развития.**

Недопустимо частично исполнять императивные нормы статьи 55.8 и 55.1 Градостроительного Кодекса РФ, что не будет способствовать построению эффективной системы саморегулируемых организаций в строительной сфере деятельности, что настойчиво проталкивают руководители Национальных объединений (для контрактов до 60-ти млн. рублей?).

**Предлагаем ПОЛНОСТЬЮ ОТМЕНИТЬ в законе 44-ФЗ обязательность получения ВСЕМИ БЕЗ ИСКЛЮЧЕНИЯ членами СРО строительной деятельности банковских гарантий в качестве гарантирования исполнения обязательств подрядчиков по подрядным договорам.**

Одновременно предлагаем оставить получение и представление банковских гарантий заказчикам исключительно для обеспечения эффективного расходования денежных средств, получаемых подрядными организациями в виде авансовых платежей на пополнение оборотных средств при подписании подрядных договоров.

Полагаем что указанное предложение должно быть озвучено и реализовано Вами в рамках права законодательной инициативы, в том числе в рамках исполнения поручения Президента России В.В. Путина от 30.12.2021 года.

С уважением,

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп.: Тимошенко Е.А. Тел. 8 (4242) 311-045 (вн. 214)