

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 446 от «27» апреля 2022

Уполномоченному при Президенте
Российской Федерации по защите прав
предпринимателей

Б.Ю. Титову

*«О необходимости снижения финансовой нагрузки
строительных организаций при участии в закупках по
Федеральным законам № 44-ФЗ и 223-ФЗ»*

Уважаемый Борис Юрьевич!

Ассоциация «Сахалинстрой», представляя мнение строительных организаций Сахалинской области участвующих в государственных и муниципальных закупках, обращается к Вам с нижеследующим:

18 марта 2022 года обсуждался проект Вашего ежегодного доклада с представителями отраслевых общественных объединений, бизнес-сообществах.

Был рассмотрен анализ практики применения положений законодательства, касающихся национальных проектов в сфере градостроительной деятельности и принятие реальных мер по снижению административных и финансовых барьеров, в том числе в строительном подрядном бизнесе.

Коллизии действующего законодательства, регулиющего участие в закупочных процедурах членов саморегулируемых организаций в области строительства и возлагающие на подрядные строительные организации дополнительные, незаконные денежные «оброки», подрывают основы государственного управления, основы саморегулирования и доверие как к государственным органам управления, так и к саморегулируемым организациям в строительстве.

Президент России еще в 2016 году по результатам проведенного Госсовета по вопросам развития строительного комплекса и совершенствования градостроительной

деятельности **поручил ввести строгую имущественную ответственность саморегулируемых организаций при исполнении контрактов их членами.**

Федеральным законом № 372-ФЗ от 03.07.2016 года был введён компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (Далее КФ ОДО).

Этим же законом в статье 55.8 Градостроительного Кодекса РФ однозначно определены **обязательные требования** к членам саморегулируемых организаций соответствующих видов **для приобретения ими права** выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, а именно в совокупности:

- 1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств;
- 2) если совокупный размер обязательств по заключённым договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесён взнос в этот компенсационный фонд.

В части 8 этой же статьи императивно указано: *«Ограничение права члена саморегулируемой организации выполнять указанные выше работы по договору подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, по иным основаниям, не предусмотренным настоящей статьёй, не допускается».*

Однако, до настоящего времени, наряду с предоставлением заказчику информации об уплаченных взносах членом саморегулируемой организации (Далее СРО) в компенсационные фонды обеспечения договорных обязательств в виде выписки из реестра членов, у победителя закупки противоправно продолжают требовать представление банковской гарантии или залога денежных средств в соответствии с **не устранённым обязательным требованием в федеральном законе № 44-ФЗ.**

Такое ничем не обоснованное двойное обеспечение существует исключительно для членов саморегулируемых организаций в области строительства. Никакие иные поставщики (исполнители, подрядчики) участвующие в закупочных процедурах **не несут** подобной двойной нагрузки. **В чем «повинны» именно строительные организации, члены саморегулируемых организаций?**

Ответ на все эти вопросы один – безразличие чиновников в государственных органах!

Они, выполняя поручение Президента России В.В. Путина 5-ть лет назад внесли изменение в Градостроительный Кодекс РФ об ответственности саморегулируемых организаций своими компенсационными фондами обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО) за исполнение их членами обязательств по контрактам (часть 1, статьи 51 Градостроительного Кодекса РФ). В тоже время они поставили надёжную защиту для недоступности к этим компенсационным фондам саморегулируемых организаций в строительстве со стороны заказчиков, оставив обязательное требование к членам СРО строителей в законе № 44-ФЗ, в части представления заказчикам ещё и банковских гарантий или денежных залогов в виде теперь уже как необоснованного дополнительного обеспечения исполнения обязательств по контрактам самими членами СРО.

Мы получили противоречащую логике саморегулирования ситуацию, когда заказчик обращается с претензиями не к саморегулируемой организации, которая может защититься или обязана выплатить ущерб из КФ ОДО, а в кредитную организацию, выдавшую банковскую гарантию за возмещением ущерба.

Узаконенная, но противоречащая логике организованная и не устранённая до сих пор чиновниками Национальных объединений СРО строителей защита средств КФ ОДО саморегулируемых организаций изыскателей, проектировщиков и строителей банковскими гарантиями развращает многие, так называемые Квази-саморегулируемые организации, даёт замечательную возможность недобросовестным руководителям коммерческих СРО в строительстве не организовывать контроль деятельности своих членов и оказания им необходимой помощи или дисциплинарного воздействия с целью обеспечения исполнения контрактов, а организовывать исключительно сбор членских взносов и направлять их на неизвестные цели.

Одновременно с этим, на строительные компании возложены непомерные дополнительные финансовые и административные барьеры. По нашим сведениям, на конец 2021 года, члены только строительных СРО вложили более 70-ти миллиардов рублей в компенсационные фонды обеспечения договорных обязательств. Дополнительно к этому, совершенно по непонятным причинам, они ежегодно выплачивают банкам за полученные банковские гарантии более 30-ти млрд. рублей.

Это безобразие продолжается только потому, что при принятии Федерального закона № 372-ФЗ одновременно не были внесены соответствующие изменения в положения Федерального закона № 44-ФЗ.

Мы бьём в этот «набат» со середины 2017 года, когда закон № 372-ФЗ был введён в действие. Главными противниками предлагаемых нами изменений были Национальные объединения строителей и Минфин России.

Мы предлагаем **ОТМЕНИТЬ** в законе 44-ФЗ обязательность предоставления **ВСЕМИ БЕЗ ИСКЛЮЧЕНИЯ** членами СРО строительной деятельности обеспечения исполнения обязательств по контрактам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства.

Требование о предоставлении банковской гарантии должно устанавливаться заказчиком в контрактах с подрядчиками, только в случае предоставления им аванса и после заключения контракта, за исключением случаев казначейского или банковского сопровождения выдаваемого аванса.

В соответствии положений статьи 55.8 Градостроительного Кодекса РФ представление банковской гарантии участником закупки в строительстве не может быть дополнительным условием к получению права исполнять работы по контрактам членами саморегулируемых организаций строителей.

Авансовый платёж, предусмотренный в контракте, может выдаваться, по требованию заказчика, после представления подрядчиком банковской гарантии обеспечения отработки именно средств банковской гарантии, на сумму планируемых к выдаче авансовых платежей заказчика. Нет авансовых платежей от заказчика, нет банковской гарантии на отработку аванса от подрядчика.

Просим Вас включить в ежегодный доклад Президенту РФ предложения о необходимости внесения изменений в законодательство о контрактной системе в части отмены обеспечения исполнения контрактов в виде банковской гарантии или залога, как условия подписания контракта **со всеми членами саморегулируемых организаций строителей (изыскателей и проектировщиков)**.

Просим Вашего поручения сообщить нам Ваше решение.

Генеральный директор _____ **В.П. Мозолевский**