

# ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Исх. № 703 от 29.05.2017 г.

Генеральному директору  
Ассоциации «Сахалинстрой»

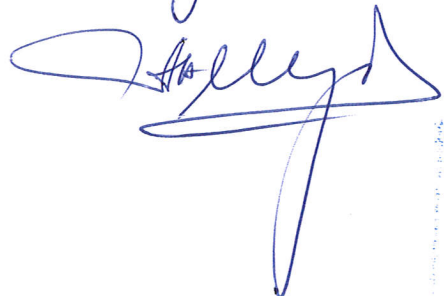
Мозолевскому В.П.

Уважаемый Валерий Павлович!

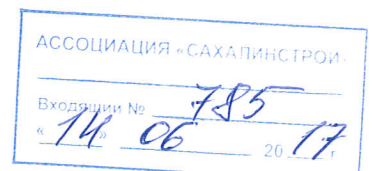
В ответ на Ваши обращения №303 и №305 от 10.05.2017 с просьбой поддержать предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» направляет Вам сводную таблицу с комментариями относительно предлагаемых инициатив.

Приложение: сводная таблица на 5л.

Исполнительный директор

*С уважением,*  


А.Н. Шубин



**Сводная таблица предложений и комментариев.**

<b>Предложение</b>	<b>Комментарий «ОПОРЫ РОССИИ»</b>
<p>Добавить в Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - №44-ФЗ) положения, предусматривающие констатацию необходимости предоставления исполнителей работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства требованиям Градостроительного Кодекса Российской Федерации.</p>	<p>Оценка: Не поддерживается.                      Комментарий: Действующей редакцией ст.31 №44-ФЗ уже предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик в обязательном порядке устанавливает одно из требований к участнику закупки - его соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Из этого прямо следует, что при закупке работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства участник закупки должен соответствовать, в том числе, требованиям Градостроительного Кодекса Российской Федерации. Исходя из принципов юридической техники и правил кодификации, какая-либо детализация и уточнение в рамках №44-ФЗ в данном случае представляется излишней.</p>
<p>Добавить в №44-ФЗ положения предусматривающие указание в заявках на участие в открытом конкурсе и электронном аукционе перечня документов, которые участники закупки должны представить, чтобы подтвердить своё соответствие установленным законодательством требованиям к участникам закупок.</p>	<p>Оценка: не поддерживается.                      Комментарий: Действующими редакциями ст.51 и ст.66 № 44-ФЗ уже приводятся перечни документов, которые участники закупки должны подать в составе заявок. В том числе предусмотрено предоставление документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам,</p>

	<p>осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, то есть в случае закупки работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства - предоставление документов, подтверждающих соответствие, в том числе, требованиям Градостроительного Кодекса Российской Федерации.</p>
<p>Добавить в №44-ФЗ положения предусматривающие при проведении закупок работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства обязательное осуществление закупочной комиссией сверки информации, представленной участниками в составе закупочной документации, с информацией из официальных реестров, размещаемых в Интернете (реестр членов СРО, национальный реестр специалистов) с приложением к решению комиссии документов, отражающих результаты этой сверки.</p>	<p>Оценка: не поддерживается.          Комментарий: В связи с развитием информационных технологий, продвижением концепции цифровой (электронной) экономики в рамках которой в настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассматривается масштабный законопроект о значительном расширении применения электронных процедур в контрактной системе закупок, представляется целесообразным вообще отказаться от требований к участникам закупок предоставлять информацию, которую можно получить из официальных источников по электронным каналам связи. В частности, к этому относится информация из реестров СРО и иных аналогичных реестров. Единственное, что представляется целесообразным внести в обязанности участнику закупки в подобном случае, - дать ссылку на соответствующий информационный ресурс, где содержатся официальные сведения, необходимые для решения вопроса о допуске его к закупочным процедурам.</p>

Добавить в №44-ФЗ положения предусматривающие отказ от использования банковских гарантий в качестве обеспечения исполнения государственного или муниципального контракта на выполнение работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, исполнителем которого является член СРО. Предусмотреть, что обеспечение исполнения такого контракта осуществляется за счёт средств компенсационного фонда СРО. Причём, если средств на счёт этого фонда недостаточно, то исполнитель перед заключением контракта вносит недостающую сумму в данный фонд.

Оценка: не поддерживается.

Комментарий: Отказ от банковских гарантий в качестве средства обеспечения государственного или муниципального контракта с заменой данного института институтом материальной ответственности СРО представляется совершенно необоснованным. Обеспечение исполнения государственного или муниципального контракта по своей правовой природе аналогично залогоу, поступающему в распоряжение заказчика. «Отложенная» материальная ответственность некоммерческой организации этому не приравнивается. Статьями 55.16, 60.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что СРО несёт материальную ответственность в пределах одной четвертой доли средств компенсационного фонда в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения членом СРО обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительного подряда, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договора. Данная ответственность по своей правовой природе аналогична страховому возмещению и служит дополнительной гарантией исполнения обязательств исполнителем по государственному или муниципальному контракту. Желание представителей СРО обязать члена СРО, участвующего в закупках для государственных или муниципальных нужд, внести в компенсационный фонд СРО дополнительные средства, с тем, чтобы общий вклад этого участника соответствовал размерам обеспечения контракта, возможно, объясняется желанием минимизировать указанную материальную ответственность СРО.



	<p>Но взаимоотношения СРО со своими членами являются внутренним делом организации, они могут быть регламентированы её уставом, а регламентация этих отношений на уровне №44-ФЗ представляется излишней.</p>
<p>Добавить в №44-ФЗ положения, предусматривающие, что в случае проведения конкурса или аукциона, предметом которого является выполнение членом СРО инженерных изысканий, подготовки проектной документации, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства, когда таким участником предложено снижение начальной цены контракта не менее чем на 10% тот обязан представить заказчику обоснование своей цены по каждой статье затрат, включая гарантийные письма от производителей стройматериалов с указанием их качественных характеристик, документы, подтверждающие наличие этих материалов у исполнителя, описание применяемых технологий, снижающих цену работ без снижения качества.</p>	<p>Оценка: не поддерживается.          Комментарий: Предложение обременить участников закупок под видом антидемпинговых мер обязанностью готовить и представлять заказчику дополнительный объёмный пакет финансовой и технологической документации вероятно направлено на минимизацию субсидиарной ответственности СРО (в том числе материальную по статьям 55.16, 60.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации) за возможные недобросовестные действия участников закупок. Но меры по минимизации данной ответственности, очевидно, должны предусматриваться на стадии рассмотрения заявки о принятии в члены СРО. Безусловно, СРО вправе осуществлять специальные меры контроля добросовестности действий своих членов при их участии в закупках для государственных и муниципальных нужд. Но данные меры являются отношениями внутри организации. Такого рода отношения могут быть регламентированы уставом СРО, регламентация же их на уровне Федерального закона №44-ФЗ представляется явно излишней.</p>
<p>Добавить в Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - №223-ФЗ) положения, предусматривающие, что при закупке государственными компаниями и естественными</p>	<p>Оценка: не поддерживается.          Комментарий аналогичны пунктам 4 и 5.</p>

<p>монополиями в рамках №223-ФЗ работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства устанавливаются точно такие же требования к обеспечению исполнения контракта, как и предусмотрено законом №44-ФЗ для закупок аналогичных работ (отказ от использования банковских гарантий в качестве обеспечения исполнения контракта, исполнителем которого является член СРО; обеспечение исполнения такого контракта за счёт средств компенсационного фонда СРО; причём, если средств на счёт этого фонда недостаточно, то исполнитель перед заключением контракта вносит недостающую сумму в данный фонд).</p>	<p>Оценка: не поддерживается. Комментарии аналогичны пунктам 4 и 5.</p>
<p>Внести в Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для работ по капитальному ремонту в многоквартирных домах» поправки, учитывающие вышеизложенные предложения относительно способов обеспечения такого рода контрактов.</p>	