



**МИНИСТЕРСТВО  
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

693009 г. Южно-Сахалинск, Коммунистический проспект, 32.  
тел.: (4242) 67-15-00, факс: (4242) 67-15-20, e-mail [gz@sakhalin.gov.ru](mailto:gz@sakhalin.gov.ru)

09.06.2017 № Исх-3.38-498/17

На исх. № 306 от 10.05.2017

На исх. № 304 от 10.05.2017

Генеральному директору Ассоциации  
«Сахалинстрой»

В.П.Мозолевскому

О предоставлении информации

Уважаемый Валерий Павлович!

Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области (далее – министерство) совместно с министерством строительства Сахалинской области, рассмотрев по поручению председателя Правительства Сахалинской области обращение Ассоциации «Сахалинстрой» по вопросам внесения изменений в действующее законодательство о контрактной системе и в другие нормативно-правовые акты в целях реализации вводимых в действие изменений в законодательство о градостроительной деятельности, сообщает следующее.

1. По вопросу о необходимости исключения банковской гарантии и залога денежных средств в качестве обеспечительных мер подрядчиков – членов СРО:

Исх-3.38-533/17(п)

АССОЦИАЦИЯ «САХАЛИНСТРОИ»	
Входящий №	758
« 09 »	06 20 17 г.

Минстроем России подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов саморегулирования», которым предлагается дополнить ст. 96 Закона №44-ФЗ частями 3.1. и 5.1.:

«3.1. В случае если в соответствии с законом поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо членство в саморегулируемой организации, в которой в целях обеспечения имущественной ответственности ее членов по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения контрактов, сформирован специальный компенсационный фонд саморегулируемой организации, исполнение контракта обеспечивается взносом в такой компенсационный фонд.

5.1. В случае, предусмотренном частью 3.1 настоящей статьи, контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, документа, подтверждающего уплату в полном объеме взноса в специальный компенсационный фонд саморегулируемой организации, который сформирован в целях обеспечения имущественной ответственности ее членов по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения контрактов.».

Министерство поддерживает инициативу внесения данных изменений, считает, что затраты подрядных организаций связанные с получением банковской гарантии (залогом денежных средств) и внесением взносов в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств являются обременительными и избыточными. Вместе с тем, банковская гарантия и залог денежных средств являются безотзывными, а возмещение из средств компенсационного фонда может не обеспечить исполнение обязательств по крупным контрактам (например, когда одной четвертой доли средств компенсационного фонда обеспечения договорных окажется меньше чем размер аванса по контракту). Кроме этого, в отличие от существующего обеспечения,

Исх-3.38-533/17(п)



выплаты за счет средств компенсационного фонда осуществляются в судебном порядке, что увеличивает сроки и затраты заказчика. Остается также неясным вопрос об обеспечении компенсационным фондом обязательств членов СРО, вытекающих из контрактов (договоров), заключенных с единственным подрядчиком.

2. По вопросу представления участниками в составе заявок на закупку информации о наличии в штате не менее двух специалистов по организации строительства, архитектурно-строительного проектирования, инженерных изысканий:

В соответствии со ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Поскольку требование о наличии у подрядчика не менее двух специалистов по месту основной работы, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, установлено статьей 55.5 ГрК РФ в качестве минимальных требований к членам СРО, считаем, что наличие выписки из Реестра членов СРО будет являться достаточным для подтверждения соответствия подрядчика требованиям, предъявляемым законодательством.

3. В части дополнения Закона №44-ФЗ статьей 96.1:

Механизм проверки заказчиком совокупного размера обязательств по договорам (контрактам), основанный на представлении участником закупки подтверждающих документов, по мнению министерства не является действенным, поскольку по сути является декларацией соответствия требованиям законодательства.

Информация о заключенных договорах является открытой, содержится в Реестрах, ведение которых осуществляется в соответствии с

- разделом VI Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме утв. Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 ;

- ст. 103 Закона №44-ФЗ;

- ст. 4.1. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 5 ст. 55.8, ч. 6 ст. 55.16 ГрК РФ порядок внесения членом СРО дополнительных взносов в соответствующий компенсационный фонд в целях увеличения размера фонда устанавливается внутренними документами саморегулируемой организации.

Полагаем, что саморегулируемая организация при предоставлении Выписки из членов СРО вправе провести проверку совокупного размера обязательств участника по договорам (контрактам) и указать его в Выписке. Для реализации данного механизма необходимо внести изменения в форму Выписки утв. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 №58.

Кроме этого, по мнению министерства, понятие «участие в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров» следует понимать в том числе как «участие в конкурентных процедурах». Поскольку от значения данного понятия зависит этап, на котором участник должен соответствовать требованиям законодательства об уплате взноса, соответствующего уровню ответственности (рассмотрение заявки или заключение контракта), считаем необходимым установить значение данного понятия в ГрК РФ.

4. Предложение о дополнении статьи 39 частью 10 считаем нецелесообразным, поскольку по своему содержанию данный пункт дублирует норму части 8 статьи 31, в соответствии с которой комиссия по осуществле-

Исх-3.38-533/17(п)

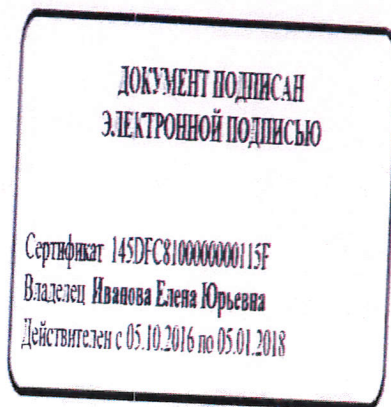


нию закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ. Установление отдельной нормы для закупок в сфере строительства является излишним.

5. Изменения, предлагаемые к внесению в п.п.4 ч.1. ст.50, п.п. 2 ч. 1 ст. 64 поддерживаем, поскольку указание заказчиком в документации на закупку документов, представляемых участником для подтверждения своего соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, значительно снизит риск совершения ошибок при формировании заявки.

6. Включение в ст. 37 Закона №44-ФЗ нормы о представлении участником, в случае демпинга, заказчику обоснования предлагаемой цены контракта поддерживаем. Однако, требование к представлению, в составе обоснования, гарантийных писем производителей строительных материалов, документов, подтверждающих наличие материалов у участника может быть расценено как создание дополнительных барьеров и ограничение конкуренции, поскольку документы, подтверждающие соответствие товара требованиям качества, безопасности, сертификации, должны представляться заказчику вместе с товаром.

Министр по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области



Е.Ю.Иванова

Киреенко А.В.

Исх-3.38-533/17(п)

84242671502

6

Исх-3.38-533/17(п)