

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх.№ 311 от «10» мая 2017г

Министру строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
М. А. Меню

Президенту НОСТРОЙ
А.Ю. Молчанову

*О необходимости учёта изменений
Градостроительного Кодекса РФ в других НПА
регулирувания строительной деятельности*

Копия: Директору Федерального
автономного учреждения
«Роскапстрой» А. Н. Васюкову

Уважаемый Михаил Алексеевич!

Уважаемый Алексей Юрьевич!

Ассоциация «Сахалинстрой» во исполнение функций, установленных статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (Далее ФЗ-315), руководствуясь пунктом 4) части 3 статьи 6 ФЗ-315 представляет для рассмотрения органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации предложения по вопросам формирования и реализации государственной политики в отношении предмета саморегулирования в сфере градостроительной деятельности.

Предложения по внесению изменений в нормативно-правовые акты РФ обусловлены введением Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.07.2017г.

1. Ассоциацией сформулированы предложения по внесению изменений в СП 48.13330.2011 «Организация строительства» в виде сравнительной таблицы.

Согласно статьи 52 ГрК Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными

предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Кроме того, выполнение работ по договору строительного подряда должно быть обеспечено специалистами по организации строительства (руководителями проекта строительства, главными инженерами проектов строительства, руководителями строек, начальниками участков), с которыми должны быть заключены трудовые договоры и которые должны работать в организации подрядчика по основному месту работы.

Эти специалисты должны непосредственно руководить строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, капитальным ремонтом эксплуатируемых объектов и обеспечивать качественное выполнение работ, в том числе исполнять конкретные функции.

Во исполнение части 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ специалист по организации строительства выполняет должностные функции, в том числе и установленные законом, следовательно, до заказчика должен быть доведен приказ о назначении ответственного специалиста по организации строительства.

Однако из действующего СП 48.13330.2011 «Организация строительства» с учетом изменений утвержденных Приказом Минстрой РФ от 26 августа 2016 года №597/прне следует, что при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства подрядные организации обязаны назначить специалистов, ответственных за организацию строительства и включённые в национальный реестр специалистов в соответствии статьи 55.5-1 ГрК РФ.

По нашему мнению данный документ является одним из основополагающих руководящих нормативно-правовых актов при проведении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Согласно пункта 5.2. СП 48.13330.2011 «Организация строительства» Участники строительства (юридические лица) своими распорядительными документами (приказами) назначают персонально ответственных за строительство должностных лиц:

застройщик (технический заказчик) - ответственного представителя строительного контроля застройщика (технического заказчика);

лицо, осуществляющее строительство (подрядчик, генподрядчик), - ответственного производителя работ.

Тогда как в положениях градостроительного законодательства отсутствует понятие производителя работ, данное лицо не является тождественным лицу ответственному за организацию строительства.

Наряду с представлением распорядительного документа на специалистов ответственных за организацию строительства данные сведения должны быть отражены на информационном щите при въезде на площадку.

Стройплощадка выступает как потенциально опасный объект. Здесь всегда существует вероятность получения ущерба здоровью работниками и/или третьими

лицами (несчастного случая). В этой связи ответственные за осуществление работ лица обязаны предпринять все необходимые меры по обеспечению безопасности как внутри объекта, так и за его пределами. С учетом того, что саморегулируемые организации несут имущественную ответственность за вред, причиненный при выполнении работ перед заказчиками и гражданами, они должны с 01.07.2017г. осуществлять контроль наличия сведений о специалистах по организации строительства на строительных площадках, размещаемым на информационных щитах при въезде на строительную площадку, где также должна быть размещена информация о саморегулируемой организации членом которой является подрядчик (генподрядчик).

С учетом вышеназванных положений следует, что в настоящее время обязательный свод правил требует внесения соответствующих изменений, а именно:

- при заключении договора строительного подряда подрядной организацией должен быть представлен заказчику приказ на назначение конкретного лица, работающего по основному месту работы у такого подрядчика, находящегося в национальном реестре специалистом и имеющий конкретный идентификационный номер, которое будет ответственным за организацию работ по строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в соответствии заключённого контракта;

- должны быть внесены сведения о таком лице, номер в национальном реестре специалистов и его контактная информация на информационный щит при въезде на строительную площадку.

- должны быть внесены сведения о саморегулируемых организациях, членами которых являются застройщик (технический заказчик), при необходимости, проектная организация, разработавшая проектную и рабочую документацию, подрядчик, выполняющий строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов капитального строительства.

2. В настоящее время в соответствии со ст. 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства РФ от 2 июля 2014 г. № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» и исполнении поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 30 декабря 2014 г. № ДК-П9-9653, от 21 апреля 2016 г. № ДК-П9-85пр Министерством строительства РФ разрабатываются типовые контракты в сфере градостроительной деятельности.

В целях реализации статей 47, 48, 52 ГрК РФ (в редакции ФЗ-372) на практике и действительного привлечения специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства в целях организации выполнения таких работ, аналогичные положения и обязательства необходимо включить в содержание типовых договоров (контрактов) на выполнение работ по

инженерным изысканиям, проектированию, строительства (реконструкции, капитального ремонта) объектов капитального строительства.

В июле 2016 года Ассоциация «Сахалинстрой» участвовала в независимой антикоррупционной экспертизе и публичных обсуждениях типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) на условиях генерального подряда в отношении объекта капитального строительства гражданского назначения и представляла ряд предложений по включению в проекты документов по другим вопросам правового регулирования.

Просим представить в наш адрес информацию о состоянии разработки и утверждения типовых форм контрактов в сфере строительства на сегодняшний день, так как в субъектах Российской Федерации заказчики не понимают, какими документами они могут пользоваться в настоящее время в ожидании федеральных Типовых контрактов

В связи с тем, что, по нашим сведениям, до настоящего времени указанный проект документа не утвержден, направляем предложения по внесению изменений и дополнений в них, корреспондирующихся с предложенными нами изменениями в СП 48.13330.2011 «Организация строительства».

Безусловно, требуется актуализация многих и других нормативно-правовых документов в связи с изменениями градостроительного законодательства РФ, в связи с чем, предлагаем организовать соответствующую нормотворческую ревизию Сводов Правил и Стандартов НОСТРОЙ по организации работ.

На основании изложенного, руководствуясь положениями пункта 4 части 3 статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» просим рассмотреть предложения и принять необходимые организационные меры по внесению изменений в указанные нормативно-правовые акты до 01.07.2017 года.

Приложение:

1. Сравнительная таблица по изменениям в СП 48.13330.2011 «Организация строительства» на 4 л.;
2. Сравнительная таблица по изменениям проекта типового контракта на строительство на бл.

С уважением,
Генеральный директор



Мозолевский В.П.

Сравнительная таблица к изменениям в СП 48.13330.2011 «Организация строительства»

П./п.	Действующая редакция	Предлагаемая редакция Ассоциации «Сахалинстрой»
1.	<p>Абзац 4 раздела «Область применения»: Документ не распространяется на здания и сооружения, строительство которых в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности может осуществляться без разрешения на строительство, а также на объекты индивидуального жилищного строительства. (в ред. Изменения N 1, утв. Приказом Минстроя России от 26.08.2016 N 597/пр)</p>	<p>Абзац 4 раздела «Область применения»: Документ не распространяется на здания и сооружения индивидуального жилищного строительства.</p>
2.	<p>Пункт 5.2. Участники строительства (юридические лица) своими распорядительными документами (приказами) назначают персонально ответственных за строительство должностных лиц: застройщик (технический заказчик) - ответственного представителя строительного контроля застройщика (технического заказчика); (в ред. Изменения N 1, утв. Приказом Минстроя России от 26.08.2016 N 597/пр) лицо, осуществляющее строительство (подрядчик, генподрядчик), - ответственного производителя работ; лицо, осуществившее подготовку проектной документации (проектировщик), - ответственного представителя авторского надзора в случаях, когда авторский надзор выполняется. Указанные должностные лица должны иметь квалификацию, соответствующую требованиям действующего законодательства.</p>	<p>Пункт 5.2. Участники строительства своими распорядительными документами (приказами) назначают персонально ответственных за строительство объекта должностных лиц: ответственного представителя застройщика (технического заказчика) - должностное лицо, отвечающее за ведение строительного контроля со стороны застройщика (технического заказчика); руководителя (главного инженера) строительства, работающего у подрядчика по основному месту работы и являющимся специалистом по организации строительства, включенным в Национальный реестр специалистов (с указанием идентификационного номера в реестре); ответственного лица по вопросам охраны труда и техники безопасности на Объекте представляющего</p>

	<p>При строительстве здания или сооружения юридическим лицом, выполняющим функции застройщика (технического заказчика) и лицом, осуществляющим строительство (подрядчиком), указанные должностные лица назначает руководитель этой организации. При этом совмещение функций ответственного производителя работ и ответственного представителя строительного контроля застройщика (технического заказчика) одним подразделением или должностным лицом этой организации недопустимо. (в ред. Изменения N 1, утв. Приказом Минстроя России от 26.08.2016 N 597/пр)</p>	<p>подрядчика; ответственного лица по строительному контролю на Объекте представителя подрядчика; ответственного лица за пожарную безопасность на Объекте представителя подрядчика;</p> <p>ответственного лица за работу с грузоподъемными машинами и механизмами на Объекте;</p> <p>ответственного лица за электробезопасность на Объекте представителя подрядчика;</p> <p>ответственного лица за выдачу наряд-допусков на Объекте представителя подрядчика.</p> <p>ответственного представителя проектировщика - должностное лицо, отвечающее за ведение авторского надзора, в случаях, когда авторский надзор выполняется.</p>
<p>3.</p>	<p>Пункт 6.2.8.1. При въезде на площадку следует установить информационные щиты с указанием наименования объекта, названия застройщика (технического заказчика) исполнителя работ (подрядчика, генподрядчика), фамилий, должностей и номеров телефонов ответственного производителя работ по объекту и представителя органа госстройнадзора (в случаях, когда надзор осуществляется) или местного самоуправления, курирующего строительство, сроков начала и окончания работ, схемы объекта.</p> <p>Наименование и номер телефона исполнителя работ нанесят также на щитах инвентарных ограждений мест работ вне</p>	<p>Пункт 6.2.8.1. Лицо, осуществляющее строительство, до начала любых работ должно огранить строительную площадку и опасные зоны работ за ее пределами в соответствии с требованиями нормативных документов.</p> <p>При въезде на площадку устанавливаются информационные щиты с указанием:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. наименования объекта, сроки начала и окончания работ, схемы объекта; 2. названия застройщика (технического заказчика), представителя застройщика (технического

стройплощадки, мобильных зданиях и сооружениях, крупногабаритных элементах оснастки, кабельных барабанах и т.п.

При въезде на строительную площадку устанавливается стенд пожарной защиты с указанием строящихся, сносимых и вспомогательных зданий и сооружений, въездов, подъездов, схем движения транспорта, местонахождения водосточников, средств пожаротушения.

заказчика) - должностное лицо, отвечающее за ведение строительного контроля;

3. исполнителя работ (подрядчика, генподрядчика), фамилии, должности, номер в Национальном реестре специалистов и номеров телефонов ответственного за организацию работ по строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по объекту;

4. представителя органа государственного строительного надзора или местного самоуправления, курирующего строительство;

5. ответственного представителя проектировщика - должностное лицо, отвечающее за ведение авторского надзора, в случаях, когда авторский надзор выполняется.

Наименование и номер телефона исполнителя работ наносит также на щитах инвентарных ограждений мест работ вне стройплощадки, мобильных зданиях и сооружениях, крупногабаритных элементах оснастки, кабельных барабанах и т.п.

При въезде на строительную площадку устанавливается стенд пожарной защиты с указанием строящихся, сносимых и вспомогательных зданий и сооружений, въездов, подъездов, схем движения транспорта, местонахождения водосточников, средств пожаротушения.

4.	<p>Пункт 6.3. Виды работ по строительству и реконструкции, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемыми организациями свидетельства о допуске к таким видам работ.</p>	<p>Пункт 6.3. Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено градостроительным законодательством РФ</p>
----	--	---

Сравнительная таблица к изменениям Проекта Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ «Об утверждении типового контракта на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства гражданского назначения на условиях генерального подряда»
(разработчик Минстрой России 26.05.2016)

П./п.	Предлагаемая редакция Ассоциации «Сахалинстрой»	Действующая редакция
1.	<p>Специалист по организации строительства – физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключённому с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом по основному месту работы, трудовые функции по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в должности руководителя (главного инженера) проекта строительства, руководителя строительства, руководителя участка, сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области строительства.</p>	<p>Раздел 1. Термины и определения отсутствует</p>
2.	<p>Пункт 4.2.1. В течение 3 дней после заключения контракта предоставить заверенную в установленном порядке копию приказа на назначение ответственного представителя застройщика (технического заказчика) - должностного лица,</p>	<p>Пункт 4.2.1. предоставить Генподрядчику Строительную площадку для организации и выполнения Работ в порядке, предусмотренном Контрактом</p>

		<p>ответчающего за ведение строительного контроля со стороны застройщика (технического заказчика); Предоставить подрядчику Строительную площадку для организации и выполнения Работ в порядке, предусмотренном Контрактом;</p>
3.	<p>Пункт 4.4.18. обеспечивать постоянное присутствие на Строительной площадке представителя Генподрядчика, обладающего всей необходимой информацией о ходе строительства, необходимым уровнем образования и квалификации;</p>	<p>Пункт 4.4.18. обеспечивать выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства специалистом по организации строительства, внесённого в национальный реестр специалистов по организации строительства и обеспечить его постоянное присутствие на Строительной площадке.</p>
4.	<p>Пункт 4.4.20. письменно информировать Заказчика заблаговременно о любых будущих или незамедлительно о произошедших изменениях, касающихся Генподрядчика (включая инициирование процедур ликвидации, банкротства или реорганизации), а также в отношении специальных разрешений, допусков, паспортов, сертификатов и разрешений, необходимых для исполнения обязательств по Контракту, членства Генподрядчика в саморегулируемых организациях, а также об аресте имущества Генподрядчика, о приостановлении операций по счетам, о других обстоятельствах, способных повлиять на надлежащее исполнение обязанностей</p> <p style="text-align: center;">по Контракту;</p>	<p>Пункт 4.4.20. Предоставить Заказчику надлежаще заверенные копии приказов о назначении: а) руководителя (главного инженера) строительства, работающего у подрядчика по основному месту работы и являющимся специалистом по организации строительства, включенным в Национальный реестр специалистов (с указанием идентификационного номера в реестре); б) ответственного лица по вопросам охраны труда и техники безопасности на Объекте; в) ответственного лица по строительному</p>

	<p>контролю на Объекте;</p> <p>г) ответственного лица за пожарную безопасность на Объекте;</p> <p>д) ответственного лица за работу с грузоподъемными машинами и механизмами на Объекте;</p> <p>е) ответственного лица за электробезопасность на Объекте;</p> <p>ж) ответственного лица за выдачу наряд-допусков на Объекте.</p> <p>Письменно информировать Заказчика заблаговременно о любых будущих или незамедлительно о произошедших изменениях, касающихся Генподрядчика (включая инициирование процедур ликвидации, банкротства или реорганизации), а также в отношении специальных разрешений, допусков, паспортов, сертификатов и разрешений, необходимых для исполнения обязательств по Контракту, членства Генподрядчика в саморегулируемой организации строителей, а также о возможном аресте имущества Генподрядчика, о возможном приостановлении операций по счетам, о других возможных обстоятельствах, способных повлиять на надлежащее исполнение обязанностей по Контракту</p>
5.	<p>Пункт 4.4.25. отсутствует</p> <p>Пункт 4.4.25. при въезде на площадку оставить информационный щит с указанием</p>

с указанием:

1. наименования объекта, сроки начала и окончания работ, схемы объекта;
 2. названия застройщика (заказчика), представителя застройщика (заказчика) - должностное лицо, отвечающее за ведение строительного контроля;
 3. исполнителя работ (подрядчика, генподрядчика), фамилии, должности, номер в Национальном реестре специалистов и номеров телефонов ответственного за организацию работ по строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по объекту;
 4. представителя органа государственного строительного надзора или местного самоуправления, курирующего строительство;
 5. ответственного представителя проектировщика - должностное лицо, отвечающее за ведение авторского надзора, в случаях, когда авторский надзор выполняется.
- Наименование и номер телефона исполнителя работ наносят также на щитах

		<p>инвентарных ограждений мест работ вне стройплощадки, мобильных зданий и сооружений, крупногабаритных элементах оснастки, кабельных барабанах и т.п.</p> <p>При въезде на строительную площадку устанавливается стенд пожарной защиты с указанием строящихся, сносимых и вспомогательных зданий и сооружений, въездов, подъездов, схем движения транспорта, местонахождения водосточников, средств пожаротушения.</p>
6.	Подпункт 11) в пункте 16.1. отсутствует	<p>Подпункт 11) в случае несоблюдения условия о привлечении к исполнению Контракта специалистов по организации строительства, включённых в национальный реестр специалистов по основному месту работы (штраф согласно п. 16.3 Контракта).</p>
7.	<p>Пункт 24.6. Генподрядчик подтверждает и заверяет, что на дату заключения Контракта:</p> <p>24.6.1. у него имеется свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность капитального строительства № _____, выданного _____</p> <p>необходимое для исполнения Контракта;</p>	<p>Пункт 24.6. Подрядчик подтверждает, что на дату заключения Контракта является членом саморегулируемой организации основной на членстве лиц осуществляющих строительство, им уплачен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в размере _____ рублей, что подтверждает _____ уровень ответственности. Совокупный размер</p>

обязательств по заключенным ранее и не исполненным контрактам на день заключения контракта составляет _____ рублей :

Подрядчик подтверждает наличие у него достаточного количества специалистов, организующих строительство на момент заключения договора подряда (контракта).