

## Пояснительная записка

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Разработка настоящего законопроекта обусловлена изменениями Градостроительного кодекса (Далее – ГрК РФ) принятыми Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Далее – ФЗ-372) и вступающими в силу с 01.07.2017г.

Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее ФЗ-44) не учитываются положения законодательства Российской Федерации, устанавливающие новые требования, к лицам осуществляющие работы на выполнение инженерных изысканий, осуществление подготовки проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

С 01.07.2017г. при проведении закупок в сфере строительства заказчики не вправе в документации закупок устанавливать требования о наличии у лица осуществляющего работы наличие свидетельства о допуске к таким работам.

Согласно ст. 55.8. ГрК РФ (в редакции, вступающей в силу с 01.07.2017г.) требования к лицам, имеющим право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров представлены в виде соблюдения участником закупок в совокупности следующих условий:

*1) лицо должно являться членом саморегулируемой организации соответствующего вида;*

При этом лицо осуществляющее строительство должно быть членом саморегулируемой организации зарегистрированной в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрировано такое лицо, за исключением случаев установленных таким законом.

*2) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 ГрК РФ;*

*3) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого, таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд*

*обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 ГрК РФ.*

При этом важным аспектом является тот момент, что на этапе участия в закупках лицо должно быть членом саморегулируемой организации в соответствующей сфере, а что касается уплаты взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, то он может быть внесен участником закупки в момент рассмотрения заявок. Данное требование должно оцениваться участниками на этапе заключения контракта.

Соответствие лица требованиям, предъявляемым к лицам, осуществляющим выполнение инженерных изысканий, подготовка проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства членами комиссии с 01.07.2017г. должно оцениваться на основе выписки членов саморегулируемых организаций.

Ростехнадзор РФ, своим приказом от 16.02.2017 № 58 утвердил новую форму выписки из реестра членов саморегулируемой организации с расширенным перечнем сведений.

Наряду с требованиями к членству в саморегулируемой организации, в соответствии со ст.ст. 47,48,52 ГрК выполнение инженерных изысканий, подготовка проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства по договору строительного подряда заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором должно обеспечиваться специалистами по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства (Далее специалистами по организации работ в сфере строительства).

В свою очередь, документы, которыми должны подтверждать свое соответствие требованиям, установленным специальным законодательством РФ участники закупок, должны быть установлены в документации закупок.

Однако ФЗ-44 не содержит корреспондирующих с введенными в ГрК РФ положениями, что на практике может привести к заключению государственного или муниципального контракта с неспособным лицом, отразиться на эффективности проведения закупок и качестве выполняемых работ в сфере строительства, а в целом не привести к реализации цели установленной градостроительным законодательством РФ.

1. Из положений ст. 55.6. ГрК следует, что наличие 2 специалистов по организации работ в сфере строительства является одним из минимальных требований для приема в члены саморегулируемой организации, и должно отвечать таким требованиям на протяжении всего периода деятельности субъекта предпринимательства, следовательно, на момент заключения контракта с заказчиком, у участника закупок должны быть в штате такие работники. Без наличия указанных специалистов, работы должны быть приостановлены.

Законопроектом предлагается обязать участников закупок представлять в составе заявок подтверждение о наличии у такого лица специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации

архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства в зависимости от объекта закупки.

Такие изменения предлагается включить в статью 31 ФЗ-44, добавив дополнительный пункт 11 части 1 и корреспондирующие изменения в ст. 51, 66 ФЗ-44, устанавливающие обязанность подтверждать указанные требования в виде декларации участников закупок в сфере градостроительной деятельности о наличии специалистов у таких лиц на стадии подачи заявок на участие в закупках.

С учетом принятия предлагаемых изменений, заказчик сможет воспользоваться правом на расторжение контракта в одностороннем порядке при нарушении данного требования по причине представления в составе заявки недостоверных сведений. Кроме всего прочего такая формальная проверка не налагает на членов комиссии или участников дополнительных обязательств, но является одним из аспектов предквалификационной оценки организации осуществляющей работы в сфере строительства.

**2.** При проведении общественного контроля прослеживается практика установления заказчиками требований в документации закупок в соответствии с подпунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ-44 путем включения общих положений: *«соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки».*

Равно как, члены комиссии должны руководствоваться эти положениями документации при рассмотрении заявок. В соответствии со ст. ст. 53, 69 ФЗ-44 заявка на участие в закупке признается надлежащей, если она соответствует требованиям ФЗ-44, извещению об осуществлении закупки, а также, если участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в аукционной и конкурсной документации.

Таким образом, необходимость включения конкретных требований к составу заявки и перечня документов, которые подтверждают соответствие лица требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки в документации закупок следует из закона, но прямо не предусмотрено, что на практике реализуется заказчиками по-разному.

В связи с этим, данным законопроектом предусматривается, что в документации закупок заказчик будет обязан установить содержание и состав заявки участников закупок (перечень документов) исходя из требований законодательства РФ, которые предъявляются к правоспособности лиц, выполняющих работы, услуги являющиеся предметом заключаемого контракта:

**2.1. в подпункт 4 части 1 статьи 50 ФЗ-44 и изложить в следующей редакции:**

«4) предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника

открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, **в том числе перечень документов, которые подтверждают соответствие участника закупок требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.** При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе»;

2.2. подпункт 2 части 1 статьи 64 ФЗ-44 и изложить в следующей редакции:

«2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению, **в том числе перечень документов, которые подтверждают соответствие участника закупок требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.** При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе».

3. В продолжение вопроса о соответствии лица на момент подачи заявки требованиям, предъявляемым специальным законодательством РФ, законопроектом предусмотрены дополнительные механизмы проверки представленных документов на участие в закупках.

К примеру, при проведении закупок в сфере строительства в составе заявки (с 01.07.2017г.) должна быть представлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации, подтверждающая, что участник закупки является членом саморегулируемой организации соответствующего вида, им уплачен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 ГрК РФ.

Согласно ч. 4 ст. 55.17 ГрК РФ срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Тогда как, член саморегулируемой организации по разным причинам и основаниям, может быть в любой момент исключен из такой организации, тем самым не имея правоспособности на момент рассмотрения заявок поданных на участие в закупке или заключение контракта.

Результаты проведенных мониторингов общественного контроля подтверждают наличие случаев представления в составе заявок недействительных (недостоверных) документов, которые вообще не выдавались саморегулируемыми организациями, а были фальсифицированы участниками закупок.

При этом в целях защиты интересов заказчика был использован судебный способ расторжения контракта, что приводило к срывам сроков реализации плана финансирования.

Согласно ч. 1 ст. 55.17 ГрК РФ, ст. 7 ФЗ-315 саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации на своем официальном сайте в сети «Интернет».

В соответствии с п. 8 ч. 8 ст. 55.20 ГрК РФ Национальные объединения саморегулируемых организаций ведут единый реестр членов саморегулируемых организаций, форма которого утверждается органом надзора за

саморегулируемыми организациями по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства. При этом сведения, содержащиеся в едином реестре членов саморегулируемых организаций, подлежат размещению на сайте соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций в сети «Интернет» и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Исходя из этого, считаем, что комиссия при рассмотрении заявок, обязана проверять информацию на предмет ее достоверности и правильности, правоспособности подрядных организаций в официальных реестрах членов саморегулируемых организаций.

Посредством использования оперативного механизма проверки будет исключен случай, когда заказчик на стадии исполнения контракта вынужден обращаться в суд с требованием о расторжении контракта, возмещении убытков, проводить новую дополнительную закупку, отчитываться перед главным распорядителем за не эффективное освоение бюджетных средств и др.

В целях реализации указанного предложения законопроектом предлагается в статью 39 ФЗ-44 добавить часть 9 и изложить в следующей редакции:

***«При проведении закупок на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства комиссия обязана проверять информацию, представленную в составе заявок на участие в закупках на предмет ее достоверности и актуальности посредством сопоставления этой информации со сведениями, содержащимися в официальных реестрах, размещенных в общем доступе в сети Интернет (реестр членов саморегулируемых организаций, национальный реестр специалистов). К решению комиссии должны быть приложены материалы и документы, подтверждающие проведение указанной проверки комиссией при рассмотрении заявок».***

Целью настоящего законопроекта является существенное повышение качества обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении государственных или муниципальных контрактов, устранение противоречий при реализации положений специального законодательства при проведении закупок и исключения дополнительного администрирования предпринимательской деятельности по причине отсутствия связи градостроительного законодательства и законодательства о контрактной системе.

Указанные изменения не потребуют внесения изменений в другие нормативно-правовые документы, а также дополнительных средств из бюджета.