|  |
| --- |
| **Таблица предложений Ассоциации «Сахалинстрой» по внесению изменений в действующее законодательство о закупках и контрактной системе Российской Федерации** |
| П/п | **Наименование нормативно-правового акта (пункт, статья) подлежащего изменению** | **Предложения Ассоциации «Сахалинстрой»** | **Обоснование** |
| 1. | П. 8 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную и **рабочую** документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, ~~или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документаций, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется~~, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части, части 2 настоящей статьи. | В виду того, что заказчики зачастую не являются специалистами профильного законодательства, в специальном законе не должно быть создано противоречий с действующим градостроительным кодексом. В ст. 48 ГрК РФ имеются положения не только о проектной документации, а именно а рабочей, на основании которой можно выполнять работы. Применение типовой документации в закупках невозможно, данный процесс регламентирован также градостроительным законодательством и требует от застройщика привязать типовой проект на основании материалов изысканий и также разработать рабочую документацию. Отдельным явным барьером являются положения о смете на капитальный ремонт объектов капитального строительства. Тогда как смета – это финансовый документ и её можно составить только на основании всех технических решений. На капитальный ремонт не требуется разработка всех разделов, но в зависимости от видов работ, которые требуется выполнять, возможно только по проектным решениям и рабочим чертежам соблюдать регламенты и учитывать все нагрузки, требования и т.д. |
| 2. | 1.Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)…».2.Приказ Минстрой РФ от 4 августа 2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, утвержденной».3.Постановление Правительства РФ от 23.09.2016 № 959 «О федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве».  | Установить общие положения (Разработать обязательный стандарт), регулирующий полный порядок определения **максимально возможной цены** при реализации проекта - НМЦК с учетом состава всех прочих затрат в проектной, рабочей документации и затрат, возникающих при реализации проекта (компенсация затрат на банковские гарантии, кредитные средства, страхование), предусмотренных Приложениями 9, 10 и 11 Методики определения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Минстрой РФ от 4 августа 2020 № 421/пр., а также порядок выплаты затрат которые могут возникнуть при определенных обстоятельствах, а могут и не быть понесены подрядчиком, в рамках твердой цены контракта требуется дополнительное правовое регулирование.Внести изменения в Постановление Правительства РФ от 23.09.2016 № 959 «О федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве» и изложить подпункта «а» пункта 17 указанного акта в следующей редакции:«заполнения формы в электронном виде непосредственно в информационной системе и приложением обосновывающих материалов на предоставляемую информацию о ценах на строительные ресурсы». | Если будет введен обязательный стандарт по расчету НМЦК с учетом контроля формирования задания на разработку проектной документации, проведения изыскательских работ, исходя из фактических затрат, установленных Приложениями 9,11 Методики определения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Минстрой РФ от 4 августа 2020 № 421/пр это повысит уровень производительности труда в строительстве, исключит невозможность выполнения работ при заключении контракта, снизит случаи расторжения контрактов, а главное это будет способствовать стабильному ведению бизнеса. На сегодняшний дель вскрытие площадки показывает убыточность контрактов, тогда как эти ситуации могли быть исключены при грамотном планировании закупок и полному исследованию всех возможных затрат и рисков. Бюджет экономит на строителях, но они разоряются и в скором времени строить будет некому. Должен быть порядок определения «максимальной» цены, а не «минимальной из возможных», а вот уже если недобросовестный демпингует, то он не получает ничего.При этом необходимо понимать, что условия строительства могут быть разными и при подготовке проектной документации должны быть учтены все возможные затраты и риски, а при фактическом выполнении работ, на основании подтверждающих документов такая цена должна выплачиваться подрядчику, как это было ранее при выплате непредвиденных затрат. |
| 3. | ч. 8. ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении: (в ред. Федерального закона от 28.12.2013 № 396-ФЗ)1) утратил силу с 1 октября 2019 года. - Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ;2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона; (в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 № 396-ФЗ, от 27.12.2019 № 449-ФЗ)**~~3) определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;~~** | Практика применения указанной нормы и осуществления контроля НМЦК показала наличие существенного финансового барьера. Контроль со стороны органов государственного или муниципального контроля «абсолютно нулевой», либо эти органы отправляют жалобы заказчикам, либо рассматривают их до 60 дней, либо отписываются отсутствием лимитов. Подрядчик остается без выбора, его фирма должна быть обеспечена заказами и приходится включаться себе в убыток. Тогда как для заказчика создан специальный норматив и установлен порядок определения НМЦК Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)…». В случае недостаточности лимитов следует уменьшить часть видов работ. По нашему мнению, данные полномочия необходимо возвратить в независимый орган – Антимонопольную службу. |
| 4. | Пункты 4,5 Приложения № 3 Приказа Минстроя России от 30.03.2020 № 175/пр «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта»  | **В установленной формуле Цк = ((СПИР / Кф ПИР) + (ССМР x Кп СМР) + (Соборуд x Кп обор)) x Ксниж требуется установить с НДС.** | Как известно, ранее имели место споры по формированию цены контракта и в настоящее время, все разногласия исключены.В настоящее время позиция однозначна, если организация - победитель закупки использует УСН, то в тексте контракте пишется окончательная цена победителя закупки с формулировкой: ***«Стоимость работ по настоящему Контракту составляет \_\_\_\_\_\_\_\_руб.\_\_\_\_\_\_\_коп., НДС не облагается в связи с применением упрощенной системы налогообложения (***[***п. 2 ст. 346.11 Налогового Кодекса РФ***](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/c3aa0b633551b6317d8aa20b40e4408a53239476/)***)».*** При этом подрядчику (исполнителю) на УСН должна быть выплачена полная цена контракта, без выделения суммы НДС.В настоящее время возникают споры при внесении изменений в цену контракта, в случаях, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 и пунктом 2 части 62 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Сметная стоимость содержит НДС так как она направляется на экспертизу, но заказчики при заключении дополнительных соглашений из указанной стоимости исключают НДС, если контракт заключен с подрядчиком, применяющим упрощенную систему налогообложения. |
| 5. | Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, затрат, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям…» | Включить в перечень документов возможность предоставления об опыте - договоров на выполнение капитального ремонта многоквартирных домов, заключенных с региональными операторами или управляющими организациями | По своей сущности опыт работ возникает при выполнении любых работ по строительству, если исходить из разновидности заказов для обеспечения нужд государства и граждан, то закупки по Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (ред. от 03.11.2021) «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» необходимо однозначно признавать при выборе подрядчиков. |
| 6. | 1.Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»2.Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ(ред. от 02.07.2021)«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»3.Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 № 615(ред. от 03.11.2021)«О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» необходимо однозначно признавать при выборе подрядчиков.  | В целях организации деятельности участников градостроительной деятельности, разработать и утвердить особенности Отдельный закон (главу в законе) по проведению закупок в сфере градостроительства с включением Каталога примерных контрактов на проектные и изыскательские, строительные работы: ***назначении управляющего проектом, главного инженера проекта, технологии информационного моделирования посредством BIM, работа участников проектного управления в среде общих данных, платформе строительных сервисов.*** | В соответствии с положениями ст. 768 ГК РФ к отношениям по государственным или муниципальным контрактам на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной настоящим Кодексом, применяется закон о подрядах для государственных или муниципальных нужд. Для реализации проекта по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства в соответствии со ст. 5.2. ГрК РФ требуется наряду с законодательством о закупках в первую очередь соблюдать иные положений законодательства, в том числе с включением обязательных положений о назначении и компетенции управляющего проектом, главном инженере проекта, организации СРЕДЫ ОБЩИХ ДАННЫХ (СОД) у заказчиков для обеспечения совместной работы и др. заинтересованных лиц проектного управления.4. Федеральный закон от 01.07.2021 № 275-ФЗ(ред. от 30.12.2021) «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части дополнения его статьёй 5.2.5. ГОСТ Р «Управление проектом в строительстве, деятельность управляющего проектом (Технического заказчика).6. ГОСТ Р 54869-2011 Проектный менеджментТребования к управлению проектом.Часть 2 статьи 52 и часть 1 статьи 55.5-1 Градостроительного Кодекса РФ. |
| 7. | Приказ Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр «Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта» (вместе с «Типовыми условиями государственного или муниципального контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства») | 1). В течение 5-ти рабочих дней после предоставления Подрядчиком счета, калькуляции на материалы, конструкции и/или оборудования в соответствии согласованного и заказчиком графика поставки оборудования, конструкция и/или материалов, заказчик проверяет документы и поставщика, и осуществляется целевое авансирование Подрядчика на оплату представленных материальных ресурсов в размере аванса, запрашивающего поставщиками но не более 60% от их контрактной цены на эти цели. Перечисленные суммы этих авансовых платежей учитываются равными долями при оплате монтажных или строительных работ с использованием этих материалов, конструкций и/или оборудования. 2). Предоставление аванса является целевым. и Подрядчик вправе использовать полученные средства только для приобретения материалов и оборудования для строительства Объекта. Заказчик вправе в любое время потребовать от Подрядчика предоставления документов, подтверждающих целевое использование авансовых средств, а именно: - отчет об использовании авансовых платежей;- надлежащим образом заверенные копии договоров, заключенных Подрядчиком с поставщиками на поставку оборудования, материалов, изделий, а также копии договоров, заключенных между Подрядчиком и указанными организациями; - счета на оплату оборудования, материалов, выставленные Подрядчику; - платежные поручения на оплату оборудования и материалов; - товарно-транспортные накладные, подтверждающие получение оборудования и материалов;- фотографии, подтверждающие прибытие и размещение строительных материалов и оборудования на строительной площадке. 3). В случае выявления нецелевого использования авансовых средств, а равно предоставления недостоверной информации о таком использовании или ненадлежащего исполнения обязанности Подрядчиком по предоставлению запрашиваемых документов о его использовании, размер вычета выплаченного аванса устанавливается в размере 100% от стоимости работ, подлежащих оплате.4). В случае расторжения Контракта Подрядчик обязан в течение 15 (Пятнадцати) календарных дней после расторжения вернуть Заказчику остаток аванса в размере полученной суммы аванса, уменьшенной на размер зачтенной Заказчиком суммы аванса по платежам за предыдущие периоды работ.5). При расторжении контракта по любому основанию, заказчик обязан принять по акту приемки и произвести оплату всех подтвержденных расходов подрядчика на приобретенные и поставленные на строительную площадку материалы, конструкции, приборы, оборудование в соответствии утвержденной проектной (рабочей) документации и согласованного с заказчиком графика поставки в течении 15 дней с момента расторжения контракта.  | В настоящее время условия контрактов не обеспечивают возможность осуществить заказ необходимого оборудования по причине того, что произошел резкий скачек цен на строительные материалы, а также производители часто требуют 100 % предоплату. Управляющий проектом обязан создать условия для исполнения контракта, согласовывать поставщиков материалов, конструкций, изделий и/или оборудования, контролировать их поставку на строительную площадку в сроки, согласованные с подрядчиком (ст. 718 ГК РФ). |
| 8. | Пункт 3.2. типовых условий Приказа Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр В случае если производителями или поставщиками технологического и инженерного оборудования, применяемого при строительстве (реконструкции), установлены гарантийные сроки, большие по сравнению с гарантийным сроком, предусмотренным контрактом, к соответствующему технологическому и инженерному оборудованию применяются гарантийные сроки, установленные производителями, поставщиками.В случае если производителями или поставщиками материалов, конструкций, изделий или оборудования, подлежащих передаче заказчику после завершения работ, установлены гарантийные сроки, большие по сравнению с гарантийным сроком, установленным в пункте контракта, к соответствующим элементам работ применяются гарантийные сроки, предусмотренные производителями, поставщиками. Подрядчик обязуется передать заказчику в составе исполнительной документации все документы, подтверждающие гарантийные обязательства поставщиков или производителей.Пункт 3.3. Подрядчик несет ответственность за недостатки (дефекты) работ, обнаруженные в период гарантийного срока, если не докажет, что они произошли вследствие нормального износа объекта и его частей, неправильной эксплуатации, ненадлежащего ремонта объекта, произведенного заказчиком или привлеченными заказчиком третьими лицами. | Гарантийный период эксплуатации оборудования, приборов, изделий заводского изготовления, предусмотренных в проектной документации или других документах, согласованных Заказчиком, и смонтированных Подрядчиком, не может устанавливаться более, чем указано в технической документации на них.Гарантийный срок на результат выполненных работ, начинается со дня подписания акта приемки законченного строительством объекта (КС-11) и устанавливается в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, в том числе:а) на общестроительные работы – 5 (пять) лет;б) на оборудование – срок, равный гарантийному сроку, предоставляемому изготовителем соответствующего оборудования, если примененное оборудование соответствуют проектной документации.в). Гарантийные обязательства завода изготовителя на изделия и оборудования заводского изготовления передаются подрядчиком заказчику в момент подписания акта приёмки объекта, выполненных работ по КС-11 или другой формы. С этого момента взаимодействия с заводом-изготовителем по устранению недостатков этого проектного оборудования возлагаются на заказчика. | Гарантийный срок - срок с момента передачи объекта Заказчику, в течение которого Подрядчик устраняет в соответствии с условиями Контракта своими и/или привлеченными силами и за свой счет все выявленные дефекты, связанные с выполнением работ и/или поставкой, монтажом оборудования по Контракту, при отсутствии виновных действий со стороны Заказчика и третьих лиц.В действующих положениях типовых условий не учтены те обстоятельства, что подрядчик в соответствии с положениями гражданского законодательства не несет ответственность по качеству материалов и оборудованию, если гарантийный срок, который установлен в паспортах качества технологического оборудования, инженерных систем, изделий, конструкций меньше, чем гарантийный срок, установленный заказчиком на выполненные работы. Кроме прочего, на практике возникает множество затратных споров как для бюджета, так и подрядных организаций по отдельным видам работ (штукатурка и покраска стен, ямочный ремонт), в связи с чем считаем, что гарантийный срок на выполненные работы также необходимо структурировать. |
| 9. | Пункт 1.11. типовых условий Приказа Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр Подрядчик гарантирует выполнение работ с надлежащим качеством в соответствии с проектной документацией и условиями Контракта, в том числе с соблюдением требований технических регламентов, с соблюдением правил, установленных стандартами, сводами правил, устранение недостатков (дефектов), выявленных при приемке работ и (или) обнаруженных в пределах гарантийного срока, предусмотренного контрактом. | I «Обязанности заказчика:1. В течение 2 (двух) рабочих дней после подписания Контракта предоставить Подрядчику:

а) **надлежаще заверенную копию приказа о назначении управляющего проектом строительства объекта капитального строительства;**б) надлежаще заверенную копию приказа о назначении представителя застройщика (технического заказчика) - должностное лицо, отвечающее за ведение строительного контроля со стороны застройщика (технического заказчика);б) надлежаще заверенную копию приказа проектной организации или копию договора с проектной организацией о назначении ответственного лица, представителя проектировщика - должностное лицо, отвечающее за ведение авторского надзора (в случаях, когда авторский надзор выполняется на объекте капитального строительства).2. При получении от подрядчика информации (копий приказов) об ответственных специалистах на строительной площадке, в том числе главном инженере проекта (и номера его в НРС), который будет обеспечивать выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства обеспечивает ее внесение в этот же день в журналы работ на данном объекте, а также размещает информацию о главных инженерах по изысканиям, проектированию, строительству на информационном щите при въезде на строительную площадку.3. В случае не предоставления подрядчиком сведений о главном инженере Проекта, равно как и о других необходимых специалистах, а также при их отсутствии на строительной площадке, обязан направить в адрес подрядчика требование об обеспечении нахождения на строительной площадке специалиста по организации строительства (номер в НРС) в должности главного инженера проекта и приостановить работу на объекте до момента выполнения подрядчиком этого требования.II. Обязанности подрядчика:1. В течение 2 (двух) рабочих дней после подписания Контракта предоставить Заказчику:

а) надлежаще заверенную копию приказа о назначении ответственного лица – **специалиста по организации строительства в должности главного инженера проекта (члена НРС) с приложением его функциональных обязанностей на объекте**;1. Обязан в течение всего строительного процесса обеспечить осуществление функций по организации строительства, нахождение на строительной площадке ответственного лица – главного инженера проекта. В случае прекращения трудового договора с ним обеспечить замену специалиста не позднее 3-х рабочих дней.

III. Заказчик вправе в одностороннем порядке принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта данным подрядчиком в следующих случаях:а) …б) предоставление подрядчиком подложных документов и/или заведомо ложных сведений в документах, предоставляемых в рамках исполнения настоящего Контракта, в) грубого нарушения требований градостроительного законодательства РФ, в том числе отсутствие на строительной площадке Проекта строительства объекта капитального строительства специалиста по организации строительства (члена НРС), принятого в организацию подрядчика по основному месту работы в должности главного инженера проекта более 3-х дней».  | Пункт 1.11. Подрядчик гарантирует выполнение работ с надлежащим качеством в соответствии с проектной документацией и условиями Контракта, в том числе с соблюдением требований технических регламентов, с соблюдением правил, установленных стандартами, сводами правил, устранение недостатков (дефектов), выявленных при приемке работ и (или) обнаруженных в пределах гарантийного срока, предусмотренного контрактом. |
| 10. | Действующее законодательство о контрактной системе и закупках для обеспечения государственных или муниципальных нужд. | Предлагаем установить обязательное размещение заказчиками в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС в сфере закупок) реестрах контрактов, договоров (ФЗ-44, ФЗ-223, ПП РФ - 615) на сайте https://zakupki.gov.ru информации  **управляющих проектами (технических заказчиков), о специалистах организации изысканий, проектировании, строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в должностях главных инженеров проекта (членов НРС), по изысканиям, проектировании, строительству при реализации данного проекта, сведения о саморегулируемой организации членом которой является подрядчик (исполнитель) по контракту.**  | Данное предложение направлено на реальную персонализацию ответственности главных инженеров проектов при выполнении работ по изысканиям, проектированию, строительстве объектов капстроительстве.Также это предложение соответствует требованию информационной открытости при исполнении государственных и муниципальных контрактов в сфере строительства и саморегулирования.Необходимо формировать подход к требованиям о проверке реального наличия таких специалистов непосредственно при реализации проектов по изысканиям, проектированию, строительству при осуществлении контроля на объектах капитального строительства силами заказчиков, органов контрольно-надзорных органов (ГИСН, Инспекции по труду, Экологического и иного контроля, с обязательным участием представителей саморегулируемых организаций членами которых являются подрядчики и заказчики (застройщики).  |
| 11. | Ч.1. ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»Заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.части 2.2. ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которая устанавливает, что заказчик вправе на любые виды закупок установить обеспечение гарантийных обязательств. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта. | Подпункт 4 части 8 изложить в следующей редакции: «Осуществление закупки на право заключения членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, контрактов предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства.По всем обязательствам, не связанным с выплатой аванса, обеспечение исполнения контракта обеспечивается компенсационным фондом саморегулируемой организации.При выплате заказчиком авансовых платежей, заказчик устанавливает требования к обеспечению целевого расходования авансовых средств в соответствии с частью 6 настоящей статьи». | Основными целями саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в соответствии со статьей 55.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) является, в том числе, обеспечение исполнения членами саморегулируемых организаций обязательств по договорам строительного подряда, договорам о сносе, заключенным с использованием конкурентных способов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение торгов (конкурсов, аукционов) для заключения соответствующих договоров является обязательным.Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» было введена обязанность для СРО по созданию компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств (далее - КФ ОДО), который с 01 июля 2017 года формируется саморегулируемой организацией (за счет целевых взносов членов СРО) в целях обеспечения имущественной ответственности последней по их обязательствам.В соответствии с положениями статей 60, 60.1 ГрК РФ саморегулируемая организация несет ответственность по обязательствам своих членов за причинение ущерба вследствие:- разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве, сносе объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения,- неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, договору подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора.Согласно положениям статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ следует, что для участия в конкурентных способах определения поставщиков строительным организациям необходимо состоять в СРО строителей и оплатить взнос в КФ ОДО, формируемый в саморегулируемой организации, членом которой является участник закупки. При этом, следует помнить, что в соответствии с частью 8 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ ***ограничение права члена СРО на выполнение строительства, капитального ремонта, реконструкции и сноса объекта капитального строительства по иным основаниям, не предусмотренным статьей 55.8 Градостроительного кодекса РФ не допускается.***Член саморегулируемой организации в сфере строительства, участвующий в формировании компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств (далее – КФ ОДО), обязан обеспечивать исполнение контракта в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе путем внесения на счет заказчика собственных средств или предоставления банковской гарантии. Однако, очевидным образом подобное требование дублирует обеспечительную функцию КФ ОДО и создает дополнительную (и весьма существенную) финансовую нагрузку на членов СРО.На наш взгляд, подобная практика по двойному обеспечению исполнения контрактов в сфере строительства создает необоснованные административные барьеры, препятствующие качественному развитию предпринимательской деятельности строительных организаций на территории субъектов РФ.В тоже время, банковская гарантия важна в отношениях между подрядчиком и заказчиком исключительно для гарантирования целевого расходования выданного аванса подрядчику, если это предусмотрено контрактом (денежные обязательства), что и требуется уточнить в Законе № 44-ФЗ. |
| 12. | 1.Часть 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ(ред. от 02.07.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» «При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт».2. Приказ Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр «Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта» (вместе с «Типовыми условиями государственного или муниципального контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства»):Пункт 4. Условия о цене контракта:4.1. Цена контракта является твердой, определена на весь срок исполнения контракта и включает в себя прибыль подрядчика, уплату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов подрядчика, связанных с выполнением обязательств по контракту, при котором цена контракта (цена работ) составляет: \_\_\_\_\_\_\_ рублей \_\_ копеек, в том числе налог на добавленную стоимость (далее - НДС) по налоговой ставке \_\_\_ (\_\_) процентов, а в случае если контракт заключается с лицами, не являющимися в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах плательщиком НДС, то цена контракта НДС не облагается. Пункт 5 Условия о приемке и оплате выполненных работ:5.3. При приемке выполненных работ не осуществляется сопоставление технологии производства фактически выполненных работ, технологиям, принятым при разработке сметных нормативов. Также при приемке выполненных работ не выделяется и не обосновывается стоимость учтенных в цене конструктивных решений (элементов) и (или) комплексов (видов) работ сметы контракта, прочих работ и затрат (в том числе зимнее удорожание, осуществление работ вахтовым методом, командирование рабочих, перебазирование строительно-монтажных организаций), и затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений, непредвиденных работ и затрат подрядчика.3.Приложение № 4 РАСЧЕТ НМЦК, приложение №6 ПРОЕКТ СМЕТЫ КОНТРАКТА, утвержденные Приказом Минстроя России от 23.12.2019 N 841/пр | С учетом всех указанных нормативно-правовых документов необходимо разработать и утвердить обязательный порядок проведения закупок на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства на территориях Крайнего Севера и приравненных территорий, в части особенностей формирования НМЦК и сметы контракта с учетом выделения из фонда оплаты труды, накладных расходов и сметной прибыли сметной стоимости сумм северных льгот и гарантий работникам, проживающим на территориях Крайнего Севера и приравненных территорий, а также порядок компенсации указанных расходов при. | В соответствии статьи 1 Закона РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19.02.1993 № 4520-1 (далее – Закон № 4520-1), действие данного Закона распространяется на лиц, работающих по найму постоянно или временно **в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях**, независимо от форм собственности, и лиц, проживающих в указанных районах и местностях.Необходимо учесть, по идеологии данного закона № 4520-1 и Постановлением Конституционного суда РФ от 07.12.2017 № 38-П, северные льготы и компенсации работодателем должны выплачиваться работникам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера, а застройщик, в свою очередь, должен компенсировать эти расходы.Сегодня, как правило, на закупки по 44-ФЗ, которые разыгрываются в  районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выходят не только подрядные организации, зарегистрированные  в таких местностях, но и организации, зарегистрированные на иных территориях (Урал, Ставрополье, Южные и Центральные регионы и т.п.), что порождает недобросовестную конкуренцию между местными подрядчиками и незарегистрированными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, появление, в связи с этим, «демпинга».Президент России В.В. Путин: по итогам заседания Госсовета 17.05.2016 года, дал поручение Пр-1138ГС, п.2»з»: «Представить предложения по внесению в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменений, направленных на противодействие демпингу при проведении конкурсов и аукционов на проектирование и строительство объектов капитального строительства».по итогам заседания Госсовета 5 апреля 2018 года, дал поручение Пр-817ГС, 1, в):1. Правительству Российской Федерации:* в) представить в установленном порядке предложения:
* об обеспечении преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок организациям, представляющим своим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленные законодательством гарантии и компенсации;

Постановление Конституционного Суда РФ № 38-П от 07.12.2017 года«…повышенная оплата труда в связи с работой в особых условиях должна производиться после определения размера заработной платы».Из письма ФАС России № ИА/37953/18 от 25.05.2018:«ФАС России поддерживает необходимость реализации указанных в обращении предложений.Решение указанного вопроса возможно путём установления специального порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта проводимых заказчиками закупок на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в соответствии с которым при определении начальной (максимальной) цены контракта затраты и компенсации работникам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям будут учитываться обособленно и возмещаться только тем лицам, которые имеют право на их получение в соответствии с Федеральным законом № 4520-1»Из письма ФАС России № АД/87131.Пр/Р от 29.10.2018:«При определении формулы цены контракта на выполнение работ по проектированию объекта капитального строительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, ФАС России считает возможным:- предусмотреть формулу цены контракта, устанавливающую возмещение подрядчику затрат на выплаты по районным коэффициентам, обусловленным законодательством о гарантиях и компенсациях в районах Крайнего Севера и приравненных к нимместностях, при условии подтверждения им в период действия контракта выплат, направленных на обеспечение предусмотренных законодательством компенсаций, но не выше максимального значения суммы средств, рассчитанной заказчиком на выплаты по районным коэффициентам, при определении начальной (максимальной) цены контракта.Данный механизм позволит обеспечить равные возможности участия предприятий и организаций, как расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, так и организаций, которые не понесут расходов на компенсации льгот работникам при выполнении ими трудовых функций…»Из письма Минстроя России № 26683-ИТ/09 от 13.07.2020:«...при определении НМЦК на основании сметной стоимости строительства, затраты на оплату труда рабочих, предусматривающие затраты на оплату труда рабочих и механизаторов без учета северных льгот, а также размер северных надбавок и районных коэффициентов к заработной плате и других льгот в соответствии с положениями ТК РФ, целесообразно выделять в смете контракта отдельной строкой»Из письма ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» № 20-02-1/8574-СЛ от 23.06.2020:«Учитывая, что сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов, используемые при определении сметной стоимости строительства, не подлежат применению при исполнении контрактов, если таковыми не установлено иное при определении НМЦК на основании сметной стоимости строительства затраты на оплату труда в соответствии предложения Ассоциации «Сахалинстрой» целесообразно разделять в смете контракта».Выдержка из приказа Минстрой России № 841/пр от 23.12.2019 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства»: «Приложение № 4 расчет начальной (максимальной) цены контракта, Приложение № 6 проект сметы контракта являются рекомендуемыми образцамиПункт 38 методики «В целях дополнительной детализации конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ с наименованием единицы измерения комплекс, из этого комплекса работ могут быть выделены отдельные виды работ и затрат, в случае если такое решение принято заказчиком».В связи с этим необходимо установить особенности порядка учета и выплаты компенсаций подрядчику, зарегистрированному на территориях Крайнего Севера и приравненных территориях, за ранее выплаченные, им суммы северных льгот и гарантий своим работникам, проживающим на Крайнего Севера при проведении закупок на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства Крайнего Севера. |
| 13. | Законодательство о закупках | Ввести положения о контроле применения сметных норм и правил в отношении заработной платы по заключенному контракту в сфере градостроительной деятельности в типовые условия контрактов. | Ввиду того, что в настоящее время порядку определения заработной платы, тарифной ставке первого разряда уделяется значительное внимание полагаем необходимым ввести контроль выплаты данной заработной платы работникам. Это можно рассматривать как способ контроля за применяемыми материалами на объекте, выполнить посредством специальных условий контрактов и внедрения механизмов контроля. Положительный эффект от данного процесса будет являться развитие отрасли экономики и благополучия населения, исключение из рядов «черной» зарплаты и др.В настоящее время установлен **контроль количества, качества и цены** **исключительно при использовании материальных ресурсов,** цена которых в смете контракта составляет максимум 50% и что контролируют все, кто только может (заказчик, ГИСН, УБЭП, прокуратура, Счётные палаты и прочие). Не проводя контроль – не оценивая качество (квалификацию) и цену (заработную плату в соответствии с качеством) рабочих и механизаторов – человеческих ресурсов (рабочей силы, человеческого капитала), что является важнейшим ресурсом страны мы, как бы разрушаем человеческий капитал и саму безопасность страны преднамеренно.  |