

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № *0155* от 21.01.2020

**Начальнику государственно -  
правового управления Президента  
Российской Федерации  
Л.И. Брычёвой**

*Об оценке регулирующего воздействия на проект  
Приказа об утверждении Типовых условий  
контрактов*

**Уважаемая Лариса Игоревна!**

Ассоциация «Сахалинстрой» является саморегулируемой организацией основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, которой переданы контрольные, регуляторные и иные государственные функции, включая права, перечисленные в статье 6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и обращается к Вам со следующим.

1. Ассоциация, при проведении анализа деятельности членов Ассоциации, которые участвуют в закупках, регулярно проводит работу по разработке предложений по гармонизации градостроительного законодательства и законодательства о контрактной системе с целью установления баланса законных прав и интересов сторон по договорам строительного подряда, заключенным конкурентным способом и повышения качества строительства, в том числе исключения причинения вреда гражданам при производстве строительных работ.

Ассоциация аккредитована распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от РФ от 22.08.2017г. № 1094-р (свидетельство № 2803 от 22.08.2017г.) в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В сентябре 2019 года Ассоциация рассмотрела проект приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении Типовых условий контрактов на

выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта и об отмене приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05 июля 2018 г. № 398/пр» «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты, указанного типового контракта» (Далее - проект Приказа) и разработчику данного проекта Приказа было направлено заключение независимой экспертизы.

Минстрой РФ, в своем ответе указал, что разработчик самостоятельно определяет содержание типовых условий (письмо № 38160-ОГ/08 от 25.10.2019).

В связи с тем, что данное заключение независимой экспертизы не было полноценно рассмотрено и учтено разработчиком оно было направлено в Минэкономразвития России.

В соответствии с п. 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации (утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260) (Далее – Регламент) проекты актов, регулирующих отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, **строительства**, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в области оценки соответствия и в области безопасности процессов производства, направляются на заключение об оценке регулирующего воздействия в Министерство экономического развития Российской Федерации.

В свою очередь, в нарушение данного Регламента (п. 60(1)) Минэкономразвития России в своем письме от 26.12.2019 № 45678-СШ/Д26 (прилагается) указало, что вышеуказанный проект акта не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Однако, в указанном заключении дается оценка регулирующего воздействия проекта нормативно правового акта с целью выявления положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, согласно пункта б) части 11 Постановления Правительства РФ от 17.12.2012 № 1318 (ред. от 14.09.2019) «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии») (Далее – Постановление Правительства № 1318) одновременно с размещением уведомления разработчик с использованием программных средств официального сайта извещает с указанием сведений о месте такого размещения органы и **организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности**, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - представители предпринимательского сообщества).

По нашему мнению, вышесказанное позволяет сделать вывод о превышении Минстрой РФ и Минэкономразвития России своих полномочий в указанной части.

2. В соответствии с частью 12 Постановления Правительства № 1318 разработчик обязан был рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с размещением уведомления, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения, которая подписывается руководителем структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта акта, и не позднее 20 рабочих дней со дня окончания срока, указанного в подпункте «ж» пункта 10 настоящих Правил, **разместить ее на официальном сайте.**

На основании части 15 Постановления Правительства № 1318 сводный отчет формируется разработчиком с использованием программных средств официального сайта и подписывается руководителем структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, ответственного за подготовку проекта акта. Сводный отчет о проекте акта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения:

с) сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, **лицах, представивших**

**предложения,** и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика;

т) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

Согласно части 16 Постановления Правительства № 1318 в целях организации публичного обсуждения разработчик размещает на официальном сайте проект акта и сводный отчет, проводит публичные консультации.

Проект акта и сводный отчет размещаются на официальном сайте для проведения публичных консультаций разработчиком одновременно с направлением проекта акта на согласование.

Доработанные проект акта и сводный отчет подлежат размещению разработчиком на официальном сайте одновременно с их направлением в Министерство экономического развития Российской Федерации для подготовки заключения (часть 23 Постановления Правительства № 1318).

### **С учетом изложенного возникает следующий вопрос:**

1) Каким нормативно правовым актом руководствовалось Минэкономразвития РФ, указывая что проект Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта и об отмене приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05 июля 2018 г. № 398/пр» «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты, указанного типового контракта» не подлежит оценке регулирующего воздействия?

3. Кроме того, Проект приказа в части Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства (далее – Типовые условия) в своем содержании преимущественно содержит нормы законодательства о контрактной системе, которые и так будут действовать в силу закона.

Отметим, что не все изменения, введенные федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» включены в положения типовых условий.



В строительной отрасли есть свои специфические особенности взаимодействия сторон контракта, которые могут быть урегулированы путем утверждения Типового контракта на выполнение работ по строительству реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства, который позволит связать положения законодательства о контрактной системе РФ и градостроительного законодательства РФ.

К примеру, отсутствуют условия контракта, устанавливающие порядок определения существенных условий договора строительного подряда - порядок внесения изменений в контракт (объемы выполняемых работ, предмет, сроки (начальный срок выполнения работ) и стоимость выполнения работ) в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Кроме этого, не сделан акцент на привлечение главных инженеров проектов (специалистов по организации строительства) в соответствии с Градостроительным кодексом РФ для организации исполнения контракта.

Полагаем, отсутствие таких и других специфических условий приведет к последующим рискам заказчиков и подрядчиков о признании контрактов не заключёнными.

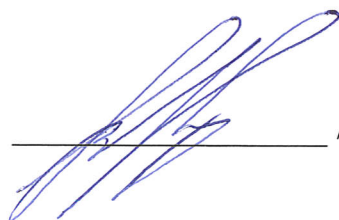
Определенные обязанности сторон в типовых условиях прописаны со стороны одного из субъектов правоотношения (заказчика), что не соответствует принципу равенства сторон, может быть фактором возникновения административных барьеров и попросту не охватывает конкретные особенности организации строительного производства.

Просим выразить свою позицию по данному обращению и направить мотивированный ответ в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» на поставленный вопрос.

**Приложения:**

- 1) Письмо от 26.12.2019 № 45678-СШ/Д26 на 2 л.
- 2) Письмо от 25.10.2019 № 38160-ОГ/08 на 2 л.

Генеральный директор  
Ассоциации «Сахалинстрой»



/В.П. Мозолевский/

Исп. Юзефович А.О.,

311-045 (доб. 213)



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.ru

25.10.2019 № 38160-ОГ/08

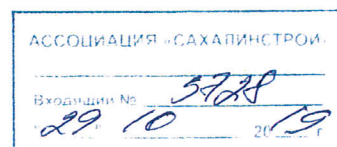
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Ассоциация Региональное  
отраслевое объединение  
работодателей «Сахалинское  
Саморегулируемое  
Объединение Строителей»

nr@ssros.ru

Департамент градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Ассоциации «Сахалинстрой» от 30 сентября 2019 г. № 0712 рассмотрел заключение независимой экспертизы на проект приказа Минстроя России Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта и об отмене приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 398/пр «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта» (далее – проект приказа) и сообщает следующее.

Согласно части 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.



Согласно пункту 3 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 606 (далее – Правила), типовые условия контракта разрабатываются в отношении отдельных условий гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), заключаемого от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

Согласно пункту 2 Правил типовые контракты, типовые условия контрактов для закупки товаров, работ, услуг разрабатываются федеральными органами исполнительной власти и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (далее - ответственные органы), осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, и утверждаются нормативными правовыми актами ответственных органов.

В соответствии с пунктом 4.1 проекта приказа изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе.

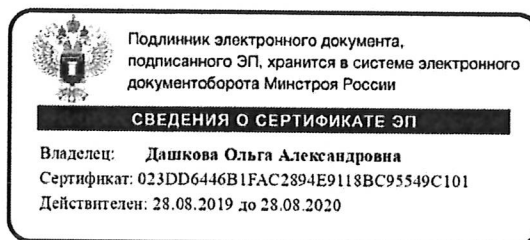
Кроме того, в соответствии с пунктом 5 Правил проекты нормативных правовых актов, утверждающих типовой контракт, типовые условия контракта, подлежат согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и Федеральной антимонопольной службой.

Таким образом, ответственные органы самостоятельно определяют содержание типовых контрактов, типовых условий контрактов.

Вместе с тем, Минстроем России будет рассмотрена возможность использования в работе дополнительных предложений, представленных Ассоциацией, в рамках проведения межведомственных согласительных процедур.

Заместитель директора  
Департамента градостроительной  
деятельности и архитектуры

О.А. Дашкова







**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)  
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039  
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06  
E-mail: [mineconom@economy.gov.ru](mailto:mineconom@economy.gov.ru)  
<http://www.economy.gov.ru>  
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,  
ИНН/КПП 7710349494/771001001

26.12.2019 № 45678-СШ/Д26и

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Об оценке регулирующего  
воздействия на проект акта

На письмо Ассоциации  
«Сахалинстрой» от 24 декабря  
2019 г. № 1234

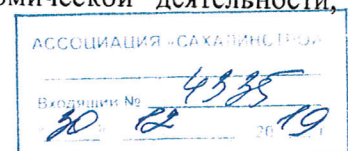
Ассоциация Региональное отраслевое  
объединение работодателей  
«Сахалинское саморегулируемое  
объединение строителей»

[np@ssros.ru](mailto:np@ssros.ru)

Минэкономразвития России рассмотрело вышеуказанное письмо Ассоциации «Сахалинстрой» (далее – заявитель), содержащее обращение по вопросу учета замечаний заявителя в рамках подготовки Минэкономразвития России заключения об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минстроя России «О внесении изменения в пункт 2 приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 398/пр «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта» (далее соответственно – проект акта, Приказ № 398/пр), и сообщает следующее.

В соответствии с постановляющей частью Приказа № 398/пр основанием для его разработки является часть 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вместе с тем согласно пункту 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее – Регламент), оценке регулирующего воздействия подлежат проекты актов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности,





регулирующие отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), отношения по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц, отношения в области создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц и осуществления ими своей деятельности, отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг, в области порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации, в области оценки соответствия, в области безопасности процессов производства, а также в области применения мер ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в указанных сферах.

Учитывая, что Приказ № 398/пр и, соответственно, проект акта не регулируют вышеуказанных отношений, проект акта не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E1036E1B07E0F280E911C348A3887667  
Владелец: Шипов Савва Витальевич  
Действителен: с 21.03.2019 до 21.03.2020

С.В. Шипов