

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх. № 064 от «14» января 2020 года

Председателю
Государственной Думы по контролю и
Регламенту
О.В. Севостьяновой

Комитета

*Заключение независимой экспертизы
на Проект федерального закона № 851072-7
«Об обязательных требованиях в Российской Федерации»*

Уважаемая Ольга Викторовна!

В соответствии ст. 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» Ассоциация «Сахалинстрой» рассмотрела Проект Федерального закона № 851072-7 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Законопроект) и внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» разработан во исполнение подпункта «б» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294, а также пункта 2 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Правительством Российской Федерации 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6.

По результатам независимой экспертизы Ассоциацией «Сахалинстрой» были сделаны следующие выводы.

При подготовке законопроекта об обязательных требованиях не учтены публично-значимые функции саморегулируемых организаций, а именно:

- 1) утверждение стандартов предпринимательской и профессиональной деятельности;
- 2) контроль деятельности членов саморегулируемой организации в соответствии с нормами Градостроительного кодекса РФ и техническими регламентами;
- 3) анализ деятельности членов саморегулируемых организаций в соответствии с Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Тогда как исполнение данных функций должны учитываться в целях подтверждения соблюдения обязательных требований, установленных государством.

Также, Законопроектом не предусматривается публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов или документов, не являющихся нормативными правовыми актами, содержащих обязательные требования.

Тогда как, в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», саморегулируемая организация в праве участвовать в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственных программ по вопросам, связанным с предметом саморегулирования, а также направлять в форме документов на бумажном носителе или в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в органы государственной власти

Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления заключения о результатах проводимых ею независимых экспертиз проектов нормативных правовых актов.

Разработка, принятие и актуализация обязательных требований должна проходить с обязательным участием профессионального и предпринимательского сообщества в лице саморегулируемых организаций и их Национальных объединений в соответствии с их функциями ввиду следующего.

Сегодня, предложенная модель контрольно-надзорной деятельности не учитывает создание и развитие системы саморегулирования в различных сферах предпринимательской деятельности.

Реализация Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р требует становления реальных со-регуляторов в каждой отрасли экономики страны, в которых создаются саморегулируемые организации с обязательным членством и передачей им контрольно-разрешительных публично-значимых функций.

Исполнение данных функций необходимо к применению в части подтверждения соблюдения обязательных требований, так как одним из качественных критериев саморегулируемой организации является ее самостоятельность и инициативная деятельность.

Достижение поставленных перед саморегулируемыми организациями целей сопряжено с реализацией саморегулируемой организацией контрольных, регуляторных и иных государственных функций, включая функции и права, перечисленные в статье 6 Федерального закона № 315-ФЗ.

Указанные функции и права должны быть не только делегированы для СРО, которое основано на обязательном членстве, но и быть обязательными для

исполнения и использования, а законодатель должен предполагать регламенты деятельности и единый порядок осуществления этих функций и исполнение обязанностей и прав, основываться на единых императивных нормах и единых для вида деятельности типовых стандартах деятельности саморегулируемых организаций.

При реализации контрольно-разрешительных публично-значимых функций саморегулируемых организаций и их Национальных объединений в различных сферах экономики, в том числе и в строительной сфере, конечным участником таких отношений становится именно субъект предпринимательской деятельности – подрядчик, застройщик.

Контроль и анализ деятельности такого субъекта предпринимательской деятельности, а также защита законных интересов и прав, сопровождение при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства в целях профилактики нарушения требований градостроительного законодательства РФ в конечном счете позволит увидеть на практике механизм взаимодействия всех участников при реализации рассматриваемого Законопроекта приведет к развитию инвестиционного, предпринимательского климата.

Взаимодействие органов власти с саморегулируемыми организациями актуально и с учетом того, что в настоящее время субъекты Российской Федерации внедряют проектное управление в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 306 по приоритетным проектам.

Таким образом, Ассоциация «Сахалинстрой» полагает необходимость установления передачи исполнения порядка по контролю исполнения и взаимодействия контрольно-разрешительных публично-значимых функций, осуществляемых саморегулируемыми организациями, с государственными и муниципальными органами.

На основании изложенного, Ассоциация «Сахалинстрой» в целом поддерживает концепцию проекта федерального закона № 851072-7 «Об

обязательных требованиях в Российской Федерации», внесенного Правительством Российской Федерации, с учётом сделанных замечаний и предложений. Просим направить в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» мотивированный ответ.

Генеральный директор
Ассоциации «Сахалинстрой»



В.П. Мозолевский

Исп. Рыжова А.А.
Тел.8/4242/311-045

30480970

6838