

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх. № 0379 от «16» марта 2021г.

Руководителю Департамента
экономического развития ГО «Город
Южно-Сахалинск»
П.И. Павленко

Адрес электронной почты:
a.denisova@yuzhno-sakh.ru

*«О направлении позиции Ассоциации
относительно положений в Постановлении администрации
г. Южно-Сахалинска от 16.07.2020 №2059-па,
необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской
и инвестиционной деятельности, в рамках публичных
консультаций в отношении действующего НПА»*

Уважаемый Павел Иванович!

Ассоциацией «Сахалинстрой» в соответствии со ст.6 Федерального закона от 01.12.2007 №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», в рамках публичного обсуждения действующего нормативного правового акта, рассмотрено постановление администрации г.Южно-Сахалинска от 16.07.2020 №2059-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета ГО «Город Южно-Сахалинск» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат по содержанию и (или) ремонту элементов детских игровых площадок, расположенных на дворовых территориях ГО «Город Южно-Сахалинск» (далее – Постановление, Порядок), на

предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Необходимо отметить, что исследуемое Постановление действительно содержит в себе положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые, по мнению Ассоциации, выражаются в следующем.

Так, изучением Раздела 2 Постановления (Условия и порядок предоставления субсидии) установлено, что для предоставления субсидии заявитель должен предоставить в Департамент городского хозяйства администрации г.Южно-Сахалинска пакет документов, перечень которых указан в п.2.1.1-2.1.13 указанного раздела.

Между тем, данный перечень, на наш взгляд, является чрезмерным ввиду следующего.

Так, документы, предоставляемые в соответствии с п.2.1.2, 2.1.3, 2.1.4, 2.1.6, 2.1.7, 2.1.8 Раздела 2 Порядка, в силу декларируемой государственной политики о снижении административных барьеров для субъектов малого и среднего бизнеса, могут быть истребованы (пример – копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе в качестве ИП, справки о том, что заявитель не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства) должностными лицами самостоятельно в рамках межведомственного взаимодействия с органами государственной власти всех уровней, а также из открытых источников. Иная информация уже имеется в распоряжении соответствующих муниципальных и государственных структур (пример – справка об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет городского округа субсидий, предоставленных в соответствии с иными НПА, и иной просроченной задолженности перед бюджетом, справка о том, что заявителю не предоставляются средства из других уровней бюджетов бюджетной системы РФ на указанные цели) и по мнению Ассоциации, ее достаточно запросить в соответствующем муниципальном/государственном органе власти.

Таким образом, Ассоциация предлагает исключить из исследуемого Постановления требования о предоставлении соискателем субсидии документов,

перечисленных в п.2.1.2, 2.1.3, 2.1.4, 2.1.6, 2.1.7, 2.1.8, доступ к которым может быть осуществлен в рамках имеющихся у должностных лиц органов местного самоуправления полномочий, и избавить заявителя от необходимости собирать достаточно объемный и затратный пакет документов.

Кроме того, Ассоциация хотела бы обратить Ваше внимание на следующее.

Так, в соответствии с п.2.1.11 Раздела 2 Постановления следует, что для получения субсидии заявитель, среди прочего, предоставляет дефектные ведомости элементов детских игровых площадок, расположенных на дворовых территориях, подлежащих содержанию и (или) ремонту, согласованные с представителем уполномоченного лица.

Из текста Постановления невозможно установить правовой характер «полномочий» представителя на согласование дефектных ведомостей, а также кем именно является то самое «уполномоченной лицо» (должностное лицо органов местного самоуправления или должностное лицо управляющей организации, осуществляющего содержание детских площадок?).

В связи с изложенным, Ассоциация предлагает конкретизировать положения исследуемого пункта в части включения указания на должностное лицо, имеющее право осуществлять обследование, оформлять и согласовывать дефектные ведомости соискателю субсидии.

Помимо изложенного, хотелось бы обратить Ваше внимание на следующее.

Ассоциация полагает, что работы по содержанию и ремонту элементов детских игровых площадок, в рамках которых предоставляется субсидия, могут включать в себя как ремонт, так и капитальный ремонт объекта капитального строительства (детских игровых площадок). Соответственно при отсутствии должных требований к работам, снижаются требования к технической и проектной документации (которая является обоснованием расходования бюджетных средств), а следовательно, снижаются требования к соискателю субсидии, что недопустимо, т.к. совокупность указанных обстоятельств приводит к снижению качества итогового результата и безопасности работ, нецелевому использованию бюджетных средств и нарушению требований профильного законодательства РФ.

Так, в соответствии с ч.12.2 ст.48 ГрК РФ следует, что в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ, средств лиц, указанных в ч. ст. 8.3 настоящего Кодекса, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Кроме того, необходимо обратить внимание на положения п.5.1 Приказа №312 от 23.11.1988г. «Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», согласно которым следует, что в перечень дополнительных работ, производимых при капитальном ремонте приведенный в Приложении №9 включается благоустройство дворовых территорий, помимо прочих, детских, спортивных (кроме стадионов) и хозяйственно-бытовых площадок.

Исходя из содержания указанных работ, лицами, осуществляющими подобные работы, должны быть приняты меры, предусмотренные рядом нормативных правовых актов, такими как «СП 82.133330.2016. Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75» (утв. Приказом Министерства строительства РФ от 16.12.2016г. №972/пр). Указанный документ устанавливает основные требования к проектным решениям, параметрам и необходимым сочетаниям элементов благоустройства при их планировке в различных градостроительных условиях.

Кроме того, одно из важнейших требований, без соблюдения которого, невозможно добиться качественного и безопасного выполнения работ по

благоустройству является Проект инженерных изысканий и Проект организации работ по благоустройству в местах массового пребывания людей.

Таким образом, в случае проведения капитального ремонта элементов детских игровых площадок, согласно положениям ч.12.2 ст.48 ГрК РФ, а также в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» обязательно наличие проектной документации, тогда как в составе требуемых Постановлением документов (п.2.8) содержится исключительно указание необходимости на предоставления соискателем локального сметного расчета.

По мнению Ассоциации, предоставление указанного документа явно недостаточно для технико-экономического обоснования выполняемых работ по капитальному ремонту элементов детских игровых площадок.

Таким образом, в требованиях на предоставление субсидии должны быть учтены все требования градостроительного законодательства РФ о наличии необходимой документации, (в т.ч. требования предъявляемые к лицам, осуществляющим работы по капитальному ремонту элементов детских игровых площадок, а именно членство в саморегулируемых организациях), тогда как положениями п.2.14 Постановления установлены минимальные (и очевидно недостаточные) требования, а именно – копии договоров и акты о приемке выполненных работ по формам КС-2, КС-3 и акт приемки выполненных работ.

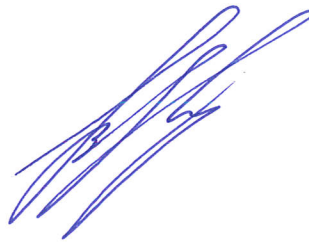
Учитывая, что в настоящее время Постановлением не предусмотрено предоставление соискателем требуемых градостроительным законодательством РФ документов, в качестве обязательных, Ассоциация полагает, что имеется необходимость в более четком регулировании данного вопроса.

При этом, необходимо отметить, что подобный подход (в части предоставления полного комплекта документации) позволит существенно минимизировать риски для жителей МКД (и в особенности для детей), проживающих в непосредственной близости от места проведения работ и иных лиц, повысить качество выполненных работ, а также повысить эффективность расходования бюджетных средств.

Также Ассоциация предлагает дополнить Заявление о предоставлении субсидии, являющегося Приложением №1 к Постановлению, пунктом с указанием инвентарного/реестрового номера объекта (детской площадки) из Реестра муниципального имущества г.Южно-Сахалинска, подтверждающего факт наличия детской игровой площадке на балансе муниципалитета.

На основании изложенного, просим рассмотреть данное Заключение независимой экспертизы и о результатах направить в наш адрес эл. почты (np@ssros.ru) мотивированный ответ.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский